



МИНКОМСВЯЗЬ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ,
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
(РОСКОМНАДЗОР)

ПРИКАЗ

29.04.2015

№ 43

Москва

**О решении Федеральной службы по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых коммуникаций по рассмотрению
обращения оператора связи по вопросу присоединения сетей электросвязи**

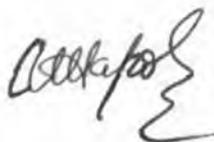
В соответствии с пунктом 6 статьи 19 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», пунктом 5.7 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228, пунктом 78 Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 09.04.2012 № 98 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 05.05.2012, регистрационный № 24079), и на основании заключения Комиссии Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействию операторов связи от 14.04.2015 (протокол заседания Комиссии Роскомнадзора № 1) п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемое решение № 2015/1 Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по рассмотрению обращения оператора связи ООО «ИнфоЛада» с жалобой на действия оператора связи ОАО «Ростелеком» (Самарский филиал МРФ «Волга») по ограничению пропускания трафика, поступающего с сетей местной телефонной связи ООО «ИнфоЛада» на сети местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» на территории муниципальных образований Самарской области.

2. Управлению контроля и надзора в сфере связи направить копии решения и настоящего приказа операторам связи ООО «ИнфоЛаб» и ОАО «Ростелеком» и обеспечить публикацию указанного решения на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций не позднее пяти дней со дня издания настоящего приказа.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя О.А. Иванова.

Руководитель



А.А. Жаров

УТВЕРЖДЕНО

приказом Федеральной службы по
надзору в сфере связи,
информационных технологий и
массовых коммуникаций

от 29.04.15 № 43

РЕШЕНИЕ № 2015/1

**Федеральной службы по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых коммуникаций по рассмотрению
обращения ООО «ИнфоЛада» с жалобой на действия ОАО «Ростелеком»
(Самарский филиал МРФ «Волга») по ограничению пропуск трафика,
поступающего с сетей местной телефонной связи ООО «ИнфоЛада» на сети
местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» на территории муниципальных
образований Самарской области**

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, рассмотрев в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом, утвержденным приказом Минкомсвязи России от 05.05.2012 № 98, обращение ООО «ИнфоЛада» с жалобой на действия ОАО «Ростелеком» (МРФ «Волга») по ограничению пропуск трафика, поступающего с сетей местной телефонной связи ООО «ИнфоЛада» на сети местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» на территории муниципальных образований Самарской области (г.г. Самара, Тольятти и Жигулевск)

УСТАНОВИЛА:

ОАО «Ростелеком» (правопреемник ОАО «ВолгаТелском») – оператор связи, владелец лицензий:

№ 86464 - на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, в том числе, на территории Самарской области. Срок действия лицензии – до 27.01.2016;

№ 86466 - на оказание услуг внутризоновой телефонной связи, в том числе, на территории Самарской области. Срок действия лицензии – до 16.02.2016.

ОАО «Ростелеком» включено в реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования, в географически определяемой зоне нумерации «Самарская», идентифицируемой кодами «846» и «848», на основании приказа Роскомнадзора от 18.02.2013 № 155 «О внесении сведений в реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования».

ООО «ИнфоЛада» - владелец лицензий:

№ 91310 от 20.12.2011 - на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа на территории Самарской области;

№ 75778 от 15.07.2010 на оказание услуг внутризоновой телефонной связи. Срок действия лицензии – до 15.07.2016.

Решения Россвязи о выделении ООО «ИнфоЛада» ресурса нумерации в кодах АВС=846 и АВС=848: № 86607 от 24.12.2013, № 86608 от 24.12.2013, № 86609 от 24.12.2013, № 86610 от 24.12.2013, № 86611 от 24.12.2013, № 86612 от 24.12.2013. Всего выделено 125 150 номеров, из них:

в г. Самаре – 26 000 номеров (код АВС=846),

в г. Тольятти – 84 900 номеров (код АВС=848),

в г. Жигулевск – 10 000 номеров (код АВС=848).

(4 250 номеров выделены для использования в г.г. Сызрань, Новокуйбышевск, Чапаевск и др.)

Между операторами связи ОАО «ВолгаТелеком» (правопреемник ОАО «Ростелеком») и ООО «ИнфоЛада» заключен договор о присоединении сетей электросвязи № 204/48РК от 10.07.2008 (далее – договор).

