МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

**ДОКЛАД**

**ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ**

**И ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ЗА 2020 ГОД**

г. Москва

2021 год

**СОДЕРЖАНИЕ**

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**…………………………………………………………………………….3

**II. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ТЕЛЕВИЗИОННОГО ВЕЩАНИЯ И РАДИОВЕЩАНИЯ**

1. [Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования телевизионного вещания и радиовещания](#_Toc318201708)……………………………………………………………………...................................19

2. Организация и осуществление лицензирования телевизионного вещания и радиовещания 24

3. Анализ и оценка эффективности лицензирования телевизионного вещания и радиовещания 31

4. Выводы и предложения ………………………………………39

**III. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ СВЯЗИ**

1. [Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования деятельности в области оказания услуг связи](#_Toc318201708) ………………………………………………………………...………41

2. Организация и осуществление лицензирования деятельности [в области оказания услуг связи](#_Toc318201708)……………………………………………………………………………………………………..42

3. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности в области оказания услуг связи……………………………………………………………………………………………..............50

4. Выводы и предложения …………………………………………………………………56

1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, разрешительные и регистрационные функции, функции по лицензированию, в том числе лицензионному контролю, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы.

Структура Роскомнадзора показана на рис.1.

Руководитель

Заместитель Руководителя

Заместитель Руководителя

Заместитель Руководителя

Заместитель Руководителя

Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций

Управление по защите прав субъектов персональных данных

Управление разрешительной работы в сфере связи

Управление контроля и надзора в сфере связи

Правовое управление

Управление организационной работы

Управление контроля и надзора в сфере электронных коммуникаций

Финансовое управление

Управление по надзору в сфере информационных технологий

Административное управление

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АППАРАТ

71 территориальный орган в субъектах Российской Федерации

Радиочастотная служба:

ФГУП «ГРЧЦ»

ФГУП НТЦ «Информрегистр»

ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Рис. 1

Структура Роскомнадзора включает центральный аппарат, 71 территориальный орган и 2 подведомственных предприятия (ФГУП «ГРЧЦ», ФГУП НТЦ «Информрегистр»).

По состоянию на 31.12.2020 штатная численность федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов Роскомнадзора составила: 2 718 единиц (194 единицы – центральный аппарат, 2 524 единицы – территориальные органы).

Фактическая численность федеральных государственных гражданских служащих Роскомнадзора по состоянию на 31.12.2020 составила 2 447 чел., из них в центральном аппарате – 164 чел., в территориальных органах – 2 313 чел.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» определён перечень полномочий, возложенных на Роскомнадзор, в число которых входит:

лицензирование деятельности, в том числе контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований:

в области телевизионного вещания и радиовещания;

в области оказания услуг связи;

Закрепление полномочий за управлениями центрального аппарата и территориальными органами Роскомнадзора, показано в таблице 1.

Таблица 1

Обозначения:

|  |  |
| --- | --- |
| УРС | * Управление разрешительной работы в сфере связи |
| УКНСС | * Управление контроля и надзора в сфере связи |
| УРРКНСМК | * **Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций** |
| УНСИТ | * Управление по надзору в сфере информационных технологий |
| УЗПСПД | * Управление по защите прав субъектов персональных данных |
| УОР | * Управление организационной работы |
| ТО | * Территориальные органы |
| ЦА | * Центральный аппарат |

| **№** | **Наименование полномочия Роскомнадзора** | **Полномочия управлений ЦА** | **Полномочия ТО** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **5.1. осуществляет:** | | | |
| **5.1.1. государственный контроль и надзор:** | | | |
| 1. | 5.1.1.1. за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания | УРРКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО; выносит предупреждения и предписания, направляет обращения учредителям и редакциям СМИ | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор; выносят предупреждения и направляют обращения учредителям и редакциям СМИ |
| **5.1.1.2. в сфере связи:** | | | |
| 2. | 5.1.1.2.1. за соблюдением требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей и сооружений связи | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 3. | 5.1.1.2.2. за соблюдением операторами связи и владельцами сетей связи специального назначения требований к пропуску трафика и его маршрутизации | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 4. | 5.1.1.2.3. за соблюдением порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 5. | 5.1.1.2.4. за соответствием использования операторами связи и владельцами сетей связи специального назначения выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 6. | 5.1.1.2.5. за соблюдением организациями федеральной почтовой связи и операторами связи, имеющими право оказывать услуги подвижной радиотелефонной связи, а также операторами связи, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, которые имеют право самостоятельно оказывать услуги связи по передаче данных Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма» в части фиксирования, хранения и представления информации об операциях, подлежащих обязательному контролю, а также за организацией и осуществлением ими внутреннего контроля | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 7. | 5.1.1.2.6. за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учётом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 8. | 5.1.1.2.7. за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 9. | 5.1.2. присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств на основании решения Государственной комиссии по радиочастотам | УРС – осуществляет присвоение (назначение) | ТО - нет |
| 10. | 5.1.3. регистрацию присвоения (назначения) радиочастот и радиочастотных каналов | УРС – осуществляет регистрацию присвоения (назначения) | ТО - нет |
| **5.1.1.3. в сфере информационных технологий:** | | | |
| 11. | 5.1.1.5. за представлением обязательного федерального экземпляра документов в установленной сфере деятельности Службы | УРРКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО в части контроля за предоставлением обязательного федерального экземпляра аудиовизуальных произведений, созданных для телерадиовещания, а также печатных СМИ, в том числе экземпляра печатного издания в электронном виде;  УНСИТ – организует и контролирует исполнение полномочия ТО в части контроля за предоставлением обязательного федерального экземпляра электронных средств массовой информации | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 12. | 5.1.1.6. в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, - за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к производству и выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм, а также к распространению информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе информационно-телекоммуникационной сети "Интернет") и сетей подвижной радиотелефонной связи (за исключением контроля и надзора за соответствием требованиям законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, информационной продукции, реализуемой потребителям, в части указания в сопроводительных документах на информационную продукцию сведений, полученных в результате классификации информационной продукции, и размещения в соответствии с указанными сведениями знака информационной продукции с соблюдением требований технических регламентов, а также за соблюдением образовательными и научными организациями требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к информационной продукции, используемой как в образовательном процессе, так и при предоставлении образовательными и научными организациями доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе информационно-телекоммуникационной сети "Интернет") | УРРКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО;  УНСИТ – рассматривает обращения граждан о распространении в сети «Интернет» информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей и в необходимых случаях принимает меры по её внесению в Единый реестр;  УКНСС организует и контролирует исполнение ТО полномочия по контролю и надзору за соблюдением операторами связи требований законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| **5.1.4. лицензирование деятельности, в том числе контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных и обязательных требований:** | | | |
| 13. | 5.1.4.1. в области телевизионного вещания и радиовещания | УРРКНСМК – осуществляет лицензирование деятельности, выносит предписания об устранении выявленных нарушений, готовит решения о приостановлении (возобновлении) действия лицензий | ТО – осуществляет контроль соблюдения установленных лицензионных условий и требований |
| 14. | 5.1.4.2. в области оказания услуг связи | УРС – осуществляет лицензирование деятельности  УКНСС – организует и контролирует деятельность ТО по осуществлению ими контроля соблюдения установленных лицензионных и обязательных требований | ТО - осуществляет контроль соблюдения установленных лицензионных и обязательных требований |
| 15. | 5.1.6. [аккредитацию](consultantplus://offline/ref=33ACE7DCEA4210E0A55D0B6539447106D1CBC43792DA9027A83B3B6C20083A8D53828DBE4EC68DD5S3c8M) экспертов и экспертных организаций для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей | УРРКНСМК – осуществляет аккредитацию | ТО - нет |
|  | **5.2. ведёт:** |  |  |
| 16. | 5.2.1. реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования | УКНСС – ведёт реестр операторов, занимающих существенное положение | ТО – осуществляют приём и первичную обработку ежегодно представляемых операторами телефонной связи отчётных форм  №№ 01, 02 и 03 |
| 17. | 5.2.2. реестр зарегистрированных средств массовой информации | УРРКНСМК – ведёт реестр зарегистрированных СМИ | ТО - ведёт реестр зарегистрированных СМИ |
| 18. | 5.2.3. реестры лицензий | УРС – ведёт реестр лицензий в области связи  УРРКНСМК - ведёт реестр лицензий на телерадиовещание | ТО - нет |
| 19. | 5.2.6. реестр экспертов и экспертных организаций, аккредитованных для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей | УРРКНСМК – ведёт реестр | ТО - нет |
|  | **5.2.(1)1. устанавливает:** |  |  |
| 20. | 5.2.(1).1. [порядок](garantF1://70039128.1000) представления лицензиатом в лицензирующий орган сведений об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 21. | 5.2.(1).2. [порядок](garantF1://70041618.1000) ведения регистрирующим органом реестра зарегистрированных средств массовой информации | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 22. | 5.2.(1).3. [порядок](garantF1://70059290.1000) формирования и ведения лицензирующим органом реестра лицензий на телевизионное вещание, радиовещание | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 23. | 5.2.(1).4. [порядок](garantF1://70185718.1000) представления в лицензирующий орган оператором связи, осуществляющим трансляцию телеканалов и (или) радиоканалов по договору с вещателем, сведений о таком вещателе | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 24. | 5.2.(1).6. [форму](garantF1://70019592.1000) разрешения на распространение продукции зарубежного периодического печатного издания | Центральный аппарат – устанавливает форму | ТО - нет |
| 25. | 5.2.(1).7. порядок аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции, включая выдачу аттестатов аккредитации, приостановление или прекращение действия выданных аттестатов аккредитации, ведение реестра аккредитованных экспертов и экспертных организаций и контроль за деятельностью аккредитованных им экспертов и экспертных организаций | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 26. | 5.2.(1).8. порядок взаимодействия оператора единого реестра с провайдером хостинга и порядок получения доступа к содержащейся в едином реестре информации оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 27. | 5.2(1).9. порядок подачи заявления о регистрации средства массовой информации, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на территориях двух и более субъектов Российской Федерации | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 28. | 5.2(1).10. форму выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации | Центральный аппарат – устанавливает форму выписки | ТО - нет |
| 29. | 5.2(1).11. порядок аннулирования разрешения на распространение продукции зарубежного периодического печатного издания на территории Российской Федерации | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 30. | 5.2(1).25. форму указания на то, что сообщения и материалы созданы и (или) распространены иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента и определённым в соответствии с Законом Российской Федерации «О средствах массовой информации», и (или) учреждённым им российским юридическим лицом, требования к размещению и порядок размещения такого указания | Центральный аппарат – устанавливает форму | ТО - нет |
| 31. | 5.2.4. реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных | УЗПСПД – организует и контролирует исполнение полномочия ТО, ведёт реестр операторов | ТО – ведёт реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных |
| 32. | 5.2.5. реестр радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешённых для ввоза на территорию Российской Федерации | УРС – ведёт реестр радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешённых для ввоза на территорию Российской Федерации | ТО – нет |
| **5.3. организует:** | | | |
| 33. | 5.3.1. проведение работ по изысканию новых радиочастотных каналов и разработке радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутников для целей телевизионного вещания и радиовещания | УРС – организует проведение работ | ТО – нет |
| 34. | 5.3.2. деятельность радиочастотной службы | Центральный аппарат – организует деятельность радиочастотной службы | ТО – нет |
| 35. | 5.3.3. проведение торгов на получение лицензий в области связи | УРС – организует проведение торгов, участвует в работе конкурсной комиссии (комиссии по проведению аукциона) и выдаёт лицензии на услуги связи по результатам торгов | ТО – нет |
| 36. | 5.3.4. проведение экспертизы с целью определения возможности использования радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми к использованию радиоэлектронными средствами гражданского назначения | УРС – организует проведение экспертизы | ТО – нет |
| 37. | 5.3.5. сезонное планирование использования высокочастотных полос радиовещательными службами, в том числе международную координацию такого планирования с администрациями связи или уполномоченными радиовещательными организациями иностранных государств | УРС – организует сезонное планирование | ТО – нет |
| 38. | 5.3.7. проведение экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей | УРРКНСМК – организует проведение экспертизы | ТО – нет |
| 39. | 5.3.8. выполнение в установленном порядке работ по международно-правовой защите присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов | УРС – организует проведение работ | ТО - нет |
| 40. | 5.3(1). утверждает [положение](garantF1://70082702.38) о Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию | УРРКНСМК – организует и обеспечивает деятельность ФКК | ТО – нет |
| 41. | 5.3(2). [образует](garantF1://70130220.1) Федеральную конкурсную комиссию по телерадиовещанию, организует и обеспечивает её деятельность | УРРКНСМК – организует и обеспечивает деятельность ФКК | ТО – нет |
| **5.4. регистрирует:** | | | |
| 42. | 5.4.1. средства массовой информации | УРРКНСМК – осуществляет регистрацию СМИ, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на всей территории Российской Федерации, за ее пределами, на территориях нескольких субъектов Российской Федерации | ТО – осуществляет регистрацию СМИ, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на территории субъекта Российской Федерации, территории муниципального образования |
| 43. | 5.4.2. радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства гражданского назначения | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляют регистрацию РЭС и ВЧУ |
| 44. | 5.4.3. сети электросвязи, входящие в сеть связи общего пользования, подлежащие регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации | В настоящее время полномочия по регистрации сети электросвязи, входящие в сеть связи общего пользования, не реализуются, поскольку указанная регистрация действующим законодательством в области связи не предусмотрена | Полномочия отсутствуют |
| **5.5. выдаёт разрешения:** | | | |
| 45. | 5.5.1. на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации | УРРКНСМК – осуществляет выдачу разрешений и ведёт реестр | ТО – нет |
| 46. | 5.5.2. на применение франкировальных машин | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет выдачу разрешений |
| 47. | 5.5.3. на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию сухопутных линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации и на приграничной территории | УКНСС – осуществляет оформление и выдачу разрешений | ТО – нет |
| 48. | 5.5.4. на судовые радиостанции, используемые на морских судах, судах внутреннего плавания и судах смешанного (река–море) плавания | УРС – осуществляет организацию деятельности ТО по вопросам, связанным с выдачей разрешений | ТО – осуществляет выдачу разрешений |
| 49. | 5.5.5. на ввоз на территорию Российской Федерации в условиях, отличных от импорта, радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, а также на ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения физическими лицами для личного пользования (если наличие такого разрешения предусмотрено законодательством Российской Федерации) | УРС – выдаёт разрешения на временный ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения | ТО – нет |
| 50. | 5.7. рассматривает обращения операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принимает по ним решения и выдаёт предписания в соответствии с федеральным законом | УКНСС – осуществляет рассмотрение обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, а также по вопросам взаимодействия операторов связи, если хотя бы один из участвующих в присоединении и (или) взаимодействии сетей электросвязи и (или) взаимодействующих операторов связи является оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования | ТО – осуществляет рассмотрение обращения обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, а также по вопросам взаимодействия операторов связи, если ни один из участвующих в присоединении и (или) взаимодействии сетей электросвязи и (или) взаимодействующих операторов связи не является оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования |

