

УТВЕРЖДЕНО

приказом Федеральной службы
по надзору в сфере связи,
информационных технологий и
массовых коммуникаций

прим 14.03.2016 № 104

Р Е Ш Е Н И Е № 2016/2

**Федеральной службы по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых коммуникаций
по рассмотрению обращения ПАО «Московская городская телефонная сеть»
с жалобой на действия ПАО «Ростелеком» по ограничению пропуска на свою
сеть местной телефонной связи трафика, идентифицируемого нумерацией
в кодах, отличных от кодов АВС= 495, 499, 498, в г. Москве.**

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, рассмотрев в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом, утвержденным приказом Минкомсвязи России от 05.05.2012 № 98, обращение оператора связи ПАО «Московская городская телефонная сеть» с жалобой на действия ПАО «Ростелеком» по ограничению пропуска на свою сеть местной телефонной связи трафика с нумерацией в кодах, отличных от кодов АВС=495, 499, 498, в г. Москве,

УСТАНОВИЛА

ПАО «МГТС» – владелец лицензий:

- № 112865 – на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа на территории Москвы;

- № 125848 – на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа на территории Московской области;

- № 127698 – на оказание услуг внутризоновой телефонной связи на территории Москвы и Московской области.

ПАО «МГТС» включено в реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования, в географически определяемой зоне нумерации «Московская городская», идентифицируемой кодами АВС=495 и 499, на основании приказа Россвязьнадзора от 24.10.2005 № 41.

ПАО «Ростелеком» – владелец лицензий:

- № 135990 - на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа на территории Российской Федерации;

- № 135991 - на оказание услуг внутризоновой телефонной связи на территории Российской Федерации.

ПАО «Ростелеком» включено в реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования, в географически определяемой зоне нумерации «Московская областная», идентифицируемой кодами АВС=496 и 498, на основании приказа Роскомнадзора от 18.02.2013 № 155.

Между ПАО «МГТС» и ПАО «Ростелеком» заключены договоры о присоединении сетей местной телефонной связи на местном уровне присоединения в г. Москве и Московской области, а также договор о присоединении сетей электросвязи на зональном уровне присоединения.

ПАО «Ростелеком» в рамках договоров о присоединении сетей электросвязи на местном уровне отказывает ПАО «МГТС» в пропуске на свою сеть местной телефонной связи трафика, исходящего от сетей междугородной и международной телефонной связи, а также от сетей подвижной радиотелефонной связи, присоединенных к сети электросвязи ПАО «МГТС».

В этой связи в адрес ПАО «МГТС» поступили претензии от операторов связи ПАО «МегаФон» и ООО «ТЕЛЛАН» об ограничении пропуски трафика с нумерацией, идентифицируемой кодами, отличными от кодов АВС=495, 499, 498, проходящего транзитом через сеть связи ПАО «МГТС» в направлении сети местной телефонной связи ПАО «Ростелеком». Анализ маршрутизации трафика показал, что такое ограничение установлено на сети местной телефонной связи ПАО «Ростелеком».

По мнению ПАО «МГТС» согласно договору от 30.12.2010 № 47777 о присоединении сетей фиксированной зональной телефонной связи (ФЗТС) на зональном уровне и присоединении сети ФЗТС ПАО «МГТС» к сети междугородной и международной (МГ/МН) телефонной связи ПАО «Ростелеком» (далее – договор № 47777) ПАО «Ростелеком» не имеет обязанности оказывать услуги местного завершения вызова на свои сети электросвязи для вызовов, поступающих с сетей МГ/МН телефонной связи и подвижной радиотелефонной связи через сеть связи ПАО «МГТС».

Согласно п. 1.2 договора от 10.03.2010 № 44154 о присоединении сети местной телефонной связи ПАО «Ростелеком» к сети местной телефонной связи ПАО «МГТС» на местном уровне в г. Москве (далее – договор № 44154) стороны оказывают друг другу услуги по пропуску трафика между своими сетями местной телефонной связи с ресурсом нумерации в кодах географически определяемой зоны нумерации АВС=495, 499.