Сети местной телефонной связи (МТС) и сеть фиксированной зоной телефонной связи (ФЗТС) ОАО «Ростелеком» и ООО «ИнфоЛада» введены в эксплуатацию установленным порядком.

Из представленных материалов следует, что в г.г. Самара и Тольятти имеется присоединение узлов сетей ФЗТС ООО «ИнфоЛада» и ОАО «Ростелеком» на

зональном уровне присоединения (договор о присоединении сетей электросвязи на зональном уровне присоединения от 01.08.2007 № ДП-204/41).

С 25.12.2014 ООО «ИнфоЛада» установлен факт ограничения трафика, поступающего с сети МТС ООО «Инфо-Лада» на сеть МТС ОАО «Ростелеком» по местным стыкам сетей МТС. При этом полностью перестал проходить трафик с номерами вызывающего абонента, отличными от диапазона номеров, закрепленных за ООО «ИнфоЛада». То есть,

в г. Самаре ОАО «Ростелеком» блокируется трафик, поступающий на его сеть МТС с сети МТС ООО «ИнфоЛада» с нумерацией, присвоенной абонентам в г.г. Тольятти и Жигулевск, а также трафик, идентифицируемый кодами АВС, отличными от АВС=846 и АВС=848;

в г. Тольятти ОАО «Ростелеком» блокируется трафик, поступающий на его сеть МТС с сети МТС ООО «ИнфоЛада» с нумерацией, присвоенной абонентам в г.г. Самара и Жигулевск, а также трафик, идентифицируемый кодами АВС, отличными от АВС=846 и АВС=848;

в г. Жигулевск ОАО «Ростелеком» блокируется трафик, поступающий на его сеть МТС с сети МТС ООО «ИнфоЛада» с нумерацией, присвоенной абонентам г.г. Тольятти и Самара, а также трафик, идентифицируемый кодами АВС, отличными от АВС=846 и АВС=848.

Порядок пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования установлен Требованиями к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования, утвержденными приказом Мининформсвязи России от 09.09.2005 № 98, согласно которым, по инициативе ООО «ИнфоЛада», оно имеет право «пропуска зонального и междугородного/международного трафика» на сеть местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» через организованные точки присоединения сетей местной телефонной связи.

ООО «Инфо-Лада» полагает, что действия ОАО «Ростелеком» по ограничению пропуска трафика с сети МТС ООО «ИнфоЛада» с номерами вызывающих абонентов, отличными от диапазона номеров, закрепленных за ООО «ИнфоЛада», являются неправомерными.

В свою очередь ОАО «Ростелеком» полагает, что действует исключительно в соответствии с договором о присоединении сетей электросвязи № 204/48РК от 10.07.2008.

Согласно ст. 18 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» и п. 8 Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161, присоединение и взаимодействие сетей электросвязи осуществляется на основании заключенных операторами связи договоров о присоединении сетей электросвязи.

В соответствии с условиями договора от 10.07.2008 № ДП - 204/48РК о присоединении сетей электросвязи, заключенного с ООО «ИнфоЛада», ОАО «Ростелеком» обязан пропускать на свою сеть МТС трафик, идентифицируемый нумерацией, установленной в Приложении № 2 к договору (в редакции дополнительных соглашений к договору).

В рамках проводимого ОАО «Ростелеком» контроля трафика, поступающего с сетей МТС ООО «ИнфоЛада», и подлежащего завершению на сетях МТС ОАО «Ростелеком», был зафиксирован трафик, поступающий с номеров вызывающих абонентов, не входящих в ресурс нумерации ООО «ИнфоЛада» и операторов связи, присоединенных к ООО «ИнфоЛада», указанных в приложениях к договору, то есть не соответствующий условиям Договора. В этой связи пропуск указанного трафика на сети МТС ОАО «Ростелеком» в муниципальных образованиях Самарской области был ограничен.

На основании заключения Комиссии Роскомнадзора по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций полагает следующее.

Согласно п. 4.3.3. Договора от 10.07.2008 № ДП - 204/48РК о присоединении сетей электросвязи, заключенного между ООО «ИнфоЛада» и ОАО «Ростелеком», ООО «ИнфоЛада» обязано «обеспечить пропуск трафика, исходящего от/на Абонентов сети ОАО «Ростелеком» от/до точки присоединения на/от сеть ООО «ИнфоЛада», круглосуточно... в соответствии с п.5 Приложения №2 «Технические условия присоединения»».

