,МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

**ДОКЛАД**

**ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ**

**И ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ЗА 2023 ГОД**

г. Москва

2024 год

**СОДЕРЖАНИЕ**

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**…………………………………………………………………………….3

**II. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ТЕЛЕВИЗИОННОГО ВЕЩАНИЯ И РАДИОВЕЩАНИЯ**

1. [Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования телевизионного вещания и радиовещания](#_Toc318201708)……………………………………………………………………...................................16

2. Организация и осуществление лицензирования телевизионного вещания и радиовещания 21

3. Анализ и оценка эффективности лицензирования телевизионного вещания и радиовещания 27

4. Выводы и предложения ………………………………………33

**III. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ СВЯЗИ**

1. [Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования деятельности в области оказания услуг связи](#_Toc318201708) ………………………………………………………………...………34

2. Организация и осуществление лицензирования деятельности [в области оказания услуг связи](#_Toc318201708)……………………………………………………………………………………………………..36

3. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности в области оказания услуг связи……………………………………………………………………………………………..............45

4. Выводы и предложения …………………………………………………………………49

1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, разрешительные и регистрационные функции, функции по лицензированию, в том числе лицензионному контролю, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы.

Структура Роскомнадзора показана на рис.1.

Руководитель

Заместитель Руководителя

Заместитель Руководителя

Заместитель Руководителя

Заместитель Руководителя

Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций

Управление по защите прав субъектов персональных данных

Управление разрешительной работы в сфере связи

Управление контроля и надзора в сфере связи

Управление   
правового обеспечения, международного и общего взаимодействия

Управление контроля и надзора в сфере электронных коммуникаций

Финансово - административное управление

Отдел по защите государственной тайны

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АППАРАТ

Управление организационного развития и информационных технологий

Радиочастотная служба:

ФГУП «ГРЧЦ»

ФГБУ НТЦ «Информрегистр»

64

территориальных органа в субъектах Российской Федерации

ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Рис. 1

Структура Роскомнадзора включает центральный аппарат, 64 территориальных органа и 2 подведомственные организации: ФГУП «ГРЧЦ»   
и ФГБУ НТЦ «Информрегистр».

По состоянию на 31.12.2023 штатная численность федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов Роскомнадзора составила 2 515 единиц (220 единиц – центральный аппарат, 2 295 единиц – территориальные органы).

Фактическая численность федеральных государственных гражданских служащих Роскомнадзора по состоянию на 31.12.2023 составила 2 324 чел., из них в центральном аппарате – 189 чел., в территориальных органах – 2 135 чел.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» определён перечень полномочий, возложенных на Роскомнадзор, в число которых входит:

лицензирование деятельности, в том числе контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований:

в области телевизионного вещания и радиовещания;

в области оказания услуг связи;

Закрепление полномочий за управлениями центрального аппарата и территориальными органами Роскомнадзора, показано в таблице 1.

Таблица 1

Обозначения:

|  |  |
| --- | --- |
| УРС | * Управление разрешительной работы в сфере связи |
| УКНСС | * Управление контроля и надзора в сфере связи |
| УРРКНСМК | * **Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций** |
| УЗПСПД | * Управление по защите прав субъектов персональных данных |
| ТО | * Территориальные органы |
| ЦА | * Центральный аппарат |

