

УТВЕРЖДЕНО

приказом Федеральной службы по
надзору в сфере связи,
информационных технологий и
массовых коммуникаций

от 19.12.2014 № 186

РЕШЕНИЕ № 2014/2

Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по рассмотрению обращения ООО «Северное волокно» об отказе ОАО «Ростелеком» в присоединении сети местной телефонной связи ООО «Северное волокно» к сети местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» в г. Тюмень и заключении договора о присоединении сетей электросвязи

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, рассмотрев в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом, утвержденным приказом Минкомсвязи России от 05.05.2012 № 98, обращение общества с ограниченной ответственностью «Северное волокно» (далее – ООО «Северное волокно» по вопросу отказа Открытого акционерного общества «Ростелеком» (далее - ОАО «Ростелеком») в присоединении сети местной телефонной связи ООО «Северное волокно» к сети местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» в г. Тюмень и заключении договора о присоединении сетей электросвязи

УСТАНОВИЛА:

ОАО «Ростелеком» – оператор связи, владелец лицензии № 86464 на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, в том числе, на территории г. Тюмень. Срок действия лицензии – до 27.01.2016.

ОАО «Ростелеком» включено в реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования, в географически определяемой зоне нумерации «Тюменская», идентифицируемой кодом «345», на основании приказа

Роскомнадзора от 18.02.2013 № 155 «О внесении сведений в реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования».

ООО «Северное волокно» – оператор связи, владелец лицензии № 115251 от 01.11.2013 на оказание услуг местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа и лицензии № 115252 от 01.11.2013 на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа на территории Тюменской области. Срок действия лицензий – до 01.11.2018.

Решением Россвязи от 06.02.2014 № 87767 ООО «Северное волокно» выделен ресурс нумерации в коде АВС= 345: 200-6000 – 200-7999 (2000 номеров).

Письмом от 27.02.2014 № 154 ООО «Северное волокно» обратилось в ОАО «Ростелеком» (МРФ «Урал») с просьбой о присоединении сети местной телефонной связи ООО «Северное волокно» с нумерацией в коде АВС= 345: 200-6000 – 200-7999 в г. Тюмень.

Обращение ООО «Северное волокно» содержит факты, свидетельствующие об отказе ОАО «Ростелеком» в присоединении сетей электросвязи и в заключении договора о присоединении сетей электросвязи в г. Тюмень, а также мнение ООО «Северное волокно» о неправомерности действий ОАО «Ростелеком» по отказу в присоединении сетей электросвязи в г. Тюмень и в заключении договора о присоединении сетей электросвязи, заключающемся в нижеследующем.

Решением Россвязи от 06.02.2014 № 87767 ООО «Северное волокно» выделен ресурс нумерации в коде АВС= 345: 200-6000 – 200-7999 (2000 номеров).

В рамках реализации выделенного ресурса нумерации ООО «Северное волокно» письмом от 27.02.2014 № 154 обратилось в ОАО «Ростелеком» (МРФ «Урал») с просьбой о присоединении сети электросвязи ООО «Северное волокно» к сети местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» в г. Тюмень.

На обращение ООО «Северное волокно» был получен ответ ОАО «Ростелеком» от 18.04.2014 № 05/05/3913-14, в котором сообщалось, что сеть местной телефонной связи в г. Тюмень построена с использованием шестизначного плана нумерации, тогда как ООО «Северное волокно» Россвязью выделен ресурс с семизначным планом нумерации. Такое присоединение противоречит нормативным правовым актам отрасли связь (Руководящему документу по общегосударственной системе автоматизированной телефонной связи (ОГСТФС) (Книга 1, Раздел 5.2. «Нумерация на городских телефонных сетях»), Приказу от 20.04.1999 № 71 Госкомсвязи РФ «Система и план нумерации на сетях связи стран 7 зоны всемирной нумерации» (Раздел 4.4. «Нумерация при местной телефонной связи», Примечание № 1), приказу от 17.11.2006 № 142 (Раздел II «Российская система нумерации», п. 17), согласно которым первая цифра номера при шестизначной нумерации не может быть равна «0».

ООО «Северное волокно» полагает отказ ОАО «Ростелеком» неправомерным в связи с нижеследующим.

Порядок присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия с сетью электросвязи оператора, занимающего существенное положение в сети связи общего пользования, а также существенные условия присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия определяются Правилами присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161 (далее - Правила).

В соответствии с требованиями пункта 36 Правил оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, получивший оферту о заключении договора о присоединении, направляет в срок, не превышающий 30 дней с даты ее получения, оференту акцент, содержащий проект договора о присоединении, или мотивированный отказ от заключения такого договора.

В соответствии с п. 37 Правил отказ оператора, занимающего существенное положение в сети связи общего пользования, от заключения договора о присоединении не допускается, за исключением случаев, если осуществление присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия противоречит условиям лицензий, выданных операторам связи, или нормативным актам, определяющим построение и функционирование единой сети электросвязи Российской Федерации.