Аналогичная обязанность («обеспечить пропуск трафика, исходящего от/на Абонентов сети ООО «ИнфоЛада» от/до точки присоединения на/от сеть ОАО «Ростелеком», круглосуточно ... в соответствии с п.5 Приложения №2 «Технические условия присоединения»») закреплена за ОАО «Ростелеком» пунктом 4.1.2. Договора.

Согласно п. 1.1. Технических условий присоединения (приложение № 2 к договору) сети МТС присоединены на местном уровне присоединения.

Пунктом 3.2. Технических условий присоединения (приложение № 2 к договору) и п.1 Дополнительного соглашения № 7 от 30.10.2009 к договору установлены диапазоны нумерации, закрепленные в установленном порядке за сетями МТС ООО «ИнфоЛада», от которых должен осуществляться пропуск трафика, исходящий с сети МТС «ОАО «ИнфоЛада» в городах Жигулевск, Самара и Тольятти Самарской области.

Исходя из схем организации МТС ООО «ИнфоЛада» в городах Самара, Тольятти и Жигулевск Самарской области, предоставленных ООО «ИнфоЛада»,

указанные сети МТС размещаются в пределах территории муниципальных образований, являющихся городским или сельским поселением, муниципальным районом, городским округом, либо города федерального значения, то есть построены согласно положениям раздела VI Требований к построению телефонной сети связи общего пользования, утвержденных приказом Мининформсвязи России от 09.09.2005 № 97 (далее – Требования к построению).

Согласно разделу IV Требований к построению, к сети МТС связи имеют право присоединяться другие сети МТС, а также сети ФЗТС.

Сети подвижной радиотелефонной связи в соответствии с п. 3.2.1 Требований к построению, а также сети междугородной и международной телефонной связи в соответствии с разделом II Требований к построению не имеют прямого присоединения к сетям местной телефонной связи.

Согласно Правилам оказания услуг телефонной связи, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2014 № 1342:

1) «местное телефонное соединение» - телефонное соединение между пользовательским (окончным) оборудованием, подключенным к сети местной телефонной связи и размещенным в пределах территории одного и того же муниципального района, городского поселения, сельского поселения, города федерального значения;

согласно пп. 1) п. 1 Требований к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования, утвержденных приказом Мининформсвязи России от 09.09.2005 № 98 (далее – Требования), пропуск трафика при оказании услуг местной телефонной связи между пользовательским (окончным) оборудованием, подключенным к сети (сетям) местной телефонной связи осуществляется в следующем порядке:

а) пользовательское (окончное) оборудование;

б) узлы связи сети (сетей) местной телефонной связи, функционирующие в пределах территории муниципального образования, являющегося городским или сельским поселением, муниципальным районом, либо города федерального значения;

в) пользовательское оконечное оборудование.

2) «внутризоновое телефонное соединение» - телефонное соединение между пользовательским (окончным) оборудованием, подключенным к сети местной телефонной связи и размещенным в пределах территории одного и того же субъекта Российской Федерации, или телефонное соединение между пользовательским (окончным) оборудованием, подключенным к сети местной телефонной связи, и пользовательским (окончным) оборудованием, подключенным к сети подвижной связи, когда соответствующему абоненту этой сети подвижной связи выделен

абонентский номер, входящий в ресурс географически не определяемой зоны нумерации, закрепленный за тем же субъектом Российской Федерации;

согласно пп. 1 п. 2 Требований, пропуск трафика при оказании услуг внутризоновой телефонной связи между пользовательским (оконечным) оборудованием, подключенным к сети фиксированной телефонной связи, осуществляется в следующем порядке:

а) пользовательское (оконечное) оборудование;

б) узлы связи сети (сетей) местной телефонной связи;

в) узлы связи сети (сетей) фиксированной зоновой телефонной связи, функционирующие в пределах территории субъекта Российской Федерации;

г) узлы связи сети (сетей) местной телефонной связи;

д) пользовательское (оконечное) оборудование.