| **№ п/п** | **Наименование полномочия Роскомнадзора** | **Полномочия**  **управлений ЦА** | **Полномочия ТО** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **5.1. осуществляет:** | | | |
| **5.1.1. государственный контроль и надзор:** | | | |
| 1. | 5.1.1.1. за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания | УРРКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО; выносит предупреждения и предписания, направляет обращения учредителям и редакциям СМИ | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор; выносят предупреждения и направляют обращения учредителям и редакциям СМИ |
| **5.1.1.2. в сфере связи:** | | | |
| 2. | 5.1.1.2.1. за соблюдением требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей и сооружений связи | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 3. | 5.1.1.2.2. за соблюдением операторами связи и владельцами сетей связи специального назначения требований к пропуску трафика и его маршрутизации | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 4. | 5.1.1.2.3. за соблюдением порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 5. | 5.1.1.2.4. за соответствием использования операторами связи и владельцами сетей связи специального назначения выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 6. | 5.1.1.2.5. за соблюдением организациями федеральной почтовой связи и операторами связи, имеющими право оказывать услуги подвижной радиотелефонной связи, а также операторами связи, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, которые имеют право самостоятельно оказывать услуги связи по передаче данных, Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма» в части фиксирования, хранения и представления информации об операциях, подлежащих обязательному контролю, а также за организацией и осуществлением ими внутреннего контроля | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 7. | 5.1.1.2.6. за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учётом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 8. | 5.1.1.2.7. за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| **5.1.1.3. в сфере информационных технологий:** | | | |
| 9. | 5.1.1.5. за представлением обязательного федерального экземпляра документов в установленной сфере деятельности Службы | УРРКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО в части контроля за предоставлением обязательного федерального экземпляра аудиовизуальных произведений, созданных для телерадиовещания, а также печатных СМИ, в том числе экземпляра печатного издания в электронном виде | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 10. | 5.1.1.6. в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, - за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к производству и выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм, а также к распространению информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе информационно-телекоммуникационной сети "Интернет") и сетей подвижной радиотелефонной связи (за исключением контроля и надзора за соответствием требованиям законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, информационной продукции, реализуемой потребителям, в части указания в сопроводительных документах на информационную продукцию сведений, полученных в результате классификации информационной продукции, и размещения в соответствии с указанными сведениями знака информационной продукции с соблюдением требований технических регламентов, а также за соблюдением образовательными и научными организациями требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к информационной продукции, используемой как в образовательном процессе, так и при предоставлении образовательными и научными организациями доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») | УРРКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО;  УКНСС организует и контролирует исполнение ТО полномочия по контролю и надзору за соблюдением операторами связи требований законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 11. | 5.1.2. присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств на основании решения Государственной комиссии по радиочастотам | УРС – осуществляет присвоение (назначение) | ТО - нет |
| 12. | 5.1.3. регистрацию присвоения (назначения) радиочастот и радиочастотных каналов | УРС – осуществляет регистрацию присвоения (назначения) | ТО - нет |
| **5.1.4. лицензирование деятельности, в том числе контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных и обязательных требований:** | | | |
| 13. | 5.1.4.1. в области телевизионного вещания и радиовещания | УРРКНСМК – осуществляет лицензирование деятельности, выносит предписания об устранении выявленных нарушений, готовит решения о приостановлении (возобновлении) действия лицензий | ТО – осуществляет контроль соблюдения установленных лицензионных условий и требований |
| 14. | 5.1.4.2. в области оказания услуг связи | УРС - осуществляет лицензирование деятельности  УКНСС – организует и контролирует деятельность ТО по осуществлению ими контроля соблюдения установленных лицензионных и обязательных требований | ТО - осуществляет контроль соблюдения установленных лицензионных и обязательных требований |
| 15. | 5.1.6. [аккредитацию](consultantplus://offline/ref=33ACE7DCEA4210E0A55D0B6539447106D1CBC43792DA9027A83B3B6C20083A8D53828DBE4EC68DD5S3c8M) экспертов и экспертных организаций для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей | УРРКНСМК – осуществляет аккредитацию | ТО - нет |
|  | **5.2. ведёт:** |  |  |
| 16. | 5.2.1. реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования | УКНСС – ведёт реестр операторов, занимающих существенное положение | ТО – осуществляют приём и первичную обработку ежегодно представляемых операторами телефонной связи отчётных форм  №№ 01, 02 и 03 |
| 17. | 5.2.2. реестр зарегистрированных средств массовой информации | УРРКНСМК – ведёт реестр зарегистрированных СМИ | ТО - ведёт реестр зарегистрированных СМИ |
| 18. | 5.2.3. реестры лицензий | УРС – ведёт реестр лицензий в области связи  УРРКНСМК - ведёт реестр лицензий на телерадиовещание | ТО - нет |
| 19. | 5.2.6. реестр экспертов и экспертных организаций, аккредитованных для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей | УРРКНСМК – ведёт реестр | ТО - нет |
|  | **5.2.(1)1. устанавливает:** |  |  |
| 20. | 5.2.(1).1. [порядок](garantF1://70039128.1000) представления лицензиатом в лицензирующий орган сведений об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 21. | 5.2.(1).2. [порядок](garantF1://70041618.1000) ведения регистрирующим органом реестра зарегистрированных средств массовой информации | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 22. | 5.2.(1).3. [порядок](garantF1://70059290.1000) формирования и ведения лицензирующим органом реестра лицензий на телевизионное вещание, радиовещание | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 23. | 5.2.(1).4. [порядок](garantF1://70185718.1000) представления в лицензирующий орган оператором связи, осуществляющим трансляцию телеканалов и (или) радиоканалов по договору с вещателем, сведений о таком вещателе | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 24. | 5.2.(1).6. [форму](garantF1://70019592.1000) разрешения на распространение продукции зарубежного периодического печатного издания | Центральный аппарат – устанавливает форму | ТО - нет |
| 25. | 5.2.(1).7. порядок аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции, включая выдачу аттестатов аккредитации, приостановление или прекращение действия выданных аттестатов аккредитации, ведение реестра аккредитованных экспертов и экспертных организаций и контроль за деятельностью аккредитованных им экспертов и экспертных организаций | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 26. | 5.2.(1).8. порядок взаимодействия оператора единого реестра с провайдером хостинга и порядок получения доступа к содержащейся в едином реестре информации оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 27. | 5.2(1).9. порядок подачи заявления о регистрации средства массовой информации, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на территориях двух и более субъектов Российской Федерации | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 28. | 5.2(1).10. форму выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации | Центральный аппарат – устанавливает форму выписки | ТО - нет |
| 29. | 5.2(1).11. порядок аннулирования разрешения на распространение продукции зарубежного периодического печатного издания на территории Российской Федерации | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 30. | 5.2.4. реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных | УЗПСПД – организует и контролирует исполнение полномочия ТО, ведёт реестр операторов | ТО – ведёт реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных |
| 31. | 5.2.5. реестр радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешённых для ввоза на территорию Российской Федерации | УРС – ведёт реестр радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешённых для ввоза на территорию Российской Федерации | ТО – нет |
| **5.3. организует:** | | | |
| 32. | 5.3.1. проведение работ по изысканию новых радиочастотных каналов и разработке радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутников для целей телевизионного вещания и радиовещания | УРС – организует проведение работ | ТО – нет |
| 33. | 5.3.2. деятельность радиочастотной службы | Центральный аппарат – организует деятельность радиочастотной службы | ТО – нет |
| 34. | 5.3.3. проведение торгов на получение лицензий в области связи | УРС – организует проведение торгов, участвует в работе конкурсной комиссии (комиссии по проведению аукциона) и выдает лицензии на услуги связи по результатам торгов | ТО - нет |
| 35. | 5.3.4. проведение экспертизы с целью определения возможности использования радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми к использованию радиоэлектронными средствами гражданского назначения | УРС – организует проведение экспертизы | ТО – нет |
| 36. | 5.3.5. сезонное планирование использования высокочастотных полос радиовещательными службами, в том числе международную координацию такого планирования с администрациями связи или уполномоченными радиовещательными организациями иностранных государств | УРС – организует сезонное планирование | ТО – нет |
| 37. | 5.3.7. проведение экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей | УРРКНСМК – организует проведение экспертизы | ТО – нет |
| 38. | 5.3.8. выполнение в установленном порядке работ по международно-правовой защите присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов | УРС – организует проведение работ | ТО - нет |
| 39. | 5.3(1). утверждает [положение](garantF1://70082702.38) о Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию | УРРКНСМК – организует и обеспечивает деятельность ФКК | ТО – нет |
| 40. | 5.3(2). [образует](garantF1://70130220.1) Федеральную конкурсную комиссию по телерадиовещанию, организует и обеспечивает её деятельность | УРРКНСМК – организует и обеспечивает деятельность ФКК | ТО – нет |
| **5.4. регистрирует:** | | | |
| 41. | 5.4.1. средства массовой информации | УРРКНСМК – осуществляет регистрацию СМИ, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на всей территории Российской Федерации, за ее пределами, на территориях нескольких субъектов Российской Федерации | ТО – осуществляет регистрацию СМИ, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на территории субъекта Российской Федерации, территории муниципального образования |
| 42. | 5.4.2. радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства гражданского назначения | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляют регистрацию РЭС и ВЧУ |
| 43. | 5.4.3. сети электросвязи, входящие в сеть связи общего пользования, подлежащие регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации | В настоящее время полномочия по регистрации сети электросвязи, входящие в сеть связи общего пользования, не реализуются, поскольку указанная регистрация действующим законодательством в области связи не предусмотрена | Полномочия отсутствуют |
| **5.5. выдаёт разрешения:** | | | |
| 44. | 5.5.1. на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации | УРРКНСМК – осуществляет выдачу разрешений и ведёт реестр | ТО – нет |
| 45. | 5.5.2. на применение франкировальных машин | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет выдачу разрешений |
| 46. | 5.5.3. на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию сухопутных линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации и на приграничной территории | УКНСС – осуществляет оформление и выдачу разрешений | ТО – нет |
| 47. | 5.5.4. на судовые радиостанции, используемые на морских судах, судах внутреннего плавания и судах смешанного (река–море) плавания | УРС – осуществляет организацию деятельности ТО по вопросам, связанным с выдачей разрешений | ТО – осуществляет выдачу разрешений |
| 48. | 5.5.5. на ввоз на территорию Российской Федерации в условиях, отличных от импорта, радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, а также на ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения физическими лицами для личного пользования (если наличие такого разрешения предусмотрено законодательством Российской Федерации) | УРС – выдаёт разрешения на временный ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения | ТО – нет |
| 49. | 5.7. рассматривает обращения операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принимает по ним решения и выдаёт предписания в соответствии с федеральным законом | УКНСС – осуществляет рассмотрение обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, а также по вопросам взаимодействия операторов связи, если хотя бы один из участвующих в присоединении и (или) взаимодействии сетей электросвязи и (или) взаимодействующих операторов связи является оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования | ТО – осуществляет рассмотрение обращения обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, а также по вопросам взаимодействия операторов связи, если ни один из участвующих в присоединении и (или) взаимодействии сетей электросвязи и (или) взаимодействующих операторов связи не является оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования |

Деятельность Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций при выполнении возложенных на неё полномочий в 2023 году была направлена на:

обеспечение потребностей общества в качественных услугах связи и информационно-коммуникационных технологиях;

содействие развитию массовых коммуникаций и обеспечению свободы массовой информации и реализации гражданами свобод слова и творчества;

обеспечение защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

обеспечение защиты прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну;

обеспечение прозрачности деятельности;

совершенствование контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизацию предоставления государственных услуг.

Установленные цели достигаются путём осуществления в установленных сферах деятельности государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства Российской Федерации, разрешительной и регистрационной деятельности, деятельности по защите прав субъектов персональных данных, совершенствования контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг.