Деятельность Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций при выполнении возложенных на неё полномочий в 2020 году была направлена на:

обеспечение потребностей общества в качественных услугах связи и информационно-коммуникационных технологиях;

содействие развитию массовых коммуникаций и обеспечению свободы массовой информации и реализации гражданами свобод слова и творчества;

обеспечение защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

обеспечение защиты прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну;

обеспечение прозрачности деятельности;

совершенствование контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизацию предоставления государственных услуг.

Установленные цели достигаются путём осуществления в установленных сферах деятельности государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства Российской Федерации, разрешительной и регистрационной деятельности, деятельности по защите прав субъектов персональных данных, совершенствования контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг.

Основные задачи, которые решались Роскомнадзором в 2020 году для достижения целей:

обеспечение защиты прав, законных интересов граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и экономических интересов государства на рынках телекоммуникаций и средств массовой информации;

обеспечение защиты прав субъектов персональных данных;

повышение эффективности контроля и надзора за соблюдением законодательства в установленных сферах деятельности, оптимизация деятельности Роскомнадзора;

организация государственного контроля в сфере информационных технологий;

снижение административного давления на участников рынков вещания и телекоммуникаций в процессе регистрационных и разрешительных процедур, а также в ходе осуществления государственного контроля (надзора);

организация деятельности по противодействию коррупции, исключению влияния ведомственных интересов на организацию лицензирования, регистрационно-разрешительных процедур и государственного контроля и надзора во всех сферах деятельности;

обеспечение взаимодействия с органами исполнительной власти, а также обеспечение комплексного подхода к использованию сил и средств, необходимых для исполнения полномочий.

Достижение поставленных целей и решение основных задач осуществлялось в ходе выполнения решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, полномочий, возложенных на Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций», мероприятий Плана деятельности Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций на 2020 год, планов проведения плановых проверок территориальных органов Роскомнадзора на 2020 год (утверждены приказами руководителей территориальных органов Роскомнадзора).

1. **ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ТЕЛЕВИЗИОННОГО ВЕЩАНИЯ И РАДИОВЕЩАНИЯ**

1. Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования телевизионного вещания и радиовещания и эффективности лицензирования в сфере массовых коммуникаций

*Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению лицензирования и к деятельности юридических лиц в сфере телевизионного вещания и радиовещания*

1. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
2. [Закон](consultantplus://offline/ref=A459826CAD19AE9BF74FCFC406C8B2246FEDC23805483D6A42B07B9481418E71A99AF4DAd1q6H) Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации»;
3. Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»;
4. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;
5. Глава 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации;
6. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
7. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
8. Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»;
9. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
10. Федеральный закон от 27.06.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;
11. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
12. Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=BFB48F857BD9AAF0CCEAA64E6576527D155E7971B6817A31F81E0A19824B46FC8BC5CC2486E9B563F707H) от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
13. Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;
14. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
15. Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»;
16. [Указ](consultantplus://offline/ref=A459826CAD19AE9BF74FCFC406C8B2246FECC03300433D6A42B07B9481418E71A99AF4DC1368F476d5q2H) Президента Российской Федерации от 24.06.2009 № 715 «Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах»;
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»;
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;
19. [Постановление](consultantplus://offline/ref=BFB48F857BD9AAF0CCEAA64E6576527D155C7D7CB68F7A31F81E0A1982F40BH) Правительства Российской Федерации от 07.07.2011 № 553 «О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов»;
20. [Постановление](consultantplus://offline/ref=1E207A74B457671E95F0C8B4791F6E1F0A0D579664548701CDDD243212e2qFH) Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;
21. [Постановление](consultantplus://offline/ref=BFB48F857BD9AAF0CCEAA64E6576527D155F797DB08F7A31F81E0A1982F40BH) Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)»;
22. [Постановление](consultantplus://offline/ref=BFB48F857BD9AAF0CCEAA64E6576527D155E7E7DB4807A31F81E0A19824B46FC8BC5CC2486E9B562F70BH) Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
23. [Постановление](consultantplus://offline/ref=1E207A74B457671E95F0C8B4791F6E1F0A0D549665528701CDDD2432122FD15069C64848DC8A371AeEq3H) Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 1025 «О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания».
24. [Постановление](consultantplus://offline/ref=1E207A74B457671E95F0C8B4791F6E1F0A0D5E906A508701CDDD2432122FD15069C64848DC8A3717eEqBH) Правительства Российской Федерации от 26.01.2012 № 25 «О выделении конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания), проведении конкурса, взимании единовременной платы за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с «Положением о проведении конкурса на получение права осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот», «Правилами выделения конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания)», «Правилами взимания единовременной платы за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот»)»;
25. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг».
26. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов».
27. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, государственных корпораций, наделенных в соответствии с федеральными законами полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц, организаций, предусмотренных частью 1.1 статьи 16 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», и их работников, а также многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и их работников»;
28. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг»;
29. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.10.2015 № 1107 «Об утверждении перечня документов, свидетельствующих о соблюдении учредителями (участниками) средств массовой информации, редакциями средств массовой информации, организациями (юридическими лицами), осуществляющими вещание, требований статьи 19.1 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации»;
30. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2016 № 368 «Об утверждении Правил предоставления информации о получении редакцией средства массовой информации, вещателем или издателем денежных средств от иностранного государства, международной организации, иностранной организации, от выполняющей в соответствии с законодательством Российской Федерации функции иностранного агента некоммерческой организации, иностранного гражданина, лица без гражданства, а также от Российской организации, участниками и (или) учредителями которой являются указанные лица»;
31. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 17.08.2012 № 202 «Об утверждении порядка демонстрации знака информационной продукции в начале трансляции телепрограммы, телепередачи, а также при каждом возобновлении их трансляции (после прерывания рекламой и (или) иной информацией)»;
32. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций   
    Российской Федерации от 27.09.2012 № 230 «Об утверждении порядка сопровождения информационной продукции, распространяемой посредством радиовещания, сообщением об ограничении распространения информационной продукции среди детей в начале трансляции радиопередач»;
33. Приказ Роскомнадзора от 17.01.2012 № 11 «Об утверждении порядка представления вещателем в лицензирующий орган сведений об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала»;
34. Приказ Роскомнадзора от 15.03.2012 № 189 «Об утверждении порядка формирования и ведения лицензирующим органом реестра лицензий на телевизионное вещание, радиовещание»;
35. Приказ Роскомнадзора от 03.06.2013 № 591 «Об утверждении типовых форм документов, используемых Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в процессе лицензирования отдельных видов деятельности»;
36. Приказ Роскомнадзора от 18.12.2018 № 198 «Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций лицензионного контроля в сфере телевизионного вещания и радиовещания»;
37. Приказ Роскомнадзора от 24.07.2019 № 210 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги лицензирования в области телевизионного вещания и радиовещания».

Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующего органа и его должностных лиц по осуществлению лицензирования телевизионного вещания и радиовещания

Действующие нормативно-правовые акты, устанавливающие правила лицензирования и предъявляемые к деятельности лицензиата, доступны для юридических лиц и достаточно исполнимы. Вместе с тем, практика применения нормативных правовых актов (в том числе при осуществлении функции федерального государственного контроля (надзора) в сфере телерадиовещания) показала следующее.

Практика применения закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации», в редакции до 30.12.2020 (далее - Закон о СМИ) выявила следующие проблемы в реализации некоторых его требований.

1. Действующие на основании Федерального закона от 14.06.2011 № 142-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере средств массовой информации» изменения существенно усложнили процедуру лицензирования в сфере телевизионного вещания и радиовещания: заявитель вынужден обращаться за предоставлением государственной услуги дважды, вместо однократной подачи заявления.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2012 № 25 «О выделении конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания), проведении конкурса, взимании единовременной платы за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и ст. 31 Закона о СМИ предусмотрено выделение конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания) только юридическим лицам, уже имеющим лицензии на телевизионное вещание и радиовещание.

Таким образом, для организации эфирного или спутникового вещания сначала необходимо получить универсальную лицензию или лицензию на кабельное вещание, после чего переоформлять её в связи с изменением среды вещания, территории распространения, внесения сведений о радиочастотах и (или) позиции телеканала или радиоканала в мультиплексе, а также иных параметров наземного эфирного вещания либо спутникового вещания вместо того, чтобы сразу получить лицензию с указанием выделенных радиочастот.

3. До настоящего времени не урегулирован вопрос об осуществлении вещания зарегистрированных средств массовой информации на территории населённых пунктов через систему уличных громкоговорителей без лицензии на осуществление радиовещания.

В соответствии со ст. 31 Закона о СМИ телевизионное вещание и радиовещание осуществляются вещателем на основании лицензии на вещание, выданной [федеральным органом](garantF1://95117.514) исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Получение лицензии на вещание не требуется в случае, если распространение телеканала или радиоканала осуществляется в неизменном виде по договору с вещателем, имеющим лицензию на вещание телеканала, радиоканала.

Вещатель, являющийся редакцией телеканала или радиоканала, в соответствии с лицензией на вещание вправе осуществлять распространение телеканала или радиоканала на всей территории Российской Федерации в любых средах вещания, в том числе осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание, кабельное вещание (универсальная лицензия).

Согласно приказу Мининформсвязи России от 07.12.2006 № 160 «Об утверждении Правил применения оборудования проводного вещания», оборудование включения уличных громкоговорителей отнесено к оборудованию проводного вещания.

Таким образом, исходя из толкования норм действующего законодательства, организация, осуществляющая периодическое распространение средства массовой информации в форме радиопрограмм посредством размещения громкоговорителей на улицах города, должна получить лицензию на осуществление радиовещания.

Вместе с тем, Правилами оказания услуг связи проводного вещания, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.06.2005 № 353 (далее – Правила), урегулированы отношения между гражданином или юридическим лицом и оператором связи при оказании услуг связи проводного радиовещания только при возникновении между ними договорных отношений «абонент – оператор».

Пункт 2 Правил, устанавливает, что «абонентом является пользователь услугами связи проводного радиовещания, с которым заключён договор об оказании таких услуг при выделении для этих целей уникального кода идентификации». В связи с этим жители населённых пунктов, на территории которых осуществляется радиовещание через систему громкоговорителей, не являются абонентами.

Вопросы организации проводного радиовещания вне абонентской сети действующим законодательством не урегулированы.

4. В рамках реализации положений ст. 19.1 Закона о СМИ остаётся неясным вопрос о механизмах определения косвенного контроля в структуре собственности учредителей, редакций средств массовой информации, а также организаций (юридических лиц), осуществляющих вещание, поскольку в действующем законодательстве не содержится понятия косвенного контроля, а также неясно, какие документы должны подтверждать отсутствие гражданства другого государства у физических лиц.

5. Согласно ч. 3 ст. 31.7 Закона о СМИ: предписание об устранении выявленного нарушения доводится в письменной форме лицензирующим органом до лицензиата в течение двух рабочих дней со дня его выдачи.

Однако исполнение данного требования в установленные сроки проблематично, если лицензиат находится на удалённой от административного центра субъекта Российской Федерации территории, а также в случае, если лицензиат изменил фактическое место нахождения без уведомления лицензирующего органа, либо уклоняется от получения официального документа. Такое же требование содержит ч. 4 ст. 31.7 Закона о СМИ в отношении доведения до сведения лицензиата решения о приостановлении действия лицензии.

6. В случае приостановления действия лицензии (ч. 4 ст. 31.7 Закона о СМИ) лицензиат не имеет права осуществлять вещание до принятия лицензирующим органом решения о возобновлении действия лицензии. Решение принимается на основании поступившего уведомления от лицензиата об устранении выявленных нарушений с приложением подтверждающих документов (ч. 5 ст. 31.7).

Таким образом, лицензирующий орган не имеет возможности проверить устранение нарушений ввиду отсутствия вещания и фактически должен принять решение только на основании письменного уведомления лицензиата (т.е. поверить «на слово»).

**2. Организация и осуществление лицензирования телевизионного вещания и радиовещания**

*Структура Управления разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций*

Структура Управления разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций представлена на рисунке 2.

Рис. 2

Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций (УРРКНСМК), в соответствии с Положением об Управлении, утверждённым приказом Роскомнадзора от 22.05.2015 № 52, осуществляет следующие основные функции.

Регистрация средств массовой информации.

По состоянию на 31.12.2020 общее количество зарегистрированных средств массовой информации составляет 62 237 (в 2019 г. – 65 849), из них печатных – 39 794 (в 2019 г. – 42 882), электронных – 21 351 (в 2019 г. – 21 770), информационных агентств – 1 092 (в 2019 г. – 1 197). В 2020 году принято 3 565 (в 2019 г. – 3 986) положительных решений о регистрации (о внесении изменений в запись о регистрации) средств массовой информации.

Выдача разрешений на распространение зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации.

