

УТВЕРЖДЕНО

приказом Федеральной службы по
надзору в сфере связи,
информационных технологий и
массовых коммуникаций

от 10.03.17 № 32

РЕШЕНИЕ № 2017/1

Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по рассмотрению обращения ООО «Крымская телефонная компания» по вопросу прекращения ГУП Республики Крым «Крымтелеком» в пропуске на/от свою сеть местной телефонной связи трафика от/на сети местной телефонной связи ООО «Крымская телефонная компания» в Симферопольском районе и г. Симферополь Республики Крым

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, рассмотрев в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом, утвержденным приказом Минкомсвязи России от 09.04.2012 № 98, обращение общества с ограниченной ответственностью «Крымская телефонная компания» (далее – ООО «Крымская телефонная компания») по вопросу прекращения ГУП Республики Крым «Крымтелеком» (далее - ГУП РК «Крымтелеком») пропуска на/от свою сеть местной телефонной связи трафика от/на сети местной телефонной связи ГУП РК «Крымтелеком» в Симферопольском районе и г. Симферополь Республики Крым

УСТАНОВИЛА:

ООО «Крымская телефонная компания» – владелец лицензии № 128053 на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, на территории Республики Крым.

ГУП Республики Крым «Крымтелеком» – владелец лицензий № 122120 на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа и № 127899 на оказание услуг внутризонавой телефонной связи на территории Республики Крым.

ГУП Республики Крым «Крымтелеком» включено в реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования, в географически определяемой зоне нумерации «Крымская» (код АВС=365), на основании приказа Роскомнадзора от 28.09.2016 № 252 «О включении оператора связи в реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования».

Договор о присоединении сетей электросвязи между сторонами не заключен.

В отсутствие договора распоряжением руководства ГУП Республики Крым «Крымтелеком» (далее ГУП РК «Крымтелеком») 6 декабря 2016 г. сеть местной телефонной связи ООО «Крымская телефонная компания» отключена от телефонной сети связи ГУП РК «Крымтелеком», то есть от сети связи общего пользования в г. Симферополь и Симферопольском р-не Республики Крым, на территории которых ООО «Крымская телефонная компания» оказывает услуги местной телефонной связи с 2003 года.

Сеть местной телефонной связи ООО «Крымская телефонная компания» была присоединена к сети связи ОАО «Укртелеком» по Договору от 17.11.2003 № 241/05 «О присоединении сети электросвязи оператора ООО «Крымская телефонная компания» и сети телефонной связи Крымской дирекции ОАО «Укртелеком».

Указанным договором были установлены технические условия присоединения сетей электросвязи, включающие уровень присоединения; местонахождение точек присоединения; технические параметры точек присоединения; порядок пропуска трафика; порядок взаимодействия систем управления сетями связи.

В настоящее время условия присоединения не изменились.

В 2014 г. после присоединения Крыма к России ООО «Крымская телефонная компания» привело учредительные документы в соответствие с законодательством Российской Федерации. Согласно Федеральным законам от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» в 2015 г. ООО «Крымская телефонная компания» получило лицензии, необходимые для осуществления деятельности в области связи, полагая, что какие-либо документы, в том числе соглашения и договоры, заключённые на территории Крыма до 18.03.2014, имеют юридическую силу и какого-либо подтверждения со стороны государственных органов Российской Федерации и Государственных органов Республики Крым не требуют и что ООО «Крымская телефонная компания» вправе осуществлять деятельность согласно Договору № 241/05 от

17.11.2003, заключенному с ОАО «Укртелеком».

В 2016 году решениями Россвязи №№ 154841, 154842, 154843, 154845, 154846, 154848, 154849, 154850, 154851, 154852, 154853, 154854, 154855, 154856, 154857, 154858, 154859 ООО «Крымская телефонная компания» выделен ресурс нумерации в коде АВС=365: 3652-552XXX; 3652-598XXX; 3652-599XXX, после чего ООО «Крымская телефонная компания» обратилось в ГУП РК «Крымтелеком» с просьбой представить проект договора о присоединении сетей электросвязи на местном и зональном уровнях присоединения.

Согласно пункту 2.1.8. представленного ГУП РК «Крымтелеком» проекта договора «в случае, если присоединение сети было организовано ранее, то работы по присоединению не проводятся и оплата за присоединение не взимается».

Проект договор со стороны ООО «Крымская телефонная компания» был подписан и письмом № С-1/46 от 20.05.2016 направлен ГУП РК «Крымтелеком».

Однако, в октябре 2016 г. от ГУП РК «Крымтелеком» был получен ответ о том, что сеть электросвязи, к которой сеть электросвязи ООО «Крымская телефонная компания» присоединена без изменений с 2003 года, является вновь созданной сетью и положения в части оплаты услуг присоединения, изложенные в ранее направленном договоре, не могут быть применены в данном конкретном случае, в связи с чем подписанный ООО «Крымская телефонная компания» договор со стороны ГУП РК «Крымтелеком» подписан не был.