Основные задачи, которые решались Роскомнадзором в 2023 году для достижения целей:

обеспечение защиты прав, законных интересов граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и экономических интересов государства на рынках телекоммуникаций и средств массовой информации;

обеспечение защиты прав субъектов персональных данных;

повышение эффективности контроля и надзора за соблюдением законодательства в установленных сферах деятельности, оптимизация деятельности Роскомнадзора;

организация государственного контроля в сфере информационных технологий;

снижение административного давления на участников рынков вещания и телекоммуникаций в процессе регистрационных и разрешительных процедур, а также в ходе осуществления государственного контроля (надзора);

организация деятельности по противодействию коррупции, исключению влияния ведомственных интересов на организацию лицензирования, регистрационно-разрешительных процедур и государственного контроля и надзора во всех сферах деятельности;

обеспечение взаимодействия с органами исполнительной власти, а также обеспечение комплексного подхода к использованию сил и средств, необходимых для исполнения полномочий.

Достижение поставленных целей и решение основных задач осуществлялось в ходе выполнения решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, полномочий, возложенных на Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций», мероприятий Плана деятельности Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций на 2023 год, планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий территориальных органов Роскомнадзора на 2023 год (утверждены приказами руководителей территориальных органов Роскомнадзора).

1. **ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ТЕЛЕВИЗИОННОГО ВЕЩАНИЯ И РАДИОВЕЩАНИЯ**

1. Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования телевизионного вещания и радиовещания и эффективности лицензирования в сфере массовых коммуникаций

*Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению лицензирования и к деятельности юридических лиц в сфере телевизионного вещания и радиовещания*

1. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
2. [Закон](consultantplus://offline/ref=A459826CAD19AE9BF74FCFC406C8B2246FEDC23805483D6A42B07B9481418E71A99AF4DAd1q6H) Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации»;
3. Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»;
4. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;
5. Глава 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации;
6. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
7. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
8. Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»;
9. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
10. Федеральный закон от 27.06.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;
11. Федеральный закон от 31.01.2020 № 248-ФЗ «О Государственном контроле (надзор) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
12. Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=BFB48F857BD9AAF0CCEAA64E6576527D155E7971B6817A31F81E0A19824B46FC8BC5CC2486E9B563F707H) от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
13. Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;
14. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
15. Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»;
16. [Указ](consultantplus://offline/ref=A459826CAD19AE9BF74FCFC406C8B2246FECC03300433D6A42B07B9481418E71A99AF4DC1368F476d5q2H) Президента Российской Федерации от 24.06.2009 № 715 «Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах»;
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»;
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;
19. [Постановление](consultantplus://offline/ref=BFB48F857BD9AAF0CCEAA64E6576527D155C7D7CB68F7A31F81E0A1982F40BH) Правительства Российской Федерации от 07.07.2011 № 553 «О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов»;
20. [Постановление](consultantplus://offline/ref=BFB48F857BD9AAF0CCEAA64E6576527D155F797DB08F7A31F81E0A1982F40BH) Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)»;
21. [Постановление](consultantplus://offline/ref=BFB48F857BD9AAF0CCEAA64E6576527D155E7E7DB4807A31F81E0A19824B46FC8BC5CC2486E9B562F70BH) Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
22. [Постановление](consultantplus://offline/ref=1E207A74B457671E95F0C8B4791F6E1F0A0D549665528701CDDD2432122FD15069C64848DC8A371AeEq3H) Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1529 «О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания»;
23. [Постановление](consultantplus://offline/ref=1E207A74B457671E95F0C8B4791F6E1F0A0D5E906A508701CDDD2432122FD15069C64848DC8A3717eEqBH) Правительства Российской Федерации от 26.01.2012 № 25 «О выделении конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания), проведении конкурса, взимании единовременной платы за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с «Положением о проведении конкурса на получение права осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот», «Правилами выделения конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания)», «Правилами взимания единовременной платы за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот»)»;
24. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;
25. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;
26. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, государственных корпораций, наделенных в соответствии с федеральными законами полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц, организаций, предусмотренных частью 1.1 статьи 16 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», и их работников, а также многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и их работников»;
27. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг»;
28. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.10.2015 № 1107 «Об утверждении перечня документов, свидетельствующих о соблюдении учредителями (участниками) средств массовой информации, редакциями средств массовой информации, организациями (юридическими лицами), осуществляющими вещание, требований статьи 19.1 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации»;
29. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2016 № 368 «Об утверждении Правил предоставления информации о получении редакцией средства массовой информации, вещателем или издателем денежных средств от иностранного государства, международной организации, иностранной организации, от выполняющей в соответствии с законодательством Российской Федерации функции иностранного агента некоммерческой организации, иностранного гражданина, лица без гражданства, а также от Российской организации, участниками и (или) учредителями которой являются указанные лица»;
30. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования»;
31. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.2021 № 1020 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации»;
32. Приказ Роскомнадзора от 17.01.2012 № 11 «Об утверждении порядка представления вещателем в лицензирующий орган сведений об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала»;
33. Приказ Роскомнадзора от 15.03.2012 № 189 «Об утверждении порядка формирования и ведения лицензирующим органом реестра лицензий на телевизионное вещание, радиовещание»;
34. Приказ Роскомнадзора от 03.06.2013 № 591 «Об утверждении типовых форм документов, используемых Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в процессе лицензирования отдельных видов деятельности»;
35. Приказ Роскомнадзора от 18.12.2018 № 198 «Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций лицензионного контроля в сфере телевизионного вещания и радиовещания»;
36. Приказ Роскомнадзора от 24.07.2019 № 210 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги лицензирования в области телевизионного вещания и радиовещания».

Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующего органа и его должностных лиц по осуществлению лицензирования телевизионного вещания и радиовещания

Действующие нормативно-правовые акты, устанавливающие правила лицензирования и предъявляемые к деятельности лицензиата, доступны для юридических лиц и достаточно исполнимы. Вместе с тем, практика применения нормативных правовых актов (в том числе при осуществлении функции федерального государственного контроля (надзора) в сфере телерадиовещания) показала следующее.

Практика применения Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации» (далее - Закон о СМИ) выявила следующие проблемы в реализации некоторых его требований.

1. Действующие на основании Федерального закона от 14.06.2011 № 142-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере средств массовой информации» изменения существенно усложнили процедуру лицензирования в сфере телевизионного вещания и радиовещания: заявитель вынужден обращаться за предоставлением государственной услуги дважды, вместо однократной подачи заявления.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2012 № 25 «О выделении конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания), проведении конкурса, взимании единовременной платы за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и ст. 31 Закона о СМИ предусмотрено выделение конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания) только юридическим лицам, уже имеющим лицензии на телевизионное вещание и радиовещание.

Таким образом, для организации эфирного или спутникового вещания сначала необходимо получить универсальную лицензию или лицензию на кабельное вещание, после чего переоформлять её в связи с изменением среды вещания, территории распространения, внесения сведений о радиочастотах и (или) позиции телеканала или радиоканала в мультиплексе, а также иных параметров наземного эфирного вещания либо спутникового вещания вместо того, чтобы сразу получить лицензию с указанием выделенных радиочастот.

3. До настоящего времени не урегулирован вопрос об осуществлении вещания зарегистрированных средств массовой информации на территории населённых пунктов через систему уличных громкоговорителей без лицензии на осуществление радиовещания.

В соответствии со ст. 31 Закона о СМИ телевизионное вещание и радиовещание осуществляются вещателем на основании лицензии на вещание, выданной [федеральным органом](garantF1://95117.514) исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Получение лицензии на вещание не требуется в случае, если распространение телеканала или радиоканала осуществляется в неизменном виде по договору с вещателем, имеющим лицензию на вещание телеканала, радиоканала.

Вещатель, являющийся редакцией телеканала или радиоканала, в соответствии с лицензией на вещание вправе осуществлять распространение телеканала или радиоканала на всей территории Российской Федерации в любых средах вещания, в том числе осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание, кабельное вещание (универсальная лицензия).

Согласно приказу Мининформсвязи России от 07.12.2006 № 160 «Об утверждении Правил применения оборудования проводного вещания», оборудование включения уличных громкоговорителей отнесено к оборудованию проводного вещания.