В течение 2020 года принято 4 (в 2019 г. – 11 заявлений) заявления на выдачу разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации.

В 2020 году в установленные законодательством сроки выдано 5 (в 2019 г. – 3 разрешения) разрешений на распространение зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации. Разрешения получили учредители СМИ из Соединённых Штатов Америки (1 разрешение от 16.01.2020, заявление поступило в декабре 2019 года);

Республики Болгарии (3 разрешения от 02.03.2020);

Украины (1 разрешение от 02.03.2020).

Лицензирование деятельности в области телевизионного вещания и радиовещания.

По состоянию на 31.12.2020 в реестре лицензий на телерадиовещание содержатся сведения о 6 160 (в 2019 г. – 6 529) действующих лицензиях.

В 2020 году было выдано новых, пролонгировано и переоформлено – 1 348 (в 2019 г. – 1 851) лицензий на вещание, из них: новых лицензий – 248 (в 2019 г. – 331), переоформлено – 1 085 (в 2019 г. – 1 509) лицензий и приложений к лицензиям, пролонгировано – 15 (в 2019 г. – 11) лицензий.

*Cведения об организации и осуществлении лицензирования телевизионного вещания и радиовещания*

Функции лицензирования возложены на отдел лицензирования деятельности в сфере массовых коммуникаций (далее - Отдел лицензирования). Фактическая штатная численность Отдела лицензирования: начальник отдела, заместитель начальника отдела, советник (2 чел.), главный специалист-эксперт (3 чел.), ведущий специалист-эксперт (2 чел.).

Сотрудники Отдела лицензирования, в полномочия которых входит осуществление лицензирования в сфере телерадиовещания, совмещают указанную деятельность с другими должностными обязанностями.

В сфере телевизионного вещания и радиовещания проверки соискателей лицензии на предмет возможности соблюдения лицензионных требований, а также внеплановые проверки лицензиатов при переоформлении лицензии не проводятся.

Проверка деятельности юридических лиц в сфере телерадиовещания осуществляется территориальными органами Роскомнадзора.

Плановые проверки вещательных организаций (предварительно согласованные с органами прокуратуры) и мероприятия государственного контроля, проводимые без взаимодействия с проверяемыми лицами (систематические наблюдения), осуществляются на основании планов деятельности территориальных органов Роскомнадзора.

Внеплановые мероприятия в отношении лицензиатов проводятся территориальными органами Роскомнадзора на следующих основаниях.

Проверки:

1) Истечение срока исполнения лицензиатом-вещателем (юридическим лицом) ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований в сфере телевизионного вещания и радиовещания.

2) Поступление в Роскомнадзор или его территориальный орган обращений и заявлений граждан, в том числе от индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах грубых нарушений вещателем лицензионных требований.

Грубым нарушением лицензионных требований являются нарушения требований, касающихся:

вещания на выделенных конкретных радиочастотах - в случае наземного эфирного, спутникового вещания.

соблюдения программной направленности телеканала или радиоканала, а для вещателей, осуществляющих вещание с использованием ограниченного радиочастотного ресурса, право, на использование которого получено по результатам торгов, соблюдения программной концепции вещания.

выполнения лицензиатом условий осуществления эфирного вещания с использованием радиочастот, определённых по результатам торгов (конкурса, аукциона) и повлекшие за собой следующие последствия:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

б) человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

3) Истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии на вещание.

4) Наличие ходатайства вещателя о проведении внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания.

5) Наличие приказа, изданного Роскомнадзором или его территориальным органом в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

6) Наличие приказа, изданного Роскомнадзором или его территориальным органом на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

7) Выявление признаков нарушений лицензионных требований в результате проводимого должностными лицами территориального органа систематического наблюдения в отношении вещателя (мероприятия без взаимодействия с лицензиатом) или в результате проведения должностными лицами территориального органа мероприятий по контролю за соблюдением требований Закона о СМИ.

Систематические наблюдения:

1) Непосредственное обнаружение должностными лицами Роскомнадзора или его территориального органа нарушений лицензионных требований в сфере телерадиовещания.

2) Поступление обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушений вещателем лицензионных требований.

3) Истечение срока исполнения вещателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований.

4) Истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии на вещание в связи с неустранением вещателем нарушений лицензионных требований.

5) Поступление уведомления от вещателя об устранении нарушений, послуживших основанием для приостановления действия лицензии.

6) Обнаружение признаков нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам мониторинга телеканала или радиоканала, телепрограммы или радиопрограммы.

7) На основании поручения Роскомнадзора, направленного в территориальный орган, подготовленного в соответствии с полученной информацией о готовящихся нарушениях или признаках нарушения требований законодательства в сфере телерадиовещания.

*Cведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование телевизионного вещания и радиовещания, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников*

Все сотрудники Управления разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций, осуществляющие лицензирование телевизионного вещания и радиовещания имеют высшее образование. В 2020 году сотрудники Отдела лицензирования на повышение квалификации не направлялись.

*Cведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования телевизионного вещания и радиовещания*

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ взаимодействие по вопросам обмена документами и информацией между органами, предоставляющими государственные услуги, органами, предоставляющими муниципальные услуги, подведомственными государственными органами или органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении предусмотренных ч. 1 ст. 1 настоящего Федерального закона государственных или муниципальных услуг, иными государственными органами местного самоуправления, многофункциональными центрами должно осуществляться в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

В настоящее время реализована возможность взаимодействия с Федеральной налоговой службой (ФНС России) и Федеральным казначейством.   
В течение 2020 года в рамках оказания государственной услуги по лицензированию телерадиовещания было направлено 8 657 запросов в ФНС России. В рамках взаимодействия с Федеральным казначейством посредством «Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах» (ГИС ГМП) в 2020 году Роскомнадзором направлено в Федеральное казначейство 1 352 начисления и 1 602 запроса на подтверждение факта оплаты государственной пошлины.

В отчётный период Роскомнадзор являлся поставщиком информации из реестров, относящихся к ведению УРРКНСМК по вопросам:

предоставления сведений из лицензий на осуществление телевизионного и (или) радиовещания;

предоставления выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации.

*Деятельность Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию*

Аппарат по обеспечению деятельности Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию (далее – ФКК) в 2020 году осуществлял приём и подготовку документов претендентов: конкурсов на получение права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот, процедуры выбора муниципальных обязательных общедоступных телеканалов.

Заседания ФКК были проведены в январе, феврале, сентябре, октябре, ноябре, декабре 2020 года. В связи с пандемией заболевания, вызванного новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), из 10 запланированных заседаний ФКК в 2020 году не состоялось 4: в марте, апреле, мае, июне.

Одно техническое заседание ФКК было проведено в июле 2020 года с рассмотрением дополнительных вопросов.

В 2020 году состоялось 4 заседания ФКК по вопросу получения права осуществлять наземное эфирное аналоговое радиовещание с использованием конкретных радиочастот.

На конкурсное рассмотрение на получение права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот была выставлена 31 радиочастота, приняло участие 85 организаций, 21 из которых были признаны победителями.

Кроме того, состоялись 4 заседания ФКК по вопросу выбора муниципальных обязательных общедоступных телеканалов (далее – МООТ).

Всего планировалось осуществить выбор МООТ в 21 муниципальном образовании. МООТ были выбраны в 19 муниципальных образованиях.

В декабре 2020 года на заседании ФКК был выбран обязательный общедоступный телеканал Курганской области.

В указанный отчётный период подготовлены и рассмотрены на ФКК дополнительные вопросы, касающиеся внесения изменений в вещательные лицензии, в количестве 754 обращений.

Поступления в Федеральный бюджет единовременных плат за получение права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот за 2020 год составили 59 100 000 (пятьдесят девять миллионов сто тысяч) рублей 00 копеек.

*Cведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию телевизионного вещания и радиовещания*

Предоставление государственных услуг в электронной форме сегодня одна из высокоприоритетных задач.

В целях увеличения процента заявок, поступающих с Единого портала государственных услуг (ЕПГУ), формы для предоставления государственных услуг в электронном виде были размещены на ЕПГУ. Производится систематическая актуализация информации, опубликованной на ЕПГУ и официальном сайте Роскомнадзора.

В 2020 году в Роскомнадзор в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию в сфере телерадиовещания поступило 2 038 заявок на предоставление, переоформление, пролонгацию, выдачу дубликата, копии лицензии, прекращение лицензии, предоставление информации из реестра лицензий на вещание, из них 92 заявки поступили с ЕПГУ. По 68 заявкам результат оказания услуги предоставлен в электронной форме. Доля заявлений о предоставлении, переоформлении, пролонгации, прекращении действия лицензии, о выдаче выписки из реестра лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии на телевизионное и радиовещание, полученных лицензирующим органом в электронном виде в 2020 году составила 4,5 %.

*Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований*

На официальном сайте Роскомнадзора www.rkn.gov.ru размещены рекомендации по заполнению заявления на получение (переоформление) лицензии, полный перечень необходимых документов, банковские реквизиты и размеры государственных пошлин, перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля в области телевизионного вещания и радиовещания, а также рекомендации по соблюдению отдельных норм российского законодательства в сфере телерадиовещания.

Учитывая высокую частоту выявляемости нарушений в сфере телевизионного вещания и радиовещания в прошлые годы, Роскомнадзором продолжена широкомасштабная разъяснительная работа среди представителей региональных вещателей в режиме встреч и семинаров.