После предложения ООО «Крымская телефонная компания» решать вопрос в судебном порядке (письмо от 25.10.2016 № С-1/76) распоряжением руководителя ГУП РК «Крымтелеком» от 6 декабря 2016 года сеть местной телефонной связи ООО «Крымская телефонная компания» была отключена от телефонной сети связи ГУП РК «Крымтелеком», то есть от сети связи общего пользования.

Абоненты ООО «Крымская телефонная компания» не имеют возможности дозвониться до абонентов ГУП РК «Крымтелеком», а также до абонентов сетей связи, присоединенных к сети связи ГУП РК «Крымтелеком» на местном и зональном уровнях присоединения.

В свою очередь ГУП РК «Крымтелеком», не являясь правопреемником ОАО «Укртелеком» полагает, что договор, заключенный между ООО «Крымская телефонная компания» и Крымской дирекцией ОАО «Укртелеком», не имеет юридической силы и оснований для применения пункта 2.1.8 договора о присоединении, на который ссылается ООО «Крымская телефонная компания», не имеется.

Опираясь на требования пункта 8 Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2005 года № 161 (далее - Правила присоединения), о том, что присоединение сетей электросвязи и их взаимодействие осуществляются на

основании заключенных операторами сетей связи договоров о присоединении, ГУП РК «Крымтелеком» неоднократно предлагало ООО «Крымская телефонная компания» заключить новые договоры о присоединении сетей электросвязи и их взаимодействии на местном и зональном уровнях, включающие в том числе услуги присоединения.

Однако ООО «Крымская телефонная компания», отказывая в подписании представленного договора, требует установить условия присоединения и тарифы на услуги пропуска трафика, отличающиеся от единых для всех присоединяемых операторов условий и тарифов ГУП РК «Крымтелеком».

ГУП РК «Крымтелеком» полагает, что в соответствии с пунктом 28 Правил присоединения, оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, в целях обеспечения недискриминационного доступа на рынок услуг связи в сходных обстоятельствах обязан устанавливать равные условия присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика для операторов связи, оказывающих аналогичные услуги, и установление для ООО «Крымская телефонная компания» особых условий присоединения и тарифов на услуги по пропуску трафика будет являться нарушением действующего законодательства.

Кроме того, ГУП РК «Крымтелеком», в силу Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», совместного приказа Мининформсвязи России и ФСБ России от 15.01.2008 № 5/8, а также в соответствии с условиями лицензий на оказание услуг связи, согласовало с УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополь план по внедрению технических средств, который не предусматривает пропуск трафика от/на сети связи других операторов связи без установления договорных отношений.

В этой связи и поскольку трафик от/на сеть связи ООО «Крымская телефонная компания», пропускаемый без договора, не оплачивался, ГУП РК «Крымтелеком» прекратило пропуск трафика от/на сеть связи ООО «Крымская телефонная компания», не ограничивая пропуск трафика по направлениям экстренных служб.

ГУП РК «Крымтелеком» обращает внимание на тот факт, что на момент приостановки пропуска трафика сеть местной телефонной связи ООО «Крымская телефонная компания» имела присоединение к сети электросвязи оператора связи ООО «Миранда-Медиа» по действующему договору (письмо ООО «Миранда-Медиа» от 24.11.2016 № 05/03/01643-16).

Поскольку сеть связи ООО «Миранда-Медиа» имеет присоединение к сети ГУП РК «Крымтелеком» на зональном уровне присоединения, пропуск трафика от абонентов ООО «Крымская телефонная компания» осуществляется через сеть связи ООО «Миранда-Медиа».

В настоящее время ГУП РК «Крымтелеком» в адрес ООО «Крымская телефонная компания» направлены подписанные со своей стороны договоры о

присоединении сетей электросвязи и их взаимодействии на местном и зональном уровнях присоединения на условиях, применяемых для всех присоединённых операторов связи Республики Крым.

Договоры со стороны ООО «Крымская телефонная компания» не подписаны.

На основании заключения Комиссии Роскомнадзора по рассмотрению обращений операторов связи Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций полагает следующее.

Сеть местной телефонной связи ООО «Крымская телефонная компания», присоединенная к сети связи общего пользования Крыма согласно договору от 17.11.2003 № 241/05, заключенному с Крымской дирекцией ОАО «Укртелеком», функционирует на территории г. Симферополя и Симферопольского р-на с 2003 г.

ГУП РК «Крымтелеком» образовано в соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 14.05.2014 № 386-р и не является правопреемником ОАО «Укртелеком».