Таким образом, исходя из толкования норм действующего законодательства, организация, осуществляющая периодическое распространение средства массовой информации в форме радиопрограмм посредством размещения громкоговорителей на улицах города, должна получить лицензию на осуществление радиовещания.

Вопросы организации проводного радиовещания вне абонентской сети действующим законодательством не урегулированы.

4. Согласно ч. 3 ст. 31.7 Закона о СМИ: предписание об устранении выявленного нарушения доводится в письменной форме лицензирующим органом до лицензиата в течение двух рабочих дней со дня его выдачи.

Однако исполнение данного требования в установленные сроки проблематично, если лицензиат находится на удалённой от административного центра субъекта Российской Федерации территории, а также в случае, если лицензиат изменил фактическое место нахождения без уведомления лицензирующего органа, либо уклоняется от получения официального документа. Такое же требование содержит ч. 4 ст. 31.7 Закона о СМИ в отношении доведения до сведения лицензиата решения о приостановлении действия лицензии.

5. В случае приостановления действия лицензии (ч. 4 ст. 31.7 Закона о СМИ) лицензиат не имеет права осуществлять вещание до принятия лицензирующим органом решения о возобновлении действия лицензии. Решение принимается на основании поступившего уведомления от лицензиата об устранении выявленных нарушений с приложением подтверждающих документов (ч. 5 ст. 31.7).

Таким образом, лицензирующий орган не имеет возможности проверить устранение нарушений ввиду отсутствия вещания и фактически должен принять решение только на основании письменного уведомления лицензиата (т.е. поверить «на слово»).

**2. Организация и осуществление лицензирования телевизионного вещания и радиовещания**

*Структура Управления разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций*

Структура Управления разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций представлена на рисунке 2.

**Управление разрешительной работы и контроля в сфере массовых коммуникаций**

**Отдел регистрации СМИ**

**Отдел ведения реестров в сфере массовых коммуникаций**

**Отдел по экспертно-аналитической работе в сфере СМК**

**Отдел планирования и работы с территориальными управлениями**

**Отдел лицензирования**

**Отдел по экспертно-аналитической работе в сфере массовой информации**

**Отдел по надзору за соблюдением законодательства СМК и ТРВ**

Рис. 2

Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций (УРРКНСМК) в соответствии с Положением об Управлении, утверждённым приказом Роскомнадзора от 12.03.2021 № 25 осуществляет следующие основные функции.

Регистрация средств массовой информации.

По состоянию на 31.12.2023 общее количество зарегистрированных средств массовой информации составляет 55 973, из них печатных – 34 470, электронных – 20 434, информационных агентств – 1 069. В 2023 году принято 2 356 положительных решений о регистрации (о внесении изменений в запись о регистрации) средств массовой информации.

Выдача разрешений на распространение зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации.

В течение 2023 года принято 3 заявления на выдачу разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации.

В 2023 году было выдано 2 разрешения на распространение зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации.

Лицензирование телевизионного вещания и радиовещания.

По состоянию на 31.12.2023 в Реестре лицензий на телерадиовещание зарегистрировано 5 465 действующих лицензий. В 2023 году в установленные законодательством сроки выдано 277 новых лицензий на осуществление телевизионного вещания и радиовещания; переоформлено (внесено изменений в реестр лицензий) 958 лицензий; пролонгировано 1 633 лицензии (в том числе в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» (в редакции от 23.01.2023 года) продлено на 12 месяцев действие 1 487 лицензий на осуществление телевизионного вещания и радиовещания). Соответствующие изменения внесены в реестр лицензий на осуществление телерадиовещания.

С 1 марта 2023 года в соответствии частью 1.2. статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в ред. Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ; Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=7FDB581712D96631131363AEDE202774D4899899A89B42E0EE2AE82E55A53FEAF8E62F2690B83481CC4E9A021E28B73E72F58AACF68B5B32eE0FH) от 29.12.2022 № 577-ФЗ) сведения об изменении наименования лицензиата, реорганизации в форме преобразования, изменении адреса места нахождения лицензиата вносятся в реестр лицензий в автоматическом режиме на основании полученной из государственных информационных систем информации без поданного заявления о внесении изменений в реестр лицензий.

*Cведения об организации и осуществлении лицензирования в сфере телевизионного вещания и радиовещания*

Функции лицензирования возложены на отдел лицензирования деятельности в сфере массовых коммуникаций (далее - Отдел лицензирования). Фактическая штатная численность Отдела лицензирования 5 единиц: начальник отдела, заместитель начальника отдела, главный специалист-эксперт (3 единицы).

*Cведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования телевизионного вещания и радиовещания*

В настоящее время реализована возможность взаимодействия с Федеральной налоговой службой (ФНС России) и Федеральным казначейством. В течение 2023 года в рамках оказания государственной услуги по лицензированию телерадиовещания было направлено 4 909 запросов в ФНС России. В рамках взаимодействия с Федеральным казначейством посредством «Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах» (ГИС ГМП) в 2023 году Роскомнадзором направлено в Федеральное казначейство 17 начислений и 63 запроса на подтверждение факта оплаты государственной пошлины.

В 2023 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» (в редакции от 23.01.2023 года) **оплата государственных пошлин в рамках оказания государственных услуг за предоставление лицензии, внесение изменений в реестр лицензий, продление срока действия лицензии по заявлениям, поданным с 26 января 2023 года   
до 31 декабря 2023 года, не требовалась.**

В отчётный период Роскомнадзор являлся поставщиком информации из реестров, относящихся к ведению УРРКНСМК по вопросам:

предоставления сведений из реестра лицензий на осуществление телевизионного и (или) радиовещания;

предоставления сведений из реестра зарегистрированных средств массовой информации.

*О результатах деятельности Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию в 2023 году*

Аппарат по обеспечению деятельности Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию (далее – ФКК) в 2023 году осуществлял работу по следующим основным направлениям:

конкурсы на получение права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот;

конкурс на получение права на осуществление спутникового вещания с использованием орбитально-частотного ресурса и соответствующих полос радиочастот, выделенных для целей телевизионного и радиовещания;

процедуры выбора муниципальных обязательных общедоступных телеканалов («22 кнопка»);

процедура выбора обязательного общедоступного телеканала субъекта Российской Федерации («21 кнопка»);

дополнительные вопросы (в том числе региональное телевещание).

ФКК в 2023 году проведено 12 заседаний: в январе, феврале, марте, апреле, мае, июне, 2 заседания в сентябре (в том числе одно заочное), октябре, 2 заседания в ноябре (в том числе одно заочное) и декабре.

*Наземное эфирное аналоговое радиовещание*

В 2023 году по вопросу получения права осуществлять наземное эфирное аналоговое радиовещание с использованием конкретных радиочастот состоялось 11 заседаний ФКК. На конкурсное рассмотрение было выставлено 162 радиочастоты. В конкурсах приняло участие 405 радиокомпаний, 162 из которых были признаны победителями.

В рамках реализации социально значимых проектов были проведены следующие конкурсы:

в январе 2023 года разыгран пул из 30 городов на территории Российской Федерации с концепцией вещания «детская», победителем было признано радио «Детское Радио»;

в апреле 2023 года разыгралась 1 частота в г. Калининград с концепцией вещания «общественно-политическая», победителем признано радио «SPUTNIK»;

в апреле и октябре 2023 года разыграны 4 частоты в 4 городах (г. Волгоград и г. Волжский (пункт установки передатчика – г. Волгоград), г. Новомосковск (пункт установки передатчика – г. Тула), г. Санкт-Петербург) с концепцией вещания «культурно-просветительская», победителями были признаны радио «Орфей» и «Радио Джаз»;

в ноябре 2023 года состоялась процедура выбора обязательного общедоступного телеканала Луганской Народной Республики («21 кнопка»), выбран телеканал «Луганск 24»;

в ноябре 2023 года состоялось заочное заседание ФКК по вопросу получения права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот на территории Донецкой Народной Республики, Запорожской области, Луганской Народной Республики, Херсонской области, разыгралось 105 радиочастот;

в декабре 2023 года разыгран пул из 10 городов на территории Российской Федерации с концепцией вещания «общественно-политическая», победителем было признано радио «SPUTNIK».