Руководящий документ по общегосударственной системе автоматизированной телефонной связи не применяется к руководству на территории Российской Федерации с момента введения в действие «Системы и плана нумерации на сетях связи стран 7-й зоны всемирной нумерации», утвержденной приказом Госкомсвязи России от 20.04.1999 № 71, который согласно письму Минюста России от 12.05.1999 № 3736-ВЭ, не содержит правовых норм и не нуждается в государственной регистрации.

На основании вышесказанного, ООО «Северное волокно» считает отказ оператора, занимающего существенное положение в сети связи общего пользования, от присоединения сетей электросвязи нарушающим права и законные интересы ООО «Северное волокно» в реализации выделенного Россвязью ресурса нумерации.

Позиция ОАО «Ростелеком» по обоснованию отказа в присоединении сети местной телефонной связи ООО «Северное волокно» к сети местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» в г. Тюмень, изложенная в письме ОАО «Ростелеком» от 18.04.2014 № 05/05/3913-14 в адрес ООО «Северное волокно», заключается в нижеследующем.

Сеть электросвязи в г. Тюмень построена с использованием шестизначного плана нумерации, тогда как ООО «Северное волокно» Россвязью выделен ресурс с семизначным планом нумерации. Такое присоединение противоречит нормативным

правовым актам в области связи: Руководящему документу по общегосударственной системе автоматизированной телефонной связи (ОГСТФС) (Книга 1, Раздел 5.2. «Нумерация на городских телефонных сетях», приказу от 20.04.1999 № 71 Госкомсвязи РФ «Система и план нумерации на сетях связи стран 7 зоны всемирной нумерации» (Раздел 4.4. «Нумерация при местной телефонной связи», Примечание № 1), приказу от 17.11.2006 № 142 (Раздел II «Российская система нумерации», п. 17) согласно которым первая цифра номера при шестизначной нумерации не может быть равна «0».

Исходя из вышеизложенного, реализация такого присоединения, по мнению ОАО «Ростелеком», противоречит требованиям нормативных актов, определяющим построение и функционирование единой сети электросвязи Российской Федерации.

В этой связи на основании п. 37 Правил ОАО «Ростелеком» отказало ООО «Северное волокно» от присоединения сетей электросвязи. Договор о присоединении сетей электросвязи направлен не был.

На основании заключения Комиссии Роскомнадзора по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций полагает следующее.

Право операторов связи на присоединение своих сетей электросвязи к сети электросвязи общего пользования на основании заключаемых операторами связи договоров о присоединении сетей электросвязи установлено пунктом 1 статьи 18 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – ФЗ «О связи»).

Присоединение и взаимодействие сетей операторов связи, одним из которых является оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, регулируются положениями статьи 19 ФЗ «О связи», а также положениями Правил.

В силу требований части 2 статьи 19 ФЗ «О связи» и пункта 37 Правил отказ оператора, занимающего существенное положение в сети связи общего пользования, от заключения договора о присоединении не допускается, за исключением случаев, если осуществление присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия противоречит условиям лицензий, выданных операторам связи, или нормативным правовым актам, определяющим построение и функционирование единой сети электросвязи Российской Федерации.

Согласно положениям части 1 статьи 26 ФЗ «О связи» регулирование ресурса нумерации является исключительным правом государства.

Полномочия по распределению ресурсов нумерации возложены на Россвязь.

Россвязь распределяет ресурс нумерации на основании Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской

Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 № 350, в соответствии с Российской системой и планом нумерации, утвержденной приказом Мининформвязи России от 17.11.2006 № 142 (далее – приказ № 142), с учетом сведений, содержащихся в Реестре Российской системы и плана нумерации и информации, полученной от операторов связи.

По информации, полученной от Россвязи, на момент получения заявления от ООО «Северное волокно» на выделение ресурса нумерации в г. Тюмени ресурс нумерации для использования на территории г. Тюмени в шестизначном плане нумерации был полностью исчерпан. Вместе с тем Россвязью было получено письмо ОАО «Ростелеком» от 18.06.2013 № 01/05/14777-13 о планируемом переводе ОАО «Ростелеком» местной телефонной сети г. Тюмени на семизначный план нумерации в 2014 году. В этой связи Россвязью было принято Решение о выделении ООО «Северное волокно» ресурса нумерации в семизначном плане нумерации АВС=345: 200-6000–200-7999.

Руководящий документ по общегосударственной системе автоматизированной телефонной связи и приказ Госкомсвязи России от 20.04.1999 № 71 «Система и план нумерации на сетях связи стран 7 зоны всемирной нумерации» не являются нормативными правовыми актами в области связи.

На основании вышеизложенного, Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Ростелеком», направившее ООО «Северное волокно» письмо с отказом в присоединении сетей электросвязи и, соответственно, в заключении договора о присоединении сетей электросвязи, нарушившим требования части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» и требования пункта 37 Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161.

2. В соответствии с частью 4 статьи 27 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» выдать ОАО «Ростелеком» предписание об устранении выявленного нарушения.