3) «междугородное телефонное соединение» - телефонное соединение между пользовательским (оконечным) оборудованием, подключенным к сети МТС и размещенным в пределах территории различных субъектов Российской Федерации, или телефонное соединение между пользовательским (оконечным) оборудованием, подключенным к сети местной телефонной связи в пределах территории одного субъекта Российской Федерации, и пользовательским (оконечным) оборудованием, подключенным к сети подвижной связи, когда соответствующему абоненту этой сети подвижной связи выделен абонентский номер, входящий в ресурс географически не определяемой зоны нумерации, закрепленный за другим субъектом Российской Федерации;

в соответствии с пп. 1 п. 3 Требований при оказании услуг междугородной телефонной связи пропуск трафика между пользовательским (оконечным) оборудованием, подключенным к сети фиксированной телефонной связи, осуществляется в следующем порядке:

а) пользовательское (оконечное) оборудование;

б) узлы связи сети (сетей) местной телефонной связи;

в) узлы связи сети фиксированной зоновой телефонной связи, функционирующие в пределах территории одного субъекта Российской Федерации;

г) транзитные междугородные узлы связи сети (сетей) междугородной и международной телефонной связи;

д) узлы связи сети фиксированной зоновой телефонной связи, функционирующие в пределах территории другого субъекта Российской Федерации;

е) узлы связи *сети (сетей)* местной телефонной связи;

ж) пользовательское (оконечное) оборудование.

Таким образом, Требования к порядку пропуска трафика предусматривают различные варианты пропуска трафика (содержат диспозитивную норму). Как один из возможных вариантов, пропуск трафика от сетей междугородной телефонной

связи и сетей фиксированной зоновой телефонной связи может осуществляться по маршруту: узел связи сети МТС ООО «ИнфоЛада» ↔ узел связи сети МТС ОАО «Ростелеком».

Вместе с тем в п. 3.2. Технических условий присоединения (приложение № 2 к договору) и п.1 Дополнительного соглашения № 7 от 30.10.2009 к договору содержится указание на то, что пропуск трафика на сеть МТС ОАО «Ростелеком» от сети МТС ООО «ИнфоЛада» должен исходить с конкретных диапазонов нумерации ООО «ИнфоЛада» в городах Жигулевск, Самара и Тольятти Самарской области.

В соответствии со ст.18 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее - ФЗ «О связи») присоединение одной сети электросвязи к другой сети электросвязи и их взаимодействие осуществляются на основании заключаемых операторами связи договоров о присоединении сетей электросвязи.

В силу ст. 18 ФЗ «О связи» конкретный порядок пропуска трафика между взаимодействующими сетями электросвязи определяется условиями заключенного операторами связи договора о присоединении сетей электросвязи. При этом применение диспозитивных норм при заключении договора дает сторонам право, определяя условия договора, учитывать конкретные обстоятельства, характерные для данного договора. Договор о присоединении является основанием для взаимодействия сетей связи Операторов, функционирующих в пределах одной географически определяемой зоны нумерации.

Таким образом, в соответствии с условиями Договора от 10.07.2008 № ДП - 204/48РК о присоединении сетей электросвязи на местном уровне присоединения ООО «ИнфоЛада» вправе осуществлять пропуск трафика на сеть МТС ОАО «Ростелеком» только от своей сети МТС, с диапазонов нумерации, указанных в п.3.2. Технических условий присоединения и п.1 Дополнительного соглашения № 7 от 30.10.2009 к договору, а также от сетей МТС других операторов связи, присоединенных к сети МТС ООО «ИнфоЛада».

На основании вышеизложенного Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

РЕШИЛА:

1. Признать, что ООО «ИнфоЛада», действующее на основании лицензии № 91310 на право оказания услуг местной телефонной связи, за исключением местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа на территории муниципальных образований Самарской области, и в соответствии с договором № 204/48РК от 10.07.2008 о присоединении сетей электросвязи на местном уровне присоединения, имеет право осуществлять пропуск трафика на сеть местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» только от своих

сетей местной телефонной связи, а также от сетей местной телефонной связи других операторов связи, присоединенных к сети местной телефонной связи ООО «ИнфоЛада».

2. Признать, что действия ОАО «Ростелеком» по ограничению пропускной способности на свою сеть местной телефонной связи трафика, исходящего от сети местной телефонной связи ООО «ИнфоЛада», идентифицируемого нумерацией, отличной от указанной в договоре № 204/48РК от 10.07.2008 о присоединении сетей электросвязи, не нарушает положений указанного договора.

3. Указать операторам связи ОАО «Ростелеком» и ООО «ИнфоЛада» на целесообразность приведения договора о присоединении сетей электросвязи в соответствие с требованиями нормативных правовых актов в области связи с учетом существенных условий присоединения сетей электросвязи, опубликованных ОАО «Ростелеком», оператором занимающим существенное положение в сети связи общего пользования, в отраслевом средстве массовой информации – журнале «Радиочастотный спектр» (2014 № 4).