Проводимая профилактическая работа Роскомнадзора с представителями медиасообщества на протяжении всего 2020 года всецело была направлена на предупреждение нарушений в области массовых коммуникаций в целом, что привело к снижению показателей по выявляемости нарушений, в частности в сфере телерадиовещания - на 20,1 %.

В 2020 году в соответствии с приказом Роскомнадзора от 12.12.2019 № 309 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год» проведено 273 профилактических мероприятия для определённого круга лиц (семинары, круглые столы, совещания и тому подобное), из них:

95 профилактических семинаров (66,9 % от общего числа запланированных на 2020 год) с представителями регионального медиасообщества;

178 – очные профилактические беседы (встречи).

Низкий процент проведения плановых семинаров в 2020 году связан с исполнением Указов Президента Российской Федерации:

от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19)», от 28.04.2020 № 294 «О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»;

от 11.05.2020 № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Кроме того, территориальными органами систематически проводились личные беседы и консультации, в том числе и в телефонном режиме, с представителями медиасообщества, а также направлялись в адреса учредителей и редакций СМИ рекомендации по применению законодательства Российской Федерации в области массовых коммуникаций, что позволяет проводить адресную профилактическую работу. В 2020 году территориальными управлениями принято более 14 тысяч таких адресных профилактических мер (14 556).

В 2020 году в области массовых коммуникаций проведено 779 профилактических мероприятий для неопределённого круга лиц (размещение разъяснений и поясняющей информации на сайте, беседы, интервью и статьи в прессе, в том числе в сети «Интернет»).

Стоит отметить, что указанные рекомендации по применению законодательства Российской Федерации в области массовых коммуникаций также размещены на официальном сайте Роскомнадзора в разделе «Массовые коммуникации».

**3. Анализ и оценка эффективности лицензирования телевизионного вещания и радиовещания**

*Показатели эффективности лицензирования телевизионного вещания и радиовещания*

Показатели эффективности лицензирования в области телевизионного вещания и радиовещания представлены в таблицах 2 и 3.

Таблица 2

| **№**  **п/п** | **Наименование показателя эффективности лицензирования** | **Показатель эффективности**  **2019 год** | **Показатель эффективности**  **2020 год** | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно). | 2,4% | 4,5% | +2,1% |
| 2. | Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно). | 97,6% | 95,5% | -2,1% |
| 3. | Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отменных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации). | 0% | 0% | 0% |
| 4. | Средний срок рассмотрения заявление о предоставлении лицензий. | 30 рабочих дней | 30 рабочих дней | 0 дней |
| 5. | Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно). | 100% | 100% | 0% |
| 6. | Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации. | 25 рабочих дней | 25 рабочих дней | 0 дней |
| 7. | Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензий (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений). | 99% | 99% | 0% |

Доля заявлений, полученных в электронной форме, по сравнению с 2019 годом увеличилась на 2,1 %, что связано с принятыми мерами по нераспространению коронавирусной инфекции: с 23.03.2020 очные консультации по вопросам лицензирования не проводились, а также не осуществлялась очная выдача телерадиовещательных лицензий.

На протяжении последних лет наиболее востребованным среди лицензиатов - заявителей остаётся способ обращения о предоставлении государственных услуг в сфере телерадиовещания на бумажном носителе (1 946 заявлений на предоставление, переоформление, пролонгацию, выдачу дубликата, копии лицензии, прекращение лицензии, предоставление информации из реестра лицензий на вещание на бумажном носителе в 2020 году, с ЕПГУ – 92 заявления).

В 2020 году показатель «доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отменных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)» также, как и в 2019 году равен нулю.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя эффективности лицензирования** | **Значение показателя**  **2019 год** | **Значение показателя**  **2020 год** | **Отклонение показателя** |
| 1. | Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры). | 0% | 0% | 0% |
| 2. | Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов). | 0% | 0% | 0% |
| 3. | Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии  (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий). | 83,3% | 40% | -43,3% |
| 4. | Доля проверок, проведённых лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведённых проверок). | 0% | 0% | 0% |
| 5. | Доля проверок, проведённых лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведённых проверок). | 0% | 0% | 0% |
| 6. | Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов). | 1,1% | 0,1% | -1% |
| 7. | Среднее количество проверок, проведённых в отношении одного лицензиата за отчётный период | 1,2 | 1 | -0,2 |
| 8. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведённых плановых и внеплановых проверок). | 18,2% | 100% | +81,8% |
| 9. | Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов. | 0 | 0 | 0 |
| 10. | Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда). | 0 | 0 | 0 |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения). | 60% | 0% | -60% |
| 12. | Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований). | 175% | 100% | -75% |
| 13. | Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах). | 71,3% | 40,8% | -30,5% |

При осуществлении лицензионного контроля в сфере телевизионного вещания и радиовещания внеплановые проверки лицензиата проводятся без согласования с органами прокуратуры (ч. 4 ст. 31.6 Закона о СМИ). Таким образом, показатель «Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано» всегда будет равен нулю.

В сфере телевизионного вещания и радиовещания не предусмотрено назначение судом административного наказания в виде административного приостановления деятельности, поскольку оснований для его назначения, перечисленных в ст. 3.12 КоАП РФ, в данной сфере деятельности не возникает. Поэтому показатель «Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата» равен нулю.

В 2020 году Роскомнадзором направлено 5 заявлений в суд об аннулировании лицензий на осуществление вещания. По 2-м заявлениям судом приняты решения об удовлетворении исковых требований лицензирующего органа об аннулировании лицензий. Две лицензии в 2020 году прекратили действие по заявлению лицензиатов-вещателей до начала судебных процессов. Одно заявление об аннулировании лицензии на осуществление вещания по состоянию на 31.12.2020 находилось на рассмотрении в суде. Данный показатель в сравнении с прошлым годом уменьшился на 43,3 % (в 2019 году в суд направлено 6 заявлений об аннулировании лицензий, по 5 из которых исковые требования Роскомнадзора удовлетворены).

В 2019-2020 годах результаты проверок, проведённых лицензирующим органом, не признавались недействительными, к должностным лицам меры дисциплинарного и административного наказания не применялись. Проведение проверок, осуществлялось в соответствии с требованиями действующего законодательства о порядке их проведения.

Доля лицензиатов, в отношении которых Роскомнадзором были проведены в 2020 году проверки, составляет 0,1 %. Данный показатель в сравнении с 2019 годом уменьшился на 1 %. Перечень лицензиатов, проверяемых в плановом порядке, формируется автоматически в Единой информационной системе Роскомнадзора с учётом требований законодательства о возможности планирования проверки в отношении лицензиата, а также её целесообразности. Внеплановые проверки назначаются только при наличии оснований. В 2020 году приоритет отдавался контрольным мероприятиям, проводимым без взаимодействия с лицензиатами, в целях выполнения задачи по снижению административной нагрузки на бизнес (99,9 % контрольных мероприятий в сфере телерадиовещания проведены без взаимодействия с проверяемыми лицами от общего количества мероприятий).

Среднее количество проверок, проведённых в отношении одного лицензиата, равно единице. В сфере телевизионного вещания и радиовещания в 2020 году Роскомнадзором проведены 2 внеплановые проверки в отношении двух лицензиатов. Плановые проверки во взаимодействии с проверяемыми лицами на 2020 год не планировались в целях выполнения задачи по снижению административной нагрузки на бизнес.

В 2020 году 2 проверки (100 %) завершились выявлением нарушений лицензионных требований в сфере телерадиовещания, что на 81,1 % больше, чем в 2020 году (18,2 %). Данные показатели обусловлены снижением общего количества проведённых в 2020 году мероприятий во взаимодействии с проверяемыми лицами: с 44 проверок (в 2019 году) до 2 проверок (в 2020 году).

Грубым нарушением лицензионных требований в сфере телерадиовещания согласно п. 9 Положения о лицензировании, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 1025, являются нарушения лицензионных требований, установленных [абзацем седьмым](#sub_10417), десятым подпункта «а» и [подпунктом «д» пункта 4](#sub_1045) данного Положения, повлекшие за собой последствия, предусмотренные [частью 11 статьи 19](garantF1://12085475.1911) Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности». В 2019-2020 годах грубых нарушений лицензионных требований в деятельности лицензиатов не выявлено.

Доля проверок в 2020 году, по итогам которых наложены административные взыскания, в сравнении с 2019 годом, снизилась на 60 %. По результатам проведённых двух внеплановых проверок в связи с истечением срока исполнения лицензиатами ранее выданных лицензирующим органом двух предписаний об устранении выявленных нарушения лицензионных требований Роскомнадзором повторно были выявлены нарушения лицензионных требований и возбуждены административные производства по статье 19.5 КоАП РФ. Вместе с тем судебными органами власти были приняты решения о прекращении административных производств в отношении двух вещателей, в связи с чем, административные штрафы по итогам проверок не назначались.

Показатель «Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях», в 2020 году составляет 100 % (2 предписания). По результатам всех контрольно-надзорных мероприятий в сфере телерадиовещания, проведённых в 2020 году, 71 предписание, выданное Роскомнадзором в рамках лицензионного контроля, не исполнено (либо частично не исполнено) после истечения срока исполнения, что составляет 33 % от общего числа выданных Роскомнадзором в 2020 году предписаний.

