



МИНКОМСВЯЗЬ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ,
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
(РОСКОМНАДЗОР)

ПРИКАЗ

29.04.2015

№ 444

Москва

**О решении Федеральной службы по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых коммуникаций по рассмотрению
обращения оператора связи по вопросу присоединения сетей электросвязи**

В соответствии с пунктом 6 статьи 19 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», пунктом 5.7 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228, пунктом 78 Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 09.04.2012 № 98 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 05.05.2012, регистрационный № 24079), и на основании заключения Комиссии Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействию операторов связи от 14.04.2015 (протокол заседания Комиссии Роскомнадзора № 2) п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемое решение № 2015/2 Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по рассмотрению обращения оператора связи ЗАО «АИСТ» с жалобой на действия оператора связи ОАО «Ростелеком» (Самарский филиал МРФ «Волга») по ограничению пропуска трафика, поступающего с сетей местной телефонной связи ЗАО «АИСТ» на сети местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» в городах Самара и Тольятти.

2. Управлению контроля и надзора в сфере связи направить копии решения и настоящего приказа операторам связи ЗАО «АИСТ» и ОЛО «Ростелеком» и обеспечить публикацию указанного решения на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций не позднее пяти дней со дня издания настоящего приказа.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя О.А. Иванова.

Руководитель



А.А. Жаров

УТВЕРЖДЕНО

приказом Федеральной службы по
надзору в сфере связи,
информационных технологий и
массовых коммуникаций

от 29.04/15 № 44

РЕШЕНИЕ № 2015/2

**Федеральной службы по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых коммуникаций по рассмотрению
обращения ЗАО «АИСТ» с жалобой на действия ОАО «Ростелеком»
(Самарский филиал МРФ «Волга») по ограничению пропуску графика,
поступающего с сетей местной телефонной связи ЗАО «АИСТ» на сети местной
телефонной связи ОАО «Ростелеком» в городах Самара и Тольятти**

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, рассмотрев в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом, утвержденным приказом Минкомсвязи России от 05.05.2012 № 98, обращение ЗАО «АИСТ» с жалобой на действия ОАО «Ростелеком» (МРФ «Волга») по ограничению пропуску трафика, поступающего с сетей местной телефонной связи ЗАО «АИСТ» на сети местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» на территории городов Самара и Тольятти.

УСТАНОВИЛА:

ОАО «Ростелеком» (правопреемник ОАО «ВолгаТелеком») – оператор связи, владелец лицензий:

№ 86464 - на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, в том числе, на территории Самарской области. Срок действия лицензии – до 27.01.2016;

№ 86466 - на оказание услуг внутризоновой телефонной связи, в том числе, на территории Самарской области. Срок действия лицензии – до 16.02.2016.

ОАО «Ростелеком» включено в реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования, в географически определяемой зоне нумерации «Самарская», идентифицируемой кодами «846» и «848», на основании приказа Роскомнадзора от 18.02.2013 № 155 «О внесении сведений в реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования».

ЗАО «АИСТ» - оператор связи, владелец лицензий:

№ 95635 - на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа на территории Самарской области. Срок действия лицензии – до 09.03.2017.

№ 84830 - на оказание услуг внутризоновой телефонной связи, на территории Самарской области. Срок действия лицензии – до 11.04.2016.

Сети местной и фиксированной зоновой телефонной связи ЗАО «АИСТ» введены в эксплуатацию установленным порядком.

Решения Россвязи о выделении ЗАО «АИСТ» ресурса нумерации в кодах АВС=846 и АВС=848: № 67386 от 12.04.2012, № 67387 от 12.04.2012, № 67388 от 12.04.2012, № 76051 от 24.01.2013, № 76144 от 24.01.2013. Всего 97000 номеров, из них:

в г. Самара 11500 номеров,

в г. Тольятти 85500 номеров.

Между операторами связи ОАО «ВолгаТелеком» (правопреемник ОАО «Ростелеком») и ЗАО «АИСТ» заключен договор о присоединении сетей электросвязи № ДП-201/13М от 01.06.2006 (далее – договор).

Согласно Техническим условиям (Приложение № 2 к договору) присоединение сетей операторов осуществлено на местном и зоновом уровнях присоединения.

