**СВОДКА**

**предложений по итогам размещения** **текста проекта приказа Роскомнадзора**

«Об утверждении формы проверочного листа, применяемой при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области связи»

ID проекта: **01/02/12-21/00123537**

Ссылка на проект: [**http://regulation.gov.ru/p/123537**](http://regulation.gov.ru/p/123537)

Дата проведения публичного обсуждения: **16.12.2021 – 30.12.2021**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник обсуждения** | **Позиция участника обсуждения** | **Статус рассмотрения** | **Комментарии разработчика** |
| 1. | Российское газовое общество (V.Luzin@adm.gazprom.ru) | Проектом приказа, вступающим в силу с 1 марта 2022 г., утверждается форма проверочного листа, применяемой при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области связи и устанавливается список контрольных вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований. Согласно пункту 1 статьи 53 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) не могут возлагать на контролируемое лицо обязанность по соблюдению обязательных требований, не предусмотренных законодательством Российской Федерации. В проверочных листах, в том числе, содержится оценка по соблюдению обязательных требований следующих приказов Роскомнадзора от 31 июля 2019 г: – № 220 «Об утверждении порядка предоставления операторам связи, собственникам или иным владельцам технологических сетей связи, имеющим уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», технических средств контроля за соблюдением указанными лицами требований Федерального закона  «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федерального закона «О связи», предусматривающих ограничение доступа к информации, а также требований к таким техническим средствам, их установке и эксплуатации»;. – № 221  «Об утверждении сроков, порядка, состава и формата представления операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также иными лицами, имеющими уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в электронной форме информации, предусмотренной подпунктом 4 пункта 8 статьи 56.2 Федерального закона от 07.07.2003  № 126-ФЗ «О связи»; – № 222  «Об утверждении сроков, порядка, состава и формата представления операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, иными лицами при использовании линий связи, пересекающих Государственную границу Российской Федерации, информации в электронной форме о средствах связи, обеспечивающих взаимодействие с такими линиями связи, в том числе через иные линии связи»; – № 223 «Об утверждении сроков, порядка, состава и формата представления собственниками или иными владельцами линий связи, пересекающих Государственную границу Российской Федерации, в электронной форме информации о цели использования линии связи, а также о средствах связи, установленных на указанной линии связи». Вместе с тем, согласно пунктам 2 и 4 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» с 1 января 2021 г. при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся, в том числе в нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, если они вступили в силу до 1 января 2020 года и не включены в перечень нормативных правовых актов или групп нормативных правовых актов, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 настоящей статьи. | Не учтено | В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 31.07.2020  № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» Правительством Российской Федерации до 01.01.2020 в соответствии с определенным им перечнем видов государственного контроля (надзора) обеспечиваются признание утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации и отмена нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора). Перечень видов государственного контроля (надзора), в рамках которых обеспечиваются признание утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации и отмена нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.12.2020 № 3340-р (далее – Перечень). Федеральный государственный контроль (надзор) в области связи включен в Перечень (п. 87). При этом, сноской к п. 87 Перечня предусмотрено, что в отношении государственного контроля (надзора) в области связи не производится признание утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации и отмена нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, принятых в соответствии с Федеральным законом от 01.05.2019 № 90-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Федеральным законом  «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», а также постановления Правительства Российской Федерации от 27.08.2005 № 538  «Об утверждении Правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность». Приказы Роскомнадзора от 31.07.2019  №№ 220, 221, 222, 223 приняты в целях реализации Федерального закона от 01.05.2019 № 90-ФЗ  «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Федеральный закон  «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». В этой связи, проект приказа Роскомнадзора  «Об утверждении формы проверочного листа, применяемой при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области связи» содержит вопросы соблюдения обязательных требований, предусмотренных приказами Роскомнадзора  от 31.07.2019 №№ 220, 221, 222, 223. |