Согласно п. 4.1 приложения № 1 к дополнительному соглашению от 21.03.2014 № 7 к договору № 44154 ПАО «МГТС» и ПАО «Ростелеком» взаимно оказывают услуги по пропуску трафика между своими сетями в соответствии с приложением № 1. Приложением № 1 к приложению № 1 к дополнительному соглашению от 21.03.2014 № 7 к договору, по мнению ПАО «МГТС», предусмотрен пропуск трафика от сетей МГ/МН и ФЗТС, а также сетей ПРТС, присоединенных к сети связи ПАО «МГТС» в г. Москве.

Договор от 24.12.2010 № 47641/4037/10-МОФ о присоединении сети местной телефонной связи ПАО «Ростелеком» к сети местной телефонной связи ПАО «МГТС» на местном уровне в г. Москве в коде АВС=495, 498, 499 (далее - договор № 47641) является односторонним. В соответствии с п. 1.2 договора № 47641 ПАО «МГТС» оказывает ПАО «Ростелеком» услуги по пропуску местного трафика между сетями связи в соответствии с условиями договора. ПАО «Ростелеком», согласно данному договору, услуги по пропуску трафика не оказывает.

Договор от 27.12.2010 № 47649/3964/10-МОФ о присоединении сети ПАО «МГТС» к сети ПАО «Ростелеком» (АВС=495, 498, 499) на местном уровне в Московской области (далее - договор № 47649) является односторонним. Согласно данному договору ПАО «МГТС» услуги по пропуску трафика не оказывает.

В соответствии с п. 2.2.7 договора № 47649 ПАО «МГТС» обязано осуществлять пропуск трафика на сеть ПАО «Ростелекома» только с номеров диапазонов нумерации в кодах АВС= 495, 499, 498, 997-1, 997-6, выделенных ПАО «МГТС» и операторам связи, сети связи которых присоединены к сети связи ПАО «МГТС», содержащихся в Приложении № 1.1 к договору № 47649.

Договор от 20.11.2007 № 4787/07-МФ о присоединении сети связи ПАО «МГТС» к сети ПАО «Ростелеком» в г. Кубинка Одинцовского района Московской области на местном уровне (далее – договор № 4787).

Согласно п. 2.2.9 договора (в редакции дополнительного соглашения от 10.09.2014 № 3) ПАО «МГТС» обязано осуществлять пропуск трафика на сеть связи ПАО «Ростелеком» только с номеров диапазона нумерации, выделенного ПАО «МГТС» для использования в том муниципальном образовании, в котором оказываются услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, а также с номеров диапазона нумерации, выделенного операторам связи, сети связи которых присоединены к сети связи ПАО «МГТС» в том же муниципальном образовании, за исключением трафика, направляемого на сеть ПАО «Ростелеком» с сетей ФЗТС.

По мнению ПАО «МГТС», отказ ПАО «Ростелеком» осуществлять в рамках договоров № 44154, № 47649 и № 4787 пропуск трафика, исходящего от сетей МГ/МН, ФЗТС и ПРТС, является нарушением Требований к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования, утвержденных приказом Мининформсвязи России от 08.08.2005 № 98 (далее – Требования).

В целях исключения разночтений между ПАО «МГТС» и ПАО «Ростелеком» в части видов пропускаемого трафика по договорам № 44154, № 47641, № 47649, ПАО «МГТС» письмом от 01.12.2015 № 27613 направило в ПАО «Ростелеком» оферту о внесении изменений в указанные договоры. На оферту был получен отказ от акцепта (письмо от 04.12.2015 №03/05/25507-15).

В свою очередь ПАО «Ростелеком» полагает, что как предмет договоров № 44154, № 47641, № 47649, № 4787, так и их экономические условия не предусматривают обязанности ПАО «Ростелеком» пропускать по своей сети местной телефонной связи трафик, не направленный на установление местного телефонного соединения.

Ограничение пропуска трафика в кодах DEF Московского региона в рамках указанных договоров относится к пропуску трафику от сетей электросвязи всех операторов связи на территории Москвы, присоединенных к сети местной телефонной связи ПАО «Ростелеком» на местном уровне присоединения.

Одновременно с этим ПАО «Ростелеком» отмечает, что пропуск трафика от абонентов ПАО «МГТС» осуществляется в полном объеме.

Для пропуска трафика от операторов связи, имеющих нумерацию в кодах, отличных от ABC=495, 499, 498, между ПАО «Ростелеком» и ПАО «МГТС» заключен договор № 47777 от 30.12.2010 о присоединение сетей электросвязи на зоновом уровне.