В 2020 году по результатам систематических наблюдений в отношении лицензиатов-вещателей без взаимодействия с проверяемыми лицами общая сумма наложенных административных штрафов составила 6 402 600 рублей (в отношении должностных лиц – 1 012 500 рублей, в отношении юридических лиц – 5 390 100 рублей), взыскано – 2 612 000 рублей.

С начала 2020 года изменён порядок распределения доходов от административных штрафов между бюджетами Российской Федерации, в соответствии с которым штрафы за административные правонарушения, постановления о наложении которых вынесены в частности мировыми судьями, подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты в равных долях, а не на счёт ведомства, возбудившего административное производство. Кроме того, наблюдаются случаи уклонения должников от уплаты штрафов (на суммы более 10 000 руб.) в установленные КоАП РФ сроки (60 дней).

Следует отметить, что поступление денежных средств по штрафам, наложенным в отчётном году, продолжается в течение всего года, следующего за отчётным.

*Наиболее распространённые причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации*

Наиболее распространёнными причинами отказа в предоставлении и переоформлении лицензии является несоответствие требованиям положений ст.19.1 Закона о СМИ и непризнание лицензиата победителем конкурса, в случае если право осуществлять наземное эфирное вещание и (или) спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот предоставляется по результатам конкурса.

*Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии*

Наиболее часто выявляемым нарушением лицензионных требований, приведшим к назначению административных наказаний, является нарушение ст. 31 Закона о СМИ и пп. «а» п. 4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 1025 (несоблюдение объёмов вещания, программной направленности телеканала или радиоканала или нарушений программной концепции вещания, не вещание телеканала или радиоканала более трёх месяцев или нарушение даты начала вещания, нарушений территории распространения телеканала или радиоканала, нарушений в части несоблюдения требования об обеспечении доступности для инвалидов по слуху продукции средства массовой информации).

В части несоблюдения обязательных требований в сфере телерадиовещания наиболее часто выявляются нарушения:

порядка представления обязательного экземпляра продукции СМИ собственного производства (ст. 12 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»);

порядка объявления выходных данных средств массовой информации, установленного ст. 27 Закона о СМИ;

порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию (глава 3 Федерального закона от 29.12.2010 №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»).

В 2020 году за неисполнение выданных предписаний об устранении выявленных нарушений (в том числе выданных в 2019 году) приостановлено действие 15 лицензий. Основной причиной приостановки является невыполнение лицензиатами предписаний об устранении нарушений программной концепции вещания.

В связи с устранением нарушений возобновлено действие 10 лицензий.

При осуществлении телевизионного вещания и радиовещания отсутствуют случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических, юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований.

*Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем*

При осуществлении телевизионного вещания и радиовещания отсутствуют случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических, юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований.

*Сведения об используемой лицензирующем органе системы мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов*

Мониторинг не осуществлялся в связи с отсутствием случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических, юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований.

*Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов*

В 2020 году основания и результаты проведения Роскомнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов - вещателей в суде не оспаривались.

**4. Выводы и предложения**

Предложения по изменению нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующего органа и его должностных лиц по осуществлению лицензирования в сфере телевизионного вещания и радиовещания представлены в разделе «Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующего органа и его должностных лиц по осуществлению лицензирования телевизионного вещания и радиовещания».

Сведения по форме федерального статистического наблюдения   
№ 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования телевизионного вещания и радиовещания» размещены на портале Государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (ГАС «Управление»).

**III. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ СВЯЗИ**

1. [Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования деятельности в области оказания услуг связи](#_Toc318201708)

[Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению лицензирования](#_Toc318201709)

Лицензирование деятельности в области оказания услуг связи осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми и подзаконными актами:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации;
2. Налоговый кодекс Российской Федерации;
3. [Федеральный закон](garantF1://86117.0) от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»;
4. [Федеральный закон](garantF1://12041175.0) от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
5. [Федеральный закон](garantF1://12077515.0) от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2020 № 2385 «О лицензировании деятельности в области оказания услуг связи и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
7. [Постановление](garantF1://95807.0) Правительства Российской Федерации от 25.06.2009 № 532 «Об утверждении перечня средств связи, подлежащих обязательной сертификации»;
8. [Постановление](garantF1://12044315.0) Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 N 480 «О торгах (аукционах, конкурсах) на получение лицензии на оказание услуг связи»;
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»;
10. [Постановление](garantF1://88008.0) Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161 «Об утверждении Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия»;
11. [Постановление](garantF1://90335.0) Правительства Российской Федерации от 13.12.2006 № 760 «Об утверждении Правил присоединения и взаимодействия сетей связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания»;
12. [Приказ](garantF1://88065.0) Минкомсвязи России от 22.03.2005 № 31 «Об утверждении Рекомендаций по содержанию плана и экономического обоснования развития сетей связи, с использованием которых будут оказываться услуги связи»;
13. Приказ Минкомсвязи России от 22.03.2005 № 32 «Об утверждении требований к содержанию описания сетей связи и средств связи, с использованием которых будут оказываться услуги связи»;
14. Приказ Минкомсвязи России от 27.12.2011 № 357 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по осуществлению лицензирования деятельности в области оказания услуг связи».

Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующего органа и его должностных лиц по осуществлению лицензирования в области оказания услуг связи

Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих (регламентирующих) оказание государственной услуги по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи в Российской Федерации, показал необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 07.07.2003 № 126‑ФЗ «О связи» в части установления закрытого перечня особенностей лицензирования услуг связи, утверждения Правительством Российской Федерации Положения о лицензировании деятельности по оказанию услуг связи и принятия новой редакции Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по осуществлению лицензирования деятельности в области оказания услуг связи с целью приведения его в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, в том числе в части перехода на реестровую модель предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи.

Проект Федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон о «О связи» в части введения реестровой модели предоставления государственной услуги по присвоению (назначению) радиочастот или радиочастотных каналов и лицензированию в области оказания услуг связи» внесен Минцифры России в Правительство Российской Федерации (исх. Минцифры России от 13.11.2020 № МШ-П12-025-33015).

30.12.2020 принято постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2020 № 2385 «О лицензировании деятельности в области оказания услуг связи и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Проект приказа «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по осуществлению лицензирования деятельности в области оказания услуг связи» направлен Управлением разрешительной работы в сфере связи на рассмотрение в Правовое управление Роскомнадзора служебной запиской от 17.12.2020 № 11264-сз и находится там на согласовании.

Работа по актуализации нормативной правовой базы велась в 2020 году и будет продолжена в 2021 году.

**2. Организация и осуществление лицензирования деятельности в области оказания услуг связи**

*Структура Управления разрешительной работы в сфере связи*

Структура Управления разрешительной работы в сфере связи представлена на рис.3.

Рис.3

В соответствии с пунктом 5.1.4.2 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228, лицензирование деятельности в области оказания услуг связи осуществляет Роскомнадзор.

В соответствии с приказом Роскомнадзора от 22.05.2009 № 89 «Об организации лицензионной работы в области оказания услуг связи» задача по осуществлению лицензирования деятельности в области оказания услуг связи возложена на Управление разрешительной работы в сфере связи и частично на Управление по контролю и надзору в сфере связи в части представления предложений по вопросам приостановления и возобновления действия лицензий.

Управление разрешительной работы в сфере связи состоит из четырёх отделов, начальника Управления и его двух заместителей. Непосредственно работу по оказанию государственной услуги по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи ведут отделы лицензирования деятельности в сфере связи и ведения реестров присвоений радиочастот и лицензий в сфере связи.

*Cведения об организации и осуществлении лицензирования деятельности в области оказания услуг связи*

Лицензирование деятельности в области оказания услуг связи осуществляется в соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами.

Всего за 2020 год было рассмотрено 8 050 заявлений соискателей лицензий (лицензиатов) по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи (в 2019 г. – 9 918 заявлений). На основании указанных заявлений за 2020 год было принято 8 824 решения по вопросам лицензирования (в 2019 г. –   
11 084 решения), в том числе, 2 204 решения о выдаче лицензий (в 2019 г. –   
2 376 решений), 2 076 решений о продлении срока действия лицензий (в 2019 г. – 3 268 решений) и 2 265 решений о переоформлении лицензий (в 2019 г. –   
2 983 решения).

Кроме того, принято 4 517 решений о продлении срока действия лицензий в рамках выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году».

По представлениям территориальных органов Роскомнадзора в 2020 году было приостановлено действие 16-ти лицензий (в 2019 г. – 27-ми лицензий), возобновлено действие одной лицензии (в 2019 году – 5-ти лицензий).

*Принятие решений по вопросам лицензирования по поступившим заявлениям*

Выполнение основных показателей, отражающих уровень достижения задачи, представлено в таблице 4.

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Количество** | |
| **2020 год показатель** | **2020 год выполнение** |
| Доля заявлений о выдаче лицензий в области оказания услуг связи, рассмотренных в установленные законодательством сроки | 100 % | 100 % |
| Доля обжалованных решений о выдаче (отказе в выдаче) лицензий в области оказания услуг связи | 0 % | 0 % |

По состоянию на 31.12.2020 в реестре лицензий в области связи зарегистрировано 30 908 действующих лицензий, в том числе:

услуги электросвязи – 23 261;

услуги связи для целей телерадиовещания – 6 777;

услуги почтовой связи – 870.

Общее количество операторов связи, имеющих лицензии на оказание услуг связи – 11 761, из них:

по электросвязи – 8 332;

по телевидению и радиовещанию – 3 940;

по почтовой связи – 856.