Общее количество новых радиослушателей составило порядка 40,7 млн человек.

*Выбор муниципального обязательного общедоступного телеканала*

В 2023 году по вопросу выбора муниципальных обязательных общедоступных телеканалов («22 кнопка») состоялось 10 заседаний ФКК.

Всего планировалось осуществить выбор «22 кнопки» в 38 муниципальном образовании. В процедуре выбора приняли участие 42 телеканала. В муниципальных образованиях: г. Артём, г. Саяногорск, г. Назарово ФКК не приняла решение о выборе в марте и сентябре. В 2023 году осуществлен выбор 22 кнопки в 35 муниципальных образованиях.

Общее количество новых зрителей составило порядка 19,6 млн человек. С начала процедуры выбора «22 кнопки» (сентябрь 2020 года) количество зрителей составило 65,7 млн. человек.

*Спутниковое вещание*

В сентябре 2023 года в заочном формате состоялся конкурс на получение права на осуществление спутникового вещания с использованием орбитально-частотного ресурса и соответствующих полос радиочастот, выделенных для целей телевизионного и радиовещания, победитель ООО «РУССКИЙ МИР».

*Выбор обязательного общедоступного телеканала субъекта Российской Федерации*

В ноябре 2023 года состоялась процедура выбора обязательного общедоступного телеканала Луганской Народной Республики («21 кнопка»), выбран телеканал «Луганск 24».

*Дополнительные вопросы, касающиеся внесения изменений в вещательные лицензии*

В указанный отчётный период рассмотрены на Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию дополнительные вопросы, касающиеся внесения изменений в вещательные лицензии, в количестве 450 обращений, из них 23 вопроса связаны с региональным телевещанием. Всего положительно был рассмотрен 381 вопрос, отрицательно – 69 вопросов. Основные причины отрицательных решений: частая смена концепции, отсутствие уведомления о расторжении договора, долги региональных вещателей, ведущиеся переговоры и т.д., социальная значимость и коммерческая стабильность вещаемых радиоканалов, а также наличие критериев, связанных с объемом собственного производства, при рассмотрении вопросов, связанных с региональным телевизионным вещанием.

*Поступления в Федеральный бюджет*

Поступления в Федеральный бюджет единовременных плат за получение права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот за 2023 год составили 232 850 000,00 руб. (двести тридцать два миллиона восемьсот пятьдесят тысяч рублей).

*Cведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию телевизионного вещания и радиовещания*

Предоставление государственных услуг в электронной форме сегодня одна из высокоприоритетных задач.

В результате принятых мер по повышению востребованности сервиса подачи заявлений на предоставление лицензий посредством ЕПГУ,таких как:

размещение на официальном сайте, на Портале заявителя Роскомнадзора, на информационном стенде в здании Роскомнадзора информации о возможности получения государственных услуг посредством ЕПГУ с возможностью прямого перехода к услуге на ЕПГУ;

ежедневное консультирование заявителей;

размещение информационных сообщений в официальных социальных сетях Роскомнадзора;

информирование при направлении результатов оказания государственных услуг по заявлениям поступившим не с ЕПГУ,

увеличена доля заявлений о предоставлении государственных услуг, направляемых посредством ЕПГУ.

В 2023 году в Роскомнадзор в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию в сфере телерадиовещания поступило 2 765 заявок на предоставление, внесение изменений в реестр лицензий, продление срока действия, прекращение лицензии, предоставление информации из реестра лицензий на вещание, из них 1 046 заявок поступили с ЕПГУ. Доля заявлений о предоставлении, переоформлении, пролонгации, прекращении действия лицензии, предоставлении информации из реестра лицензий на вещание в виде выписки из реестра лицензии, полученных лицензирующим органом в электронном виде в 2023 году составила 38 %.

*Сведения о способах проведения и показателях методической работы   
с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований*

На официальном сайте Роскомнадзора www.rkn.gov.ru размещены рекомендации по заполнению заявления на получение, внесение изменений в реестр лицензий, продление лицензии, полный перечень необходимых документов, банковские реквизиты и размеры государственных пошлин, перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля в области телевизионного вещания и радиовещания.

Учитывая высокую частоту выявляемости нарушений в сфере телевизионного вещания и радиовещания в прошлые годы, Роскомнадзором продолжена широкомасштабная разъяснительная работа среди представителей региональных вещателей в режиме встреч и семинаров.

Проводимая профилактическая работа Роскомнадзора с представителями медиасообществ на протяжении всего 2023 года всецело была направлена на предупреждение нарушений в области массовых коммуникаций в целом, что привело к снижению показателей по выявляемости нарушений, в частности в сфере телерадиовещания - на 10 %.

*Cведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование телевизионного вещания и радиовещания, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников*

Все сотрудники Управления разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций, осуществляющие лицензирование телевизионного вещания и радиовещания имеют высшее образование. В 2023 году один сотрудник Отдела лицензирования повышение квалификацию.

**3. Анализ и оценка эффективности лицензирования телевизионного вещания и радиовещания**

*Показатели эффективности лицензирования телевизионного вещания и радиовещания*

Показатели эффективности лицензирования в области телевизионного вещания и радиовещания представлены в таблице 2.

Таблица 2

| **№**  **п/п** | **Наименование показателя эффективности лицензирования** | **Показатель эффективности**  **2022 год** | **Показатель эффективности**  **2023 год** | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о предоставлении информации из реестра лицензий на вещание, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) | 16 % | 38 % | + 22 % |
| 2. | Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о предоставлении информации из реестра лицензий на вещание, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) | 84 % | 62 % | - 22 % |
| 3. | Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отменных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) | 0 % | 0 % | 0 % |
| 4. | Средний срок рассмотрения заявление о предоставлении лицензий | 25 рабочих дней | 20 рабочих дней | - 5 дней |
| 5. | Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) | 100 % | 100 % | 0 % |
| 6. | Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации | 25 рабочих дней | 20 рабочих дней | - 5 дней |
| 7. | Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензий (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений) | 99 % | 99 % | 0 % |

Доля заявлений, полученных в электронной форме, по сравнению   
с 2022 годом увеличилась в 2,4 раза.

При этом, на протяжении последних лет наиболее востребованным среди заявителей остаётся способ обращения о предоставлении государственных услуг в сфере телерадиовещания на бумажном носителе. В 2023 году 1 719 заявлений на предоставление, внесение изменений в реестр лицензий, пролонгацию, прекращение лицензии, предоставление информации из реестра лицензий на вещание поступило на бумажном носителе и 1 046 заявлений через ЕПГУ в электронном виде.

В 2023 году показатель «доля решений об отказе в предоставлении, внесении изменений в реестр лицензий, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отменных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, внесении изменений в реестр лицензий, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)» также,   
как и в 2022 году равен нулю.

**Осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации**

В 2023 году проверки соблюдения лицензионных и обязательных требований владельцами лицензий на осуществление деятельности в сфере телевизионного вещания не проводились. Завершено 1 363 плановых и 1 315 внеплановых систематических наблюдений в отношении телерадиовещателей без взаимодействия с проверяемым лицом.

*Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии*

В 2023 году было отменено (не проведено) 17 систематических наблюдений, включённых в плановые показатели. Указанные мероприятия были отменены или не проведены в связи с:

прекращением или аннулированием действия лицензии;

прекращением (приостановлением действия СМИ);

наступлением обстоятельств непреодолимой силы.