В то же время ПАО «Ростелеком» признает отсутствие в договоре № 47777 условий зонового завершения вызовов на сети ФЗТС.

В этой связи ПАО «Ростелеком» исходящим от 28.01.2016 № 03/05/2739-16 в адрес ПАО «МГТС» направлен проект Дополнительного соглашения № 5 о включении в пункт 1.13. «Услуги по пропуску трафика» услуги зонового завершения вызова на сеть ФЗТС, определяемой географически в пределах обслуживаемой территории и использующей ресурс нумерации географически определяемой зоны нумерации.

После подписания дополнительного соглашения № 5 спорный трафик будет пропускаться в рамках договора № 47777 о присоединении сетей электросвязи на зоновом уровне.

По изложенному вопросу Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций полагает следующее.

Согласно пп.1) п.1 Требований пропуск трафика при оказании услуг местной телефонной связи между пользовательским (оконечным) оборудованием,

подключенным к сети (сетям) местной телефонной связи осуществляется в следующем порядке:

а) пользовательское (оконечное) оборудование;

б) узлы связи сети (сетей) местной телефонной связи, функционирующие в пределах территории муниципального образования, являющегося городским или сельским поселением, муниципальным районом, либо города федерального значения;

в) пользовательское оконечное оборудование.

Согласно пп. 1) п. 2 Требований, пропуск трафика при оказании услуг внутризоновой телефонной связи между пользовательским (оконечным) оборудованием, подключенным к сети фиксированной телефонной связи, осуществляется в следующем порядке:

а) пользовательское (оконечное) оборудование;

б) узлы связи сети (сетей) местной телефонной связи;

в) узлы связи сети (сетей) фиксированной зоновой телефонной связи, функционирующие в пределах территории субъекта Российской Федерации;

г) узлы связи сети (сетей) местной телефонной связи;

д) пользовательское (оконечное) оборудование.

Таким образом, Требования к порядку пропуска трафика предусматривают различные варианты пропуска трафика (содержат диспозитивную норму).

Пункты 9 и 11 Требований к пропуску трафика при оказании услуг по пропуску трафика (при оказании услуги зонового завершения вызова и при оказании услуги местного завершения вызова соответственно) также содержат диспозитивную норму.

В силу ст. 18 ФЗ «О связи» конкретный порядок пропуска трафика между взаимодействующими сетями электросвязи определяется условиями заключенного операторами связи договора присоединения сетей электросвязи. При этом применение диспозитивных норм при заключении договора даёт сторонам право, определяя условия договора, учитывать конкретные обстоятельства, характерные для данного договора.

Между ПАО «МГТС» и ПАО «Ростелеком» на территории Московского региона заключены договоры о присоединении сетей электросвязи на местном уровне (№ 44154, № 47641/4037/10-МОФ, № 47649/3964/10-МОФ, № 4787/07-МФ, № 3935/06-МФ, № 1846/09-МОФ) и на зоновом уровне присоединения (№ 47777).

Согласно пункту 1.2 договора № 44154 стороны оказывают услуги по пропуску трафика между своими сетями местной телефонной связи в кодах АВС = 495, 499.

Вместе с тем, пунктом 4.1 Технических условий № 44-2014 (Приложение № 1 к Приложению № 1 к Дополнительному соглашению № 7 от 23.01 2014 к договору № 44154) (далее – ТУ) установлено, что операторы оказывают услуги по пропуску трафика в соответствии с Требованиями и Приложением 1 к ТУ.

Приложением 1 к ТУ является схема организации связи, на которой указаны сети операторов внутризоновой, междугородной и международной телефонной

связи, а также подвижной радиотелефонной связи, присоединенные к зононому транзитному узлу (ТЗУС) сети электросвязи ПАО «МГТС».

Подпунктом 1 пункта 40 Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161 (далее – Правила), установлено, что договор о присоединении сетей электросвязи должен содержать помимо прочих положений перечень услуг присоединения и услуг по пропуску трафика, а также цены на них.

Положения договора № 44154 в редакции дополнительного соглашения № 7 от 28.03.2014 такого перечня не содержат.

В приложениях 6.3 и 6.4 к Договору № 44154 указана нумерация ПАО «Ростелеком» и операторов связи, сети связи которых присоединены к сети ПАО «Ростелеком», в кодах АВС=495, 499.