Распределение количества действующих лицензий по сферам услуг связи по состоянию на 31.12.2020 показано на рисунке 3.

Рис. 3

В соответствии с порядком и сроками, установленными действующим законодательством в области связи, по мере поступления заявлений об оказании государственной услуги по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи подготовлены и утверждены 26 приказов Роскомнадзора по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи.

По результатам их рассмотрения в 2020 году приняты решения о выдаче новых лицензий, представлены в таблицах 5, 6.

по видам услуг связи:

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид услуг связи** | **Количество новых лицензий, выданных в 2020 году** |
| услуги электросвязи | 1 821 |
| услуги для целей телерадиовещания | 274 |
| почтовой связи | 109 |
| **Всего** | **2 204** |

по наименованиям услуг связи:

Таблица 6

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование услуги связи** | **Кол-во лицензий, выданных в 2020 году** |
| 1. | Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа | 124 |
| 2. | Услуги междугородной и международной телефонной связи | 2 |
| 3. | Услуги телефонной связи в выделенной сети связи | 2 |
| 4. | Услуги внутризоновой телефонной связи | 12 |
| 5. | Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов | 2 |
| 6. | Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа | 8 |
| 7. | Услуги телеграфной связи | 3 |
| 8. | Услуги связи персонального радиовызова | 0 |
| 9. | Услуги подвижной радиосвязи в сети связи общего пользования | 0 |
| 10. | Услуги подвижной радиосвязи в выделенной сети связи | 24 |
| 11. | Услуги подвижной радиотелефонной связи | 16 |
| 12. | Услуги подвижной спутниковой радиосвязи | 0 |
| 13. | Услуги связи по предоставлению каналов связи | 315 |
| 14. | Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации | 470 |
| 15. | Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации | 212 |
| 16. | Телематические услуги связи | 621 |
| 17. | Услуги связи для целей кабельного вещания | 89 |
| 18. | Услуги связи для целей эфирного вещания | 144 |
| 19. | Услуги связи для целей проводного радиовещания | 41 |
| 20. | Услуги почтовой связи | 109 |
|  | **Всего** | **2 204** |

Сведения о решениях Роскомнадзора по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи, принятых в 2020 году, представлены в таблице 7:

Таблица 7

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование решения** | **Принятых решений в 2020 году** |
| о выдаче новых лицензий | 2 204 |
| о продлении срока действия лицензии на оказание услуг связи | 2 076 |
| о переоформлении лицензии на оказание услуг связи | 2 265 |
| о прекращении действия лицензии | 2 095 |
| об отказе в выдаче лицензии на оказание услуг связи | 57 |
| об отказе в продлении срока действия лицензии на оказание услуг связи | 88 |
| об отказе в переоформлении лицензии на оказание услуг связи | 22 |
| о приостановлении действия лицензии | 16 |
| о возобновлении действия лицензии | 1 |
| **Всего принято** | **8 824** |

Распределение количества новых лицензий на осуществление деятельности в области связи по отдельным видам деятельности, оформленных в 2020 году, показано на рисунке 4.

|  |  |
| --- | --- |
| ПГИПД | Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации |
| ПД | Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации |
| ТЛМ | Телематические услуги связи |
| АК | Услуги связи по предоставлению каналов связи |
| СКТВ | Услуги связи для целей кабельного вещания |
| ЭФ | Услуги связи для целей эфирного вещания |
| РТС | Услуги радиотелефонной связи и услуги радиосвязи |
| ПС | Услуги почтовой связи |

Рис. 4

Распределение количества новых лицензий на осуществление деятельности в области связи, выданных в 2020 году, по видам фиксированной телефонной связи, показано на рисунке 5.

МТ1 - Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа

МТЗ - Услуги внутризоновой телефонной связи

МНМГ - Услуги междугородной и международной телефонной связи

ТФВС - Услуги местной телефонной связи в выделенной сети связи

ТАКС - Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов

ПКП - Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа

Рис. 5

На основе анализа результатов лицензирования за период 2017 - 2020 гг. можно сделать следующие выводы:

1. Количество действующих лицензий стабильно уменьшается, примерно на тысячу в год. Это с нашей точки зрения говорит о стагнации, наблюдаемой как в экономике в целом, так и на рынке услуг связи.

2. За период 2017 - 2020 гг. наблюдается большое количество обращений о выдаче лицензий на телематические услуги связи и услуги передачи данных (около 50 % всех обращений).

3. В последнее время практически одиночными являлись обращения о выдаче лицензий на оказание услуг телеграфной связи, персонального радиовызова (устаревшие технологии) и услуг подвижной спутниковой радиосвязи (необходимость получения частного решения Государственной комиссии по радиочастотам на эксплуатацию и использование космической системы и значительные инвестиции в развертывание сети).

*Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования деятельности в области оказания услуг связи*

В настоящее время Роскомнадзором организовано межведомственное электронное взаимодействие с Федеральной налоговой службой Российской Федерации (запрос сведений из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), Федеральным агентством связи (направление информации из реестра лицензий в области связи) и Федеральным казначейством (получение сведений об оплате государственной пошлины).

Межведомственное электронное взаимодействие с Государственной комиссией по радиочастотам при Минкомсвязи России требует значительной доработки.

В большинстве случаев межведомственное электронное взаимодействие осуществляется в режиме реального времени.

*Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи*

Взаимодействие в электронной форме с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи организовано с использованием аппаратно-программных средств Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) (далее – Единый портал).

Роскомнадзором отработана процедура выдачи лицензий на деятельность в области оказания услуг связи по заявлениям, поступившим через Единый портал.

Всего в 2020 году в Роскомнадзор было подано 328 электронных заявлений с использованием Единого портала (в 2019 г. - 572 заявления, 2018 г. – 518 заявлений, в 2017 г. – 472заявления). По результатам рассмотрения указанных заявлений были приняты решения о выдаче 45 лицензий (в 2019 г. – 89 лицензий, в 2018 г. – 100 лицензий, в 2017 г. – 75 лицензий), о продлении срока действия 43 лицензий (в 2019 г. – 157 лицензий, в 2018 г. – 155 лицензий, в 2017 г. – 132 лицензий), о переоформлении 41 лицензии (в 2019 г. – 96 лицензий; в 2018 г. - 107 лицензий, в 2017 г. – 94 лицензий), о прекращении действия 139 лицензий (в 2019 г. - 41 лицензии, в 2018 г. – 68 лицензий, в 2017 г. – 87 лицензий).

*Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование деятельности в области оказания услуг связи, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников*

У всех сотрудников, осуществляющих лицензирование деятельности в области оказания услуг связи, имеется высшее образование. Раз в три года силами Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации осуществляется повышение квалификации сотрудников Управления разрешительной работы в сфере связи и Управления контроля и надзора в сфере связи.

*Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований*

Основными видами методической работы с лицензиатами являются:

размещение оперативной информации на официальном сайте Роскомнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.rkn.gov.ru](http://www.rkn.gov.ru)) об изменениях законодательства в области лицензирования, о нормативных правовых актах в области контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных и обязательных требований в области оказания услуг связи;

размещение в личном кабинете операторов связи на сайте Роскомнадзора проверочных листов (контрольных вопросов), используемых при проведении плановых проверок;

направление адресной информации непосредственно лицензиату;

устная консультация на консультационном приеме граждан и юридических лиц;

тематические совещания, онлайн-конференции и вэб-семинары по проблемным вопросам.

Данные способы работы являются наиболее эффективными в плане предупреждения нарушений лицензионных требований, и, соответственно, нарушений требований законодательства в сфере связи.

**3. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности в области оказания услуг связи**

*Показатели эффективности лицензирования деятельности в области оказания услуг связи*

а) доля заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 1,2 % (в 2019 г. – 5,2 %, в 2018 г. - 5,6 %, в 2017 г. – 4,3 %).

Как можно заметить, на протяжении 2017 – 2020 гг. общая доля электронных заявлений в общем числе поданных заявлений практически не изменилась. Это может объясняться, в том числе и недостаточной эффективностью работы по информированию участников рынка о преимуществах получения государственных услуг в электронной форме. Заметный спад в 2020 году можно объяснить последствиями пандемии COVID-19.

б) доля заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 98,8 % (в 2019 г. – 94,8 %, в 2018 г. – 94,4 %, в 2017 г. – 95,7 %).

Высокая доля заявлений, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе, как нам представляется, объясняется определенной «инерцией мышления» участников рынка.

в) доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) – 0 % (в 2019 г. – 0 %, в 2018 г. – 0 %, в 2017 г. – 0 %).

Отсутствие решений по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи, отмененных судом, свидетельствует о своевременном и качественном рассмотрении обращений по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи.

г) средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии составляет 15,8 дня (в 2019 г. – 16,2 дня, в 2018 г. – 16,8 дней, в 2017 г. – 17,2 дней);

д) доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) - 100,0 % (в 2019 г. – 100 %, в 2018 г. – 100 %, в 2017 г. – 100 %).

Заявления о предоставлении лицензии рассматривались в установленные законодательством Российской Федерации сроки.

е) средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии составляет 8,5 дней (в 2019 г. – 8,7 дней, в 2018 г. – 9,0 дней, в 2017 г. – 9,1 день).

ж) доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии, рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений) – 100 % (в 2019 г. – 100 %, в 2018 г. – 100 %, в 2017 г. – 100 %).

з) доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры) – 0 %.

и) доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов).