|  |  | Вопросами №№ 232 и 233 проверочных листов предлагается раздельно оценивать «Зарегистрированы ли радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства, подлежащие регистрации» в целях проверки соблюдения пункта 5 статьи 22 Федерального закона «О связи» и, соответственно, пункта 4 Правил регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г.  № 1800. При этом только в Правилах приведен Перечень радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, подлежащих регистрации, который определяется Правительством Российской Федерации на основании пункта 5 статьи 22 Федерального закона «О связи». Кроме того, вопрос № 1030 «Зарегистрированы ли средства связи, иные радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства, являющиеся источниками электромагнитного излучения?» дублирует, по нашему мнению, вопрос № 232 проверочного листа. Учитывая изложенное полагаем целесообразным исключить вопросы №№ 232 и 1030 из проверочного листа. | Учтено | Пункты 233 и 1030 исключены. |
|  |  | Вопросом № 234 проверочного листа предусмотрена проверка «Соблюдается ли порядок внесения изменений в запись в реестре зарегистрированных радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств?».  При этом необходимо обратить внимание, что в соответствии с пунктом 3 Правил регистрация радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств осуществляется Роскомнадзором, посредством внесения соответствующей записи в реестр зарегистрированных радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств. Согласно пункту 17 Правил внесение изменений в запись в реестре зарегистрированных радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств осуществляется Роскомнадзором (территориальным органом Роскомнадзора). Учитывая изложенное полагаем необоснованным возложение обязанности на владельца радиоэлектронного средства за соблюдение порядка внесения изменений в запись в реестре зарегистрированных радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств. В связи с этим вопрос № 234 необходимо исключить из проверочного листа. | Учтено | Пункт 234 исключен. |
|  |  | По вопросу № 664 «Имеется ли подтверждение соответствия установленным требованиям средств связи, используемых в сети связи общего пользования и технологических сетях связи и сетях связи специального назначения в случае их присоединения к сети связи общего пользования?» проверочного листа сообщаем следующее. Использование для вопроса № 664 в качестве реквизитов нормативных правовых актов ссылки на пункт 1 статьи 41 Федерального закона  «О связи» является не совсем корректным. Данный пункт Федерального закона «О связи» не содержит сведений о средствах связи, которые должны иметь подтверждение соответствия установленным требованиям. Такие сведения приведены в пункте 3 названной статьи, согласно которому обязательной сертификации подлежат не все средства связи технологических сетей в случае их присоединения к сети связи общего пользования, а только средства связи технологических сетей связи в части их присоединения к сети связи общего пользования. В связи с этим вопрос № 664 (реквизиты нормативного правового акта) проверочного листа следует изложить в следующей редакции: «664. Имеется ли подтверждение соответствия установленным требованиям средств связи, используемых в сети связи общего пользования и технологических сетях связи и сетях связи специального назначения в части их присоединения к сети связи общего пользования? (пункт 3 статьи 41 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ  «О связи»)». | Учтено | В соответствии с положениями п. 1 ст. 41 Федерального закона  от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» для обеспечения целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи Российской Федерации является обязательным подтверждение соответствия установленным требованиям средств связи, используемых в сети связи общего пользования, а также технологических сетях связи и сетях связи специального назначения в случае их присоединения к сети связи общего пользования.   Согласно ст. 15 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» технологические сети связи предназначены для обеспечения производственной деятельности организаций, управления технологическими процессами в производстве. Технологии и средства связи, применяемые для создания технологических сетей связи, а также принципы их построения устанавливаются собственниками или иными владельцами этих сетей. При наличии свободных ресурсов технологической сети связи часть этой сети может быть присоединена к сети связи общего пользования с переводом в категорию сети связи общего пользования для возмездного оказания услуг связи любому пользователю на основании соответствующей лицензии. Такое присоединение допускается, если: часть технологической сети связи, предназначаемая для присоединения к сети связи общего пользования, может быть технически, или программно, или физически отделена собственником от технологической сети связи; присоединяемая к сети связи общего пользования часть технологической сети связи соответствует требованиям функционирования сети связи общего пользования. Пункт 644 изложен в следующей редакции:  «644. Имеются ли документы о подтверждении соответствия установленным требованиям средств связи, используемых в сети связи общего пользования, включая часть технологической сети связи, которая присоединена к сети связи общего пользования с переводом в категорию сети связи общего пользования для возмездного оказания услуг связи любому пользователю на основании соответствующей лицензии? (пункты 1 и 3 статьи 41 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи».». |