По итогам завершённых мероприятий по контролю (надзору) в сфере телерадиовещания территориальными органами Роскомнадзора выявлено 1952 нарушения. Составлено 637 протоколов об административных правонарушениях.

В 2023 году за нарушения лицензионных и обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, организациям, осуществляющим деятельность в сфере телерадиовещания, выдано 357 предписаний об устранении выявленных нарушений, что в 3 раза больше, чем в 2022 году (в связи с введенным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» мораторием на принятие мер за нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации с марта по декабрь 2022 года предписания об устранении выявленных нарушений не выдавались).

Распределение предписаний по видам выявленных нарушений представлено в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вид нарушения** | **2022 год** | **2023 год** |
| 1. | нарушение программной концепции | 85 | 81 |
| 2. | неосуществление вещания более 3 месяцев | 6 | 41 |
| 3. | несоблюдение даты начала вещания | 5 | 19 |
| 4. | нарушение территории распространения | 2 | 22 |
| 5. | иные нарушения законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации | 14 | 194 |
|  | **ВСЕГО** | **112** | **357** |

Наиболее часто выявляемым нарушением лицензионных требований, приведшим к назначению административных наказаний, является нарушение ст. 27 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ) и пп. «е» п. 4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1529, а именно нарушение порядка объявления выходных данных.

В части несоблюдения обязательных требований в сфере телерадиовещания наиболее часто выявляется нарушение порядка представления обязательного экземпляра продукции СМИ собственного производства (ст. 12 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»).

В 2023 году приостановлено действие 11 лицензий. Основной причиной приостановки является невыполнение лицензиатами предписаний об устранении нарушений в части отсутствия договора с редакцией СМИ, указанного в лицензии; нарушение программной концепции и территории распространения указанного в лицензии СМИ.

Возобновлено действие 4 лицензий.

В 2023 году проведено 141 профилактическое мероприятие для определённого круга лиц (семинары, круглые столы, совещания и тому подобное).

*Наиболее распространённые причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации*

В 2023 году принято одно решение об отказе в продлении срока действия лицензии на вещание в связи с предоставлением заявления менее чем за 60 дней до окончания срока действия лицензии и два решения об отказе во внесении изменений в реестр лицензий в связи с указанием в заявлении ранее выделенных для вещания радиочастот, сведения о которых внесены в лицензию на телевизионное вещание и радиовещание иного вещателя.

*Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем*

При осуществлении телевизионного вещания и радиовещания отсутствуют случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических, юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований.

*Сведения об используемой лицензирующем органе системы мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов*

Мониторинг не осуществлялся в связи с отсутствием случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических, юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований.

*Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов*

В 2023 году основания и результаты проведения Роскомнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов - вещателей в суде не оспаривались.

**4. Выводы и предложения**

Предложения по изменению нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующего органа и его должностных лиц по осуществлению лицензирования в сфере телевизионного вещания и радиовещания представлены в разделе «Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующего органа и его должностных лиц по осуществлению лицензирования телевизионного вещания и радиовещания».

В связи с принятием приказа Росстата от 27.06.2022 № 472 «О приостановлении действия приказа Росстата от 30 марта 2012 г. № 103» представление сведений по форме федерального статистического наблюдения   
№ 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования телевизионного вещания и радиовещания» за 2023 год не требуется.

**III. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ СВЯЗИ**

1. [Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования деятельности в области оказания услуг связи](#_Toc318201708)

[Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению лицензирования](#_Toc318201709)

Лицензирование деятельности в области оказания услуг связи осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми и подзаконными актами:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации;

2. Налоговый кодекс Российской Федерации;

3. [Федеральный закон](garantF1://86117.0) от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»;

4. Федеральный закон от 04.08.2023 № 473-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи»;

5. [Федеральный закон](garantF1://12041175.0) от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

6. [Федеральный закон](garantF1://12077515.0) от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2020 № 2385 «О лицензировании деятельности в области оказания услуг связи и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

8. [Постановление](garantF1://12044315.0) Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 480 «О торгах (аукционах, конкурсах) на получение лицензии на оказание услуг связи»;

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»;

10. [Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2022 № 29 «Об утверждении Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»](http://ivo.garant.ru/document/redirect/403443664/0);

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2119 «Об утверждении Правил присоединения и взаимодействия сетей связи для распространения программ телевизионного вещания и (или) радиовещания»;

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2023 № 212 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации в области связи на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»;

13. Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 17.11.2021 № 1191 «Об утверждении Требований к содержанию описания сетей связи и средств связи, с использованием которых будут оказываться услуги связи»;

14. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 25.03.2021 № 35 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по осуществлению лицензирования деятельности в области оказания услуг связи».

Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующего органа и его должностных лиц по осуществлению лицензирования в области оказания услуг связи

Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих (регламентирующих) оказание государственной услуги по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи в Российской Федерации, показал необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» в части установления закрытого перечня особенностей лицензирования услуг связи.

Разработанный Управлением законопроект 1214072-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» (в части регулирования перехода к реестровой модели присвоения радиочастот или радиочастотных каналов для радиоэлектронных средств гражданского назначения)» был принят Федеральным законом от 04.08.2023 № 473-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный законом «О связи».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» в настоящее время в Российской Федерации ведется разработка цифровых административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг.

В этой связи Роскомнадзором ведется разработка Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по осуществлению лицензирования деятельности в области оказания услуг связи в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)».

Работа по актуализации нормативной правовой базы велась в 2023 году и будет продолжена в 2024 году.

**2. Организация и осуществление лицензирования деятельности в области оказания услуг связи**

*Структура Управления разрешительной работы в сфере связи*

Структура Управления разрешительной работы в сфере связи представлена на рис.3.

Рис. 3

В соответствии с пунктом 5.1.4.2 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228, лицензирование деятельности в области оказания услуг связи осуществляет Роскомнадзор.

В соответствии с приказом Роскомнадзора от 22.05.2009 № 89 «Об организации лицензионной работы в области оказания услуг связи» задача по осуществлению лицензирования деятельности в области оказания услуг связи возложена на Управление разрешительной работы в сфере связи и частично на Управление по контролю и надзору в сфере связи в части представления предложений по вопросам приостановления и возобновления действия лицензий.

Управление разрешительной работы в сфере связи состоит из четырех отделов, начальника Управления и его двух заместителей-начальников отделов. Непосредственно работу по оказанию государственной услуги по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи ведут отделы лицензирования деятельности в сфере связи и ведения реестров присвоений радиочастот и лицензий в сфере связи.

*Cведения об организации и осуществлении лицензирования деятельности в области оказания услуг связи*

Лицензирование деятельности в области оказания услуг связи осуществляется в соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами.

Всего за 2023 год было рассмотрено 17 059 заявлений соискателей лицензий (лицензиатов) по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи (в 2022 г. – 12 042 заявления). На основании указанных заявлений   
в 2023 году было принято 17 407 решений по вопросам лицензирования   
(в 2022 г. – 10 349 решений), в том числе, 5 767 решений о выдаче лицензий   
(в 2022 г. – 2 883 решения), 4 447 решений о продлении срока действия лицензий (в 2022 г. – 2 805 решений), 1 136 решений о внесении изменений в реестр лицензий в области связи (в 2022 г. – 2 014 решений), 4 893 решения о прекращении действия лицензий (в 2022 г. – 2 043 решения).

В 2023 году было прекращено действие 1 862 лицензий в соответствии подпунктом 5 пункта 2 статьи 39 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ   
«О связи» (непредставления отчета, предусмотренного пунктом 15 статьи 46 указанного Федерального закона, или представление отчета, содержащего заведомо недостоверные или неполные сведения об оказанных оператором связи услугах связи).

По представлениям территориальных органов Роскомнадзора в 2023 году было приостановлено действие 11 лицензий (в 2022 году было приостановлено действие одной лицензии). Решения по возобновлению действия лицензий   
в 2023 году не принимались (в 2022 г. было возобновлено действие двух лицензий).

