МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

**ДОКЛАД**

**ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА 2017 ГОД**

г. Москва

**СОДЕРЖАНИЕ**

[I. СОСТОЯНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ 6](#_Toc507767501)

[**Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей** 6](#_Toc507767502)

[**Анализ нормативных правовых актов на предмет их достаточности, полноты, объективности, научной обоснованности, доступности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности** 16](#_Toc507767503)

[**Обобщенные данные социологических опросов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Роскомнадзор проводит проверки** 24](#_Toc507767504)

[II. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) 25](#_Toc507767505)

[**Организационная структура и система управления Роскомнадзора** 25](#_Toc507767506)

[**Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций** 26](#_Toc507767507)

[Организация государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания 47](#_Toc507767508)

[Организация государственного контроля (надзора) в сфере связи 64](#_Toc507767509)

[Организация государственного контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных 88](#_Toc507767510)

[Организация государственного контроля (надзора) сфере информационных технологий 90](#_Toc507767511)

[**Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения основных и вспомогательных функций** 93](#_Toc507767512)

[**Сведения о порядке, формах, результатах взаимодействия Роскомнадзора при осуществлении государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора)** 97](#_Toc507767513)

[III. ФИНАНСОВОЕ И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) 106](#_Toc507767514)

[**Сведения о планируемом и фактическом выделении бюджетных средств на исполнение функций государственного контроля (надзора), разрешительных и регистрационных функций, сведения о расходовании бюджетных средств в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций и разрешительных и регистрационных функций** 106](#_Toc507767515)

[**Сведения о штатной численности работников Роскомнадзора, выполняющих функции по контролю, разрешительные и регистрационные функции, и об укомплектованности штатной численности** 106](#_Toc507767516)

[**Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации** 107](#_Toc507767517)

[**Сведения о средней нагрузке на одного работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю** 108](#_Toc507767518)

[**Сведения о численности экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю** 116](#_Toc507767519)

[IV. ПРОВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) 117](#_Toc507767520)

[**Общие сведения о выполненной работе по осуществлению государственного контроля (надзора)** 117](#_Toc507767521)

[Результаты проведения государственного контроля (надзора) в сфере массовых коммуникаций 121](#_Toc507767522)

[Результаты осуществления государственного контроля (надзора) в сфере связи 128](#_Toc507767523)

[Результаты осуществления государственного контроля (надзора) в сфере информационных технологий 146](#_Toc507767524)

[Результаты осуществления государственного контроля (надзора) в сфере персональных данных 148](#_Toc507767525)

[**Сведения о формах