| 2 | ПАО «Сургутнефтегаз»  (Shulepova\_AV@surgutneftegas.ru) | 1. В 71 вопросе с целью исключения разночтений необходимо дополнить указанием на вид оказываемых услуг. | Учтено | Пункт 71 изложен в следующей редакции:  «71. Обеспечивается ли оператором связи, оказывающим услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа возможность бесплатного круглосуточного вызова посредством набора номера «122»?» |
|  |  | 2. В вопросах 75-78 перед словом «связи» необходимо дополнить «телефонной», так как постановлением Правительства РФ от 09.12.2014 № 1342 содержит требования к оказанию услуг телефонной связи. | Учтено | Пункты 75-78 изложены в следующей редакции:  «75. Обеспечивается ли оператором связи бесплатный и круглосуточный прием от абонента информации о технической неисправности, препятствующей пользованию услугами телефонной связи?  76. Включены ли в договор об оказании услуг телефонной связи, заключаемый между абонентом и оператором связи дата и место заключения договора?  77. Включены ли в договор об оказании услуг телефонной связи, заключаемый между абонентом и оператором связи наименование (фирменное наименование) оператора связи?  78. Включены ли в договор об оказании услуг телефонной связи, заключаемый между абонентом и оператором связи адрес, порядок и способ предоставления счета за оказанные услуги телефонной связи?». |
|  |  | 3. Проект содержит ряд повторяющихся вопросов. Так, вопрос 232 повторяет содержание вопроса 233.  Вопросы 604-608 дублируют вопросы 77-81. В связи с чем из Проекта подлежит исключению вопрос 233 и вопросы 604-608. | Учтено | Пункты 233, 604-608 исключены. |
|  |  | 4. В соответствии с ч. 1 ст. 53 Федерального закона от 31.07.2020  № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проверочные листы формируются и утверждаются с целью оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий.  Таким образом, из буквального толкования указанных положений, проверочный лист при проведении контрольного (надзорного) мероприятия должен стать инструментом улучшения контрольных (надзорных) мероприятий, упрощения их процедуры. Вместе с тем разработанные в соответствии с Проектом проверочные листы указанным критериям не отвечают.  Так, действующий приказ Роскомнадзора от 24.10.2017 № 215 об утверждении проверочных листов, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в связи, содержит меньшее количество вопросов по сравнению с Проектом.  Правоприменительная практика показывает, что чрезмерное деление вопросов и увеличение их количества ведет к снижению эффективности контрольно-надзорной деятельности, усложнению процедуры ее проведения и увеличению временных затрат, что не способствует оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий.  В связи с чем предлагаем оставить в Проекте вопросы, затрагивающие только значимые требования, игнорирование или неисполнение которых может привести к нарушению прав и законных интересов граждан и организаций, причинению ущерба.  На основании изложенного считаем, что Проект в представленной редакции требует дополнительной проработки и не может быть принят. | Не учтено | Частью 1 ст. 53 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий контрольные (надзорные) органы формируют и утверждают проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований).  В соответствии с п. 6. Требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации  от 27.10.2021 № 1844, форма проверочного листа включает, в том числе список контрольных вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований.  Проект приказа «Об утверждении формы проверочного листа, применяемой при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области связи» содержит список контрольных вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований в области связи, установленных Федеральным законом «О связи», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также лицензионных требований в области связи.  Исключение обязательных требований из списка вопросов ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований, может привести к нарушению устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сети связи общего пользования, нарушению прав пользователей услугами связи. |

|  |  |
| --- | --- |
| Общее количество поступивших предложений | 8 |
| Общее количество учтенных предложений | 6 |
| Общее количество частично учтенных предложений | 0 |
| Общее количество неучтенных предложений | 2 |