Из письма ГУП РК «Крымтелеком» от 10.10.2016 № 602 следует, что в соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 11.03.2015 № 211-р за ГУП РК «Крымтелеком» было закреплено на праве хозяйственного ведения имущество ряда операторов связи, ранее функционировавших на территории Крыма, в том числе ОАО «Укртелеком». С использованием этого имущества ГУП РК «Крымтелеком» в 2015 г. создало и ввело в эксплуатацию свою сеть электросвязи.

Договор о присоединении сетей электросвязи между сторонами спора в настоящее время не заключен. Распоряжением руководства ГУП РК «Крымтелеком» 06.12.2016 сеть местной телефонной связи ООО «Крымская телефонная компания» отключена от телефонной сети связи ГУП РК «Крымтелеком», то есть от сети связи общего пользования.

Доводы ГУП РК «Крымтелеком» о том, что ООО «Крымская телефонная компания» заключены договоры о присоединении сетей электросвязи на местном и зональном уровнях с ООО «Миранда-Медиа» и что при прекращении пропуска трафика между сетями местной телефонной связи ГУП РК «Крымтелеком» и ООО «Крымская телефонная компания», выполняются Требования к построению телефонной сети связи общего пользования, утвержденные приказом Мининформсвязи России от 09.09.2005 № 97 (пункт 32), во внимание не приняты в связи с тем, что маршрутизация трафика с сети местной телефонной связи на сеть фиксированной зональной телефонной связи при оказании услуг местной телефонной связи противоречит Требованиям к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования, утвержденным приказом Мининформсвязи России от 09.09.2005 № 98 (пункт 1).

Согласно указанному требованию пропуск трафика между пользовательским оборудованием, подключенным к сети (сетям) местной телефонной связи при оказании услуг местной телефонной связи осуществляется в следующем порядке:

- а) пользовательское (оконечное) оборудование;
- б) узлы связи сети (сетей) местной телефонной связи, функционирующие в пределах территории муниципального образования, являющегося городским или сельским поселением, муниципальным районом, либо города федерального значения;
- в) пользовательское оконечное оборудование;

Прекращение пропуска трафика между сетями местной телефонной связи ООО «Крымская телефонная компания» и ГУП РК «Крымтелеком» создает предпосылки к нарушению целостности и устойчивости функционирования сети связи общего пользования на территории Республики Крым, а также к нарушению пункта 1 Требований к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования, утвержденных приказом Мининформсвязи России от 09.09.2005 № 98.

Доводы ГУП РК «Крымтелеком» о том, что согласно пункту 28 Правил присоединения, оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, в целях обеспечения недискриминационного доступа на рынок услуг связи в сходных обстоятельствах обязан устанавливать равные условия присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика для операторов связи, оказывающих аналогичные услуги и что предоставление для ООО «Крымская телефонная компания» особых условий присоединения и тарифов на услуги по пропуску трафика будет являться нарушением действующего законодательства, не принимаются в связи с тем, что существенные условия присоединения сетей электросвязи ГУП РК «Крымтелеком» не установлены и не опубликованы до настоящего времени. Договоры о присоединении сетей электросвязи, цены на услуги в которых образованы с нарушением установленного порядка регулирования цен, не могут считаться публичными.

Кроме того, Роскомнадзор полагает, что цена на услуги присоединения формируется на основании стоимости работ, необходимых для фактического присоединения сетей электросвязи.

Фактическое присоединение сети электросвязи, владельцем которой в настоящее время является ГУП РК «Крымтелеком», и сети местной телефонной связи ООО «Крымская телефонная компания» было осуществлено в 2003 году и никаких дополнительных работ, по информации ООО «Крымская телефонная компания», ГУП РК «Крымтелеком» не производило.

В этой связи Роскомнадзор полагает, что в действиях ГУП РК «Крымтелеком» по предложению о взимании платы за услугу присоединения, которая фактически не оказывалась, имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Учитывая изложенное, Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

РЕШИЛА:

1. Опираясь на п. 1 заключения комиссии Роскомнадзора по рассмотрению обращений операторов связи от 21.02.2017 (протокол № 2017/1), усмотревшей в действиях ГУП РК «Крымтелеком», прекратившего пропуск трафика между своей сетью местной телефонной связи и сетью местной телефонной связи ООО «Крымская телефонная компания», признаки нарушения целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи России на территории Республики Крым, направить Решение Роскомнадзора в Управление Роскомнадзора по Республике Крым для проведения внеплановой проверки деятельности ГУП РК «Крымтелеком» на основании пунктов 1 - 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 15.04.2013 № 611-р.

2. Опираясь на п. 2 заключения комиссии Роскомнадзора по рассмотрению обращений операторов связи от 21.02.2017 (протокол № 2017/1), усмотревшей в действиях ГУП РК «Крымтелеком» по взиманию платы за услуги присоединения, которые фактически не оказывались, признаки нарушения антимонопольного законодательства, направить Решение Роскомнадзора для принятия мер в Федеральную антимонопольную службу.