С 11.12.2014 ОАО «Ростелеком» блокирует поступающий на его сеть местной телефонной связи (МТС) с сетей МТС ЗАО «АИСТ» в городах Самара и Тольятти трафик, идентифицируемый ресурсом нумерации, отличным от ресурса нумерации,

указанного в Договоре о присоединении. При этом полностью перестал проходить «междугородный и внутризоновый трафик» с номерами вызывающих абонентов, отличными от диапазона номеров, закрепленных за ЗАО «АИСТ».

То есть,

в г. Самаре ОАО «Ростелеком» блокирует трафик, поступающий на его сеть МТС с сети МТС ЗАО «АИСТ» с нумерацией, присвоенной абонентам в г. Тольятти, а также трафик, идентифицируемый кодами АВС, отличными от АВС=846 и АВС=848;

в г. Тольятти ОАО «Ростелеком» блокирует трафик, поступающий на его сеть МТС с сети МТС ЗАО «АИСТ» с нумерацией, присвоенной абонентам в г. Самара, а также трафик, идентифицируемый кодами АВС, отличными от АВС=846 и АВС=848.

Порядок пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования установлен Требованиями к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования, утвержденными приказом Мининформсвязи России от 09.09.2005 № 98, согласно которым ЗАО «АИСТ» имеет право пропуска «зонавого и междугородного/международного трафика» на сеть МТС ОАО «Ростелеком» через организованные точки присоединения сетей МТС. По условиям Договора (Приложения № 2) порядок пропуска трафика должен осуществляться в соответствии с указанными Требованиями.

ЗАО «АИСТ» полагает, что действия ОАО «Ростелеком» по ограничению пропуска трафика с сети МТС ЗАО «АИСТ» с номерами вызывающих абонентов, отличными от номеров из ресурса нумерации, закрепленного за ЗАО «АИСТ», являются неправомерными.

В свою очередь ОАО «Ростелеком» полагает, что действует исключительно в соответствии с договором о присоединении сетей электросвязи № 204/48РК от 10.07.2008.

Согласно ст. 18 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» и п. 8 Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161, присоединение и взаимодействие сетей электросвязи осуществляется на основании заключенных операторами связи договоров о присоединении сетей электросвязи.

В рамках проводимого ОАО «Ростелеком» контроля трафика, поступающего с сетей МТС ЗАО «АИСТ», и подлежащего завершению на сетях МТС ОАО «Ростелеком», был зафиксирован трафик, поступающий с номеров вызывающих абонентов, не входящих в ресурс нумерации ЗАО «АИСТ» и операторов связи, присоединенных к ЗАО «АИСТ», указанных в приложениях к

договору, то есть не соответствующий условиям Договора. В этой связи пропуск указанного трафика на сети МТС ОАО «Ростелеком» в городах Самара и Тольятти был ограничен.

На основании заключения Комиссии Роскомнадзора по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций полагает следующее.

Согласно п. 3.3.5 договора № ДП-201/13М от 01.06.2006 о присоединении сетей электросвязи, заключенного между ЗАО «АИСТ» и ОАО «Ростелеком», ЗАО «АИСТ» обязано «обеспечить пропуск трафика, исходящего от абонентов ОАО «Ростелеком» и абонентов присоединенных к сети ОАО «Ростелеком» сетей электросвязи на сеть Оператора от точки присоединения в соответствии с Приложением №2 «Технические условия присоединения»».

Аналогичная обязанность по «обеспечению пропуска трафика, исходящего от абонентов сети ЗАО «АИСТ» и абонентов присоединенных к сети ЗАО «АИСТ» сетей электросвязи от точки присоединения на сеть ОАО «Ростелеком» в соответствии с Приложением №2 «Технические условия присоединения»» закреплена за ОАО «Ростелеком» пунктом 3.1.4. договора.

Техническими условиями присоединения (Приложение № 2 к договору) установлены:

- зонный и местный уровни присоединения сетей электросвязи (раздел I),
- технические параметры точек присоединения на зонном и местном уровнях присоединения (раздел II),
- порядок пропуска трафика, соответствующий Требованиям к порядку пропуска трафика, утвержденным приказом Мининформсвязи России от 08.08.2005 № 98 (далее – Требования) (раздел III).