В соответствии с Положением об особенностях применения законодательства Российской Федерации в области связи на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2023 № 212, организациям, осуществляющим деятельность в области связи на территориях новых субъектов Российской Федерации, Роскомнадзором предоставлено 263 лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи.

*Принятие решений по вопросам лицензирования по поступившим заявлениям*

Выполнение основных показателей, отражающих уровень достижения задачи, представлено в таблице 4.

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Количество** | |
| **2023 год показатель** | **2023 год выполнение** |
| Доля заявлений о выдаче лицензий в области оказания услуг связи, рассмотренных в установленные законодательством сроки | 100 % | 100 % |
| Доля обжалованных решений о выдаче (отказе в выдаче) лицензий в области оказания услуг связи | 0 % | 0 % |

По состоянию на 31.12.2023 в реестре лицензий в области связи зарегистрировано 27 906 действующих лицензий, в том числе:

услуги электросвязи – 21 526;

услуги связи для целей телерадиовещания – 5 911;

услуги почтовой связи – 469.

Общее количество лицензиатов, имеющих действующие лицензии на оказание услуг связи – 9 842, из них:

по электросвязи – 7 182;

по телевидению и радиовещанию – 3 553;

по почтовой связи – 463.

Распределение количества действующих лицензий по сферам услуг связи по состоянию на 31.12.2023 показано на рисунке 4.

Рис. 4

В течение 2023 года в Роскомнадзор поступило 17 059 обращений по вопросам лицензирования, в том числе 6 675 заявлений о предоставлении новых лицензий, а также 10 384 заявления о продлении срока действия лицензий, о внесении изменений в реестр лицензий в области связи и заявлений о прекращении действия лицензий.

В течение 2023 года в Роскомнадзор поступило 2 152 заявления о предоставлении информации из реестра лицензий в области связи.

В соответствии с порядком и сроками, установленными действующим законодательством в области связи, по мере поступления заявлений подготовлены и утверждены 48 приказов Роскомнадзора по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи

По результатам рассмотрения заявлений о предоставлении лицензий   
в 2023 году приняты решения о выдаче новых лицензий, представлены в таблицах 5, 6, в том числе:

по видам услуг связи:

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид услуг связи** | **Количество лицензий, выданных в 2023 году** |
| услуги электросвязи | 4 827 |
| услуги связи для целей телерадиовещания | 8 21 |
| услуги почтовой связи | 119 |
| **Всего** | **5 767** |

Количество новых лицензий по видам услуг связи, выданных в 2023 году показано на рисунке 5.

Рис. 5

по наименованиям услуг связи:

Таблица 6

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование услуги связи** | **Количество новых лицензий, выданных в 2023 г.** |
| 1. | Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа | 326 |
| 2. | Услуги междугородной и международной телефонной связи | 35 |
| 3. | Услуги телефонной связи в выделенной сети связи | 10 |
| 4. | Услуги внутризоновой телефонной связи | 56 |
| 5. | Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов | 5 |
| 6. | Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа | 29 |
| 7. | Услуги телеграфной связи | 5 |
| 8. | Услуги связи персонального радиовызова | 0 |
| 9. | Услуги подвижной радиосвязи в сети связи общего пользования | 8 |
| 10. | Услуги подвижной радиосвязи в выделенной сети связи | 90 |
| 11. | Услуги подвижной радиотелефонной связи | 45 |
| 12. | Услуги подвижной спутниковой радиосвязи | 0 |
| 13. | Услуги связи по предоставлению каналов связи | 904 |
| 14. | Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации | 1 382 |
| 15. | Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации | 401 |
| 16. | Телематические услуги связи | 1 531 |
| 17. | Услуги связи для целей кабельного вещания | 455 |
| 18. | Услуги связи для целей эфирного вещания | 267 |
| 19. | Услуги связи для целей проводного радиовещания | 99 |
| 20. | Услуги почтовой связи | 119 |
|  | **Всего** | **5 767** |

Сведения о решениях Роскомнадзора по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи, принятых в 2023 году, представлены в таблице 7.

Таблица 7

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование решения** | **Количество принятых решений** |
| о выдаче новых лицензий | 5 767 |
| о продлении срока действия лицензии на оказание услуг связи | 4 447 |
| о внесении изменений в реестр лицензий | 1 136 |
| о прекращении действия лицензии | 4 893 |
| об отказе в выдаче лицензии на оказание услуг связи | 280 |
| об отказе в продлении срока действия лицензии на оказание услуг связи | 545 |
| об отказе во внесении изменений в реестр лицензий | 28 |
| о приостановлении действия лицензии | 11 |
| о возобновлении действия лицензии | 0 |
| **Всего принято** | **17 107** |

Распределение количества новых лицензий на осуществление деятельности в области связи по отдельным видам деятельности, оформленных в 2023 году, показано на рисунке 6.

|  |  |
| --- | --- |
| Телефония | Услуги фиксированной телефонной связи |
| ПГИПД | Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации |
| ПД | Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации |
| ТЛМ | Телематические услуги связи |
| АК | Услуги связи по предоставлению каналов связи |
| СКТВ | Услуги связи для целей кабельного вещания |
| ЭФ | Услуги связи для целей эфирного вещания |
| РТС | Услуги радиотелефонной связи и услуги радиосвязи |
| ПС | Услуги почтовой связи |

Рис. 6

Распределение количества новых лицензий на оказание услуг фиксированной телефонной связи, выданных в 2023 г., показано на рисунке 7.

|  |  |
| --- | --- |
| МТ1 | Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа |
| МТЗ | Услуги внутризоновой телефонной связи |
| МНМГ | Услуги междугородной и международной телефонной связи |
| ТФВС | Услуги местной телефонной связи в выделенной сети связи |
| ТАКС | Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов |
| ПКП | Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа |

Рис. 7

На основе анализа результатов лицензирования за период 2017 - 2023 гг. можно сделать следующие выводы:

1. Количество действующих лицензий в период 2017 – 2022 гг. стабильно уменьшалось, примерно на тысячу в год. В 2023 году произошел резкий скачок числа выданных лицензий практически в два раза. Представляется, что это связано с получением лицензиатами новых лицензий после прекращения их действия   
в соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 39 Федерального закона   
от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», а также вступлением в силу с 01.01.2024 изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, значительно увеличивающих величину государственной пошлины за предоставление лицензий, что вызвало ажиотажный спрос на лицензии в конце 2023 года.

2. За период 2017-2023 гг. наблюдается большое количество обращений   
о выдаче лицензий на телематические услуги связи и услуги передачи данных   
(около 50 % всех обращений).

3. В последнее время практически прекратились обращения о выдаче лицензий на оказание услуг телеграфной связи, персонального радиовызова (устаревшие технологии) и услуг подвижной спутниковой радиосвязи (необходимость получения частного решения Государственной комиссии по радиочастотам на эксплуатацию и использование космической системы и значительные инвестиции в развертывание сети).

*Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования деятельности в области оказания услуг связи*

В настоящее время Роскомнадзором организовано межведомственное электронное взаимодействие с Федеральной налоговой службой Российской Федерации (запрос сведений из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей) и Федеральным казначейством (получение сведений об оплате государственной пошлины).

Межведомственное электронное взаимодействие с Государственной комиссией по радиочастотам при Минцифры России требует значительной доработки.

В большинстве случаев межведомственное электронное взаимодействие осуществляется в режиме реального времени.

*Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи*

Взаимодействие в электронной форме с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи организовано с использованием аппаратно-программных средств Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) (далее – Единый портал), Портала заявителей Роскомнадзора и при помощи электронной почты.

Роскомнадзором отработана процедура выдачи лицензий на деятельность в области оказания услуг связи по заявлениям, поступившим через Единый портал, Портал заявителей Роскомнадзора и по электронной почте.