Нумерация ПАО «МГТС» и операторов связи, сети связи которых присоединены к сети ПАО «МГТС», в договоре не указана.

Таким образом, в Договоре № 44154 не содержится однозначного порядка пропуска трафика и полного перечня услуг по пропуску трафика.

Договор № 47641 является односторонним и устанавливает обязательства по оказанию услуг по пропуску трафика со стороны ПАО «МГТС».

Договор № 47649 является односторонним и устанавливает обязательства по оказанию услуг по пропуску трафика со стороны ПАО «Ростелеком».

Точки присоединения ПАО «Ростелеком» размещены на территории Московской области (географически определяемая зона нумерации «Московская областная»), где ПАО «Ростелеком» является оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования. В этой связи при заключении и исполнении данного договора ПАО «Ростелеком» вправе применять опубликованные им существенные условия присоединения сетей электросвязи.

Пунктом 2.2.7 договора № 47649 установлено, что ПАО «Ростелеком» пропускает с сети связи ПАО «МГТС» трафик в кодах АВС= 495, 499, 498, DEF= 997-1, 997-6.

Приложение № 1 к договору № 47649 (ТУ) не содержит положений о порядке пропуска на сеть ПАО «Ростелеком» по местным стыкам трафика от сетей ФЗТС, МГ/МН и ПРТС, присоединенных к сети ПАО «МГТС».

В Приложении 1.2 к договору № 47649 (схема организации связи) сети связи других операторов связи, присоединенные к сети связи ПАО «МГТС», отсутствуют.

Пунктом 3.1.2. договора № 47649 установлено, что порядок пропуска трафика регламентируется Требованиями и лицензиями сторон, из чего следует, что положения заключенных между ПАО «МГТС» и ПАО «Ростелеком» договоров № 44154 и № 47649 о присоединении сетей местной телефонной связи на местном уровне в нарушение требований пп. 5 п. 39 Правил не содержат указаний на конкретный порядок пропуска трафика между сетями местной телефонной связи

сторон. В нарушение требований пп. 1 п. 40 Правил, договоры № 47649 и № 47777 не содержат полного перечня услуг по пропуску трафика и цен на них.

В то же время указанные договоры содержат противоречащие друг другу положения, например: в соответствии с п. 1.2 договора № 44154 стороны оказывают услуги по пропуску трафика с задействованием ресурса нумерации в кодах АВС=495,499, тогда как из схемы организации связи (Приложение 1 к ТУ договора) следует, что на ТЗУС ПАО «МГТС» на сеть ПАО «МГТС» поступает трафик от сетей МГ/МН телефонной связи, а так же от сетей ПРТС с нумерацией в кодах, отличных от АВС=495, 499.

Условиями договоров №№ 4787/07-МФ, 3935/06-МФ, 1846/09-МОФ в редакции дополнительных соглашений от 10.10.2014 предусмотрен пропуск на сеть местной телефонной связи ПАО «Ростелеком» трафика только с диапазонов нумерации, закрепленных за ПАО «МГТС» и операторами связи, сети связи которых присоединены к сети ПАО «МГТС» в том же муниципальном образовании, где оказываются услуги присоединения. В этой связи договоры №№ 4787/07/07-МФ, 3935/06-МФ и 1846/09-МОФ не имеют отношения к пропуску трафика, указанного в обращении ПАО «МГТС».

На основании заключения Комиссии Роскомнадзора по рассмотрению обращений операторов связи и с учетом изложенного Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

РЕШИЛА:

1. Положения заключенных между ПАО «МГТС» и ПАО «Ростелеком» договоров № 44154 и № 47649 о присоединении сетей местной телефонной связи на местном уровне содержат противоречащие друг другу положения и не содержат указаний на конкретный порядок пропуска трафика между сетями местной телефонной связи сторон, а также не содержат полного перечня услуг по пропуску трафика и цен на них.

2. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций не усматривает в действиях ПАО «Ростелеком» нарушений Требований к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования, утвержденных приказом Мининформсвязи России от 08.08.2005 №98.

3. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций указывает сторонам на необходимость приведения договоров о присоединении сетей электросвязи в соответствие с требованиями Правил и урегулирования договорных отношений в части пропуска на сеть местной телефонной связи ПАО «Ростелеком» трафика с нумерацией в кодах, отличных от кодов АВС=495, 499, 498, поступающего с сети связи ПАО «МГТС», в г. Москве.