Согласно Правилам оказания услуг телефонной связи, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2014 г. № 1342:

1) «местное телефонное соединение» - телефонное соединение между пользовательским (окончным) оборудованием, подключенным к сети местной телефонной связи и размещенным в пределах территории одного и того же муниципального района, городского поселения, сельского поселения, города федерального значения;

согласно пп.1) п.1 Требований к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования, утвержденных приказом Мининформсвязи России от 09.09.2005 № 98 (далее – Требования), пропуск трафика при оказании услуг местной телефонной связи между пользовательским (окончным) оборудованием, подключенным к сети (сетям) местной телефонной связи осуществляется в следующем порядке:

а) пользовательское (оконечное) оборудование;

б) узлы связи сети (сетей) местной телефонной связи, функционирующие в пределах территории муниципального образования, являющегося городским или сельским поселением, муниципальным районом, либо города федерального значения;

в) пользовательское оконечное оборудование.

2) «внутризоновое телефонное соединение» - телефонное соединение между пользовательским (оконечным) оборудованием, подключенным к сети местной телефонной связи и размещенным в пределах территории одного и того же субъекта Российской Федерации, или телефонное соединение между пользовательским (оконечным) оборудованием, подключенным к сети местной телефонной связи, и пользовательским (оконечным) оборудованием, подключенным к сети подвижной связи, когда соответствующему абоненту этой сети подвижной связи выделен абонентский номер, входящий в ресурс географически не определяемой зоны нумерации, закрепленный за тем же субъектом Российской Федерации;

согласно пп. 1) п. 2 Требований, пропуск трафика при оказании услуг внутризоновой телефонной связи между пользовательским (оконечным) оборудованием, подключенным к сети фиксированной телефонной связи, осуществляется в следующем порядке:

а) пользовательское (оконечное) оборудование;

б) узлы связи сети (сетей) местной телефонной связи;

в) узлы связи сети (сетей) фиксированной зональной телефонной связи, функционирующие в пределах территории субъекта Российской Федерации;

г) узлы связи сети (сетей) местной телефонной связи;

д) пользовательское (оконечное) оборудование.

Таким образом, Требования к порядку пропуска трафика предусматривают различные варианты пропуска трафика (содержат диспозитивную норму). Как один из возможных вариантов, пропуск трафика от сети фиксированной зональной телефонной связи может осуществляться по маршруту: узел связи сети МТС ЗАО «АИСТ» ↔ узел связи сети МТС ОАО «Ростелеком».

В соответствии со ст.18 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее - ФЗ «О связи») присоединение одной сети электросвязи к другой сети электросвязи и их взаимодействие осуществляются на основании заключаемых операторами связи договоров о присоединении сетей электросвязи.

В силу ст. 18 ФЗ «О связи» конкретный порядок пропуска трафика между взаимодействующими сетями электросвязи определяется условиями заключенного операторами связи договора о присоединении сетей электросвязи. При этом применение диспозитивных норм при заключении договора дает сторонам право,

определяя условия договора, учитывать конкретные обстоятельства, характерные для данного договора.

Разделом III Технических условий присоединения (приложение № 2 к договору) установлен конкретный порядок пропуска трафика при оказании услуг местной и внутризоновой телефонной связи. Пунктом 7 Дополнительного соглашения № 5 от 01.10.2007 к договору прописан конкретный порядок пропуска трафика при оказании услуг по пропуску трафика.

При этом указаний на ресурс нумерации ЗАО «АИСТ», от/на который осуществляется пропуск трафика, в договоре не содержится.

Таким образом, в соответствии с условиями договора от 01.06.2006 № ДП-201/13М о присоединении сетей электросвязи на местном и зональном уровнях присоединения ЗАО «АИСТ» вправе осуществлять пропуск на сети МТС ОАО «Ростелеком» трафик, исходящий от абонентов ЗАО «АИСТ», а также трафик от сетей связи других операторов связи, присоединенных к сетям электросвязи ЗАО «АИСТ» в городах Самара и Тольятти.

На основании вышеизложенного Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «Ростелеком» по ограничению пропуска трафика, исходящего от сети местной телефонной связи ЗАО «АИСТ» и сетей связи других операторов связи, присоединенных к сетям связи ЗАО «АИСТ» в городах Самара и Тольятти, нарушающими положения договора № ДП-201/13М от 01.06.2006 о присоединении сетей электросвязи.

2. Указать операторам связи ОАО «Ростелеком» и ЗАО «АИСТ» на целесообразность приведения договора о присоединении сетей электросвязи в соответствие с требованиями нормативных правовых актов в области связи с учетом существенных условий присоединения сетей электросвязи, опубликованных ОАО «Ростелеком», оператором занимающим существенное положение в сети связи общего пользования, в отраслевом средстве массовой информации – журнале «Радиочастотный спектр» (2014 № 4).