Административное приостановление деятельности лицензиата в сфере оказания услуг связи Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрено, в этой связи лицензирующий орган в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов не обращался.

к) доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий) – 100 %.

Исковые заявления в судебные органы по вопросу аннулирования лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг связи подаются территориальными органами Роскомнадзора, в случае приостановления действия лицензии, на основании доверенности лицензирующего органа;

л) доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 %.

По итогам 2020 года результаты проверок недействительными не признавались.

м) доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 %.

н) доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов) – 1,23 % (в 2019 г. –3,8 %);

В 2020 году продолжилось снижение количества плановых проверок, с целью снижения административной нагрузки на бизнес за счет превалирования систематического наблюдения над контролем во взаимодействии с проверяемыми лицами.

В связи с ограничительными мерами, вызванными пандемией COVID-19, произошло значительное уменьшение количества контрольно-надзорных мероприятий.

о) среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период – 1,18 (в 2019 г. – 2,3).

Указанный показатель уменьшился в связи с ограничительными мерами.

п) доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 63,5 % (в 2019 г. – 56,4 %);

Значительная величина доли проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, связана с высокой эффективностью планирования, применения при планировании риск-ориентированного подхода при выборе операторов связи для включения в план проверок, а также высокой результативности выявления нарушений в ходе проведения внеплановых проверок и систематического наблюдения.

р) количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов – 0.

Исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении деятельности в сфере оказания услуг связи установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2020 № 2385 «О лицензировании деятельности в области оказания услуг связи и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

с) количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда) – 0.

т) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) – 72,3 % (в 2019 г. – 53,2 %).

у) доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, неисполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований) –26 % (в 2019 г. – 25,9 %).

В основном не исполняются предписания об устранении нарушений по обеспечению реализации требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий, неисполнение предписаний связано со значительными финансовыми затратами со стороны оператора связи.

ф) отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 82 % (в 2019 г. – 38,2 %).

*Наиболее распространённые причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации*

Наиболее распространенными причинами отказа в выдаче (продлении срока действия, переоформлении) лицензий являются ошибки, допускаемые соискателями при заполнении заявления о предоставлении лицензии и при составлении прикладываемых к заявлению документов (схема построения сети связи, описание сети и средств связи).

При выдаче (продлении срока действия) лицензии на оказание услуг связи для целей эфирного наземного вещания причиной значительного количества отказов является отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) соответствующей лицензии на вещание, в том числе такой лицензии на вещание, в которой были бы указаны конкретные радиочастоты, на которых должно осуществляться телевизионное вещание.

*Наиболее распространённые нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и прекращению действия лицензий*

В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» в 2020 году приостановлено действие 16 лицензий (в 2019 г. – 27 лицензий, в 2018 г. – 16 лицензий).

Наиболее распространенным нарушением обязательных и лицензионных требований, приведшим к приостановлению действия лицензий, является нарушение требований статьи 64 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» и Правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2005 № 538.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» в 2020 году было возобновлено действие одной лицензии.

*Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем*

Нормативные правовые акты, определяющие виды возможного вреда (ущерба) в сферах, подконтрольных Роскомнадзору, отсутствуют. Роскомнадзором самостоятельно разработан классификатор видов возможного вреда (ущерба), которые могут возникнуть при тех или иных нарушениях обязательных требований. Возможные виды вреда (ущерба) используются для качественной оценки результатов государственного контроля (надзора), в них учтены возможные последствия от некачественного или несвоевременного получения или неполучения услуг (например, отсутствия телефонного соединения по вине оператора связи и невозможности вызова экстренных служб, создания помех служебным линиям связи при незаконном использовании радиоэлектронных средств). Случаи причинения вреда в 2020 году отсутствовали.

*Сведения об используемой лицензирующем органе системы мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов*

Нормативные правовые акты, определяющие виды возможного вреда (ущерба) в сферах, подконтрольных Роскомнадзору, отсутствуют. Роскомнадзором самостоятельно разработан классификатор видов возможного вреда (ущерба), которые могут возникнуть при тех или иных нарушениях обязательных требований. Возможные виды вреда (ущерба) используются для качественной оценки результатов государственного контроля (надзора), в них учтены возможные последствия от некачественного или несвоевременного получения или неполучения услуг (например, отсутствия телефонного соединения по вине оператора связи и невозможности вызова экстренных служб, создания помех служебным линиям связи при незаконном использовании радиоэлектронных средств). Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга указанных случаев причинения лицензиатами вреда в 2020 году отсутствовали.

*Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов*

1. ООО «Регион НД» обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с заявлением к Роскомнадзору о признании решения Роскомнадзора от 22.03.2019 № 06-26490 об отказе в выдаче лицензии на оказание услуг связи и возврате документов недействительным, признании действий Роскомнадзора в части отказа в выдаче лицензии на оказание услуг связи незаконными, понуждении Роскомнадзора выдать ООО «Регион НД» лицензию на оказание услуг связи для целей цифрового эфирного наземного вещания на территории Омской области.

В соответствии с решением Арбитражного суда г. Москвы от 15.11.2019 по делу № А40-162446/2019ООО «Регион НД» было отказано в удовлетворении заявленных требований.

Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 21.01.2020 решение Арбитражного суда г. Москвы от 15.11.2019 по делу № А40-162446/2019 оставлено без изменения, апелляционная жалоба ООО «Регион НД» без удовлетворения.

Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 03.06.2020 решение Арбитражного суда г. Москвы от 15.11.2019 по делу № А40-162446/2019и постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 21.01.2020 оставлены без изменения, кассационная жалоба ООО «Регион НД» без удовлетворения.

2. Решением Арбитражного суда Пензенской области по заявлению оператора связи ООО «Т2Мобайл» отменено предписание об устранении выявленных нарушений от 31.05.2019 № П-58/3/11-нд/165628/1/6, выданное Управлением Роскомнадзора по Пензенской области.

31.05.2019 Управлением Роскомнадзора по Пензенской области по результатам плановой выездной проверки, проведённой в соответствии с приказом № 11-нд от 26.03.2019 в отношении ООО «Т2Мобайл», были выявлены нарушения требований абзаца 1 части 1 статьи 46 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», пункта 13, подпункта «а» пункта 24 Правил оказания услуг телефонной связи, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2014 № 1342, пункта 5 лицензионных требований лицензии № 165628 от 27.01.2016 на оказание услуг местной телефонной связи за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, выданной Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

13.08.2019 решением Арбитражного суда Пензенской области по делу № А49-7322/2019 ООО «Т2Мобайл» было привлечено к административной ответственности за совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановлением Одиннадцатого апелляционного Арбитражного суда от 01.10.2019 указанное решение было отменено и принят новый судебный акт – в удовлетворении требований Управления Роскомнадзора по Пензенской области было отказано в связи с отсутствием в действиях ООО «Т2-Мобайл» состава административного правонарушения.

Учитывая преюдициальное значение решения по делу № А49-7322/2019, Арбитражным судом Пензенской области было удовлетворено заявление ООО «Т2Мобайл» об отмене предписания об устранении выявленных от 31.05.2019 № П-58/3/11-нд/165628/1/6 (дело № А49-8675/2019).

3. Постановление о привлечении АО «Почта России» к административной ответственности по статье 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Управления Роскомнадзора по Самарской области, вынесенного должностным лицом Управления Роскомнадзора по Самарской области по выявленному нарушению в ходе проведённого систематического наблюдения, было обжаловано и, в последующем, дело об административном правонарушении прекращено судом за отсутствием состава административного правонарушения, так как суд посчитал, что АО «Почта России» предприняты все необходимые меры для исполнения требований законодательства о социальной защите инвалидов.

Решением судьи Североуральского городского суда Свердловской области от 28.10.2020 по делу № 12-62/2020 постановление по делу об административном правонарушении от 18.09.2020 № ПО-66/7/1268, вынесенное старшим государственным инспектором Российской Федерации по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Уральскому федеральному округу о привлечении должностного лица УФПС Свердловской области АО «Почта России» О.А. Малыхиной по статье 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с назначением наказания в виде предупреждения отменено.

Причиной вынесения отрицательного решения послужило истечение срока давности привлечения к административной ответственности на момент его обжалования, а также отсутствие в материалах дела сведений о направлении извещения о месте и времени рассмотрения дела по месту жительства должностного лица.

4. Пятнадцатым Арбитражным апелляционным судом удовлетворена жалоба ООО «Юг-Медиа» на решение Арбитражного суда Краснодарского края по части 3 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Решение отменено в связи с неверным применением процессуальных норм Арбитражным судом Краснодарского края при переходе от упрощённого порядка рассмотрения дела к общему порядку. Апелляционным судом дело рассмотрено по правилам первой инстанции и прекращено в связи с истечением сроков привлечения к административной ответственности.

**4. Выводы и предложения**

1. Правоприменительная практика показывает эффективность разрешительного порядка осуществления деятельности по оказанию услуг связи (лицензирование).

2. Предоставление государственной услуги лицензирования деятельности в области оказания услуг связи осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством и учётом особенностей лицензирования отдельных видов деятельности.

3. В 2020 году осуществлен переход на реестровую модель лицензирования деятельности в области оказания услуг связи, что должно дополнительно упростить процесс выдачи лицензий на оказание услуг связи и уменьшить регуляторное давление на участников рынка.

Сведения по форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования деятельности в области оказания услуг связи» размещены на портале (ГАС «Управление»).

В.В. Логунов