Всего в 2023 году в Роскомнадзор было подано 4 003 электронных заявления с использованием Единого портала (в 2022 г. – 2 650 заявлений, в 2021 г. – 1 443 заявления), из них:

2 063 заявления с использованием ЕПГУ 2.0;

1 825 заявлений с использованием универсальной формы лицензирования;

115 заявлений с использованием экранной формы лицензирования.

Также в 2023 году в Роскомнадзор поступили 907 заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи по электронной почте (в 2022 г. – 565 заявлений) и 3830 заявлений через Портал заявителей, расположенный на официальном сайте Роскомнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»   
(в 2022 году – 1 017 заявлений).

*Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование деятельности в области оказания услуг связи, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников*

У всех сотрудников, осуществляющих лицензирование деятельности в области оказания услуг связи, имеется высшее образование.   
Раз в три года силами Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации осуществляется повышение квалификации сотрудников Управления разрешительной работы в сфере связи и Управления контроля и надзора в сфере связи.

*Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований*

Основными видами методической работы с лицензиатами являются:

размещение оперативной информации на официальном сайте Роскомнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.rkn.gov.ru](http://www.rkn.gov.ru)) об изменениях законодательства в области лицензирования, о нормативных правовых актах в области контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных и обязательных требований в области оказания услуг связи;

размещение в личном кабинете операторов связи на сайте Роскомнадзора проверочных листов (контрольных вопросов), используемых при проведении плановых проверок (контрольных (надзорных) мероприятий);

направление адресной информации непосредственно лицензиату;

устная консультация на консультационном приеме граждан и юридических лиц;

тематические совещания, онлайн-конференции и вэб-семинары по проблемным вопросам.

Данные способы работы являются наиболее эффективными в плане предупреждения нарушений лицензионных требований, и, соответственно, нарушений требований законодательства в сфере связи.

**3. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности в области оказания услуг связи**

*Показатели эффективности лицензирования деятельности в области оказания услуг связи*

а) доля заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, прекращении действия лицензии, получении выписки из реестра лицензий в области связи, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 50,7 % (в 2022 г. – 25,1 %, в 2021 г. – 13,6 %).

На протяжении 2017 – 2020 гг. общая доля электронных заявлений в общем числе поданных заявлений практически не менялась. Однако в 2021 -2023 гг. произошел качественный скачок, связанный, по-видимому, с увеличением популярности получения государственных услуг в электронном виде.

б) доля заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, прекращении действия лицензии, получения выписки из реестра лицензий, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 49,3 % (в 2022 г. – 74,9 %, в 2021 г. – 96,4 %).

Высокая доля заявлений, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе, как нам представляется, объясняется определенной «инерцией мышления» участников рынка. Хотя и здесь происходят заметные изменения (в 2023 году впервые большинство заявлений подано в электронном виде).

в) доля решений об отказе в предоставлении, продлении срока действия лицензии, во внесении изменений в реестр лицензий в области связи, отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии) – 0 %.

Отсутствие решений по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи, отмененных судом, свидетельствует о своевременном и качественном рассмотрении обращений по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи.

г) средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии в 2023 году составил 9,3 рабочих дня.

д) средний срок рассмотрения заявления о продлении срока действия лицензии в 2023 году составил 19,6 рабочих дней.

е) средний срок рассмотрения заявления о внесении изменений в реестр лицензий в области связи в 2023 году составил 6,2 рабочих дня.

ж) средний срок рассмотрения заявления о прекращении действия лицензии в 2023 году составил 8,7 рабочих дней.

з) доля заявлений о предоставлении, продлении срока действия, внесении изменений в реестр лицензий в области связи, прекращении действия лицензии, рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений) – 100 %.

и) доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов) – 0 %;

к) доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий) – 0 %.

Решение о приостановлении деятельности лицензиатов, а также аннулирование лицензий осуществляется на основании решения лицензирующего органа;

л) доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 %;

м) доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 %;

н) доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов) – 0,34 % (в 2022 г. – 2,699 %).

Уменьшение связано с мораторием на осуществление плановых и внеплановых проверок;

о) среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период – 1,53;

п) доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок – 72,6 % (в 2022 г. – 13,808 %);

р) количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов – 0;

с) количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)   
– 0;

т) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) – 92,241 % (в 2022 г. – 75,796 %);

у) доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, неисполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований) – 24,228 % (в 2022 г. – 13,09 %).

В основном не исполняются в установленные сроки предписания об устранении нарушений, связанных с неисполнением требований к сетям   
и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий, что зачастую связано со значительными финансовыми затратами на СОРМ со стороны оператора связи;

ф) отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 103 %.

С учетом административных штрафов, наложенных на операторов связи в конце 2022 года, перечисления по которым поступили в 2023 году.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) – 87,2 % (в 2022 году – 58,8 %).

Процент выполнения утвержденного плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) – 0 %.

Показатель обусловлен действием моратория на осуществление плановых и внеплановых проверок в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336.

Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры) – 1,13 % (в 2022 г. – 0 %).

Основная причина отказов в согласовании проведения внеплановых проверок – технические причины оформления документов, направляемых на согласование.

*Наиболее распространённые причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации*

Наиболее распространенными причинами отказа в выдаче (продлении срока действия, внесении изменений в реестр лицензий в области связи) являются ошибки, допускаемые соискателями при заполнении заявления о предоставлении лицензии и при составлении прикладываемых к заявлению документов (схема построения сети связи, описание сети и средств связи).

*Наиболее распространённые нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний*

Наиболее распространенным нарушением обязательных и лицензионных требований, приведшим к вынесению административных наказаний, является нарушение требований статьи 64 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» и Правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2005 № 538.

*Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем*

Нормативные правовые акты, определяющие виды возможного вреда (ущерба) в сферах, подконтрольных Роскомнадзору, отсутствуют. Роскомнадзором самостоятельно разработан классификатор видов возможного вреда (ущерба), которые могут возникнуть при тех или иных нарушениях обязательных требований. Возможные виды вреда (ущерба) используются для качественной оценки результатов государственного контроля (надзора), в них учтены возможные последствия от некачественного или несвоевременного получения или неполучения услуг (например, отсутствия телефонного соединения по вине оператора связи и невозможности вызова экстренных служб, создания помех служебным линиям связи при незаконном использовании радиоэлектронных средств). Случаи причинения вреда в 2023 году отсутствовали.

*Сведения об используемой лицензирующем органе системы мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов*

Нормативные правовые акты, определяющие виды возможного вреда (ущерба) в сферах, подконтрольных Роскомнадзору, отсутствуют. Роскомнадзором самостоятельно разработан классификатор видов возможного вреда (ущерба), которые могут возникнуть при тех или иных нарушениях обязательных требований. Возможные виды вреда (ущерба) используются для качественной оценки результатов государственного контроля (надзора), в них учтены возможные последствия от некачественного или несвоевременного получения или неполучения услуг (например, отсутствия телефонного соединения по вине оператора связи и невозможности вызова экстренных служб, создания помех служебным линиям связи при незаконном использовании радиоэлектронных средств). Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга указанных случаев причинения лицензиатами вреда в 2023 году отсутствовали.

*Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов*

На момент представления доклада о результатах анализа и оценки эффективности лицензирования деятельности в области оказания услуг связи в 2023 году отсутствует обзор юридической практики, в том числе в части оспаривания в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, а также оспаривания результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (обзор составляется в срок до 31 марта года, следующего за отчетным).

**4. Выводы и предложения**

1. Предоставление государственной услуги лицензирования деятельности в области оказания услуг связи осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В связи с принятием приказа Росстата от 27.06.2022 № 472 «О приостановлении действия приказа Росстата от 30 марта 2012 г. № 103» представление сведений по форме федерального статистического наблюдения   
№ 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования деятельности в области оказания услуг связи» за 2023 год не требуется.

В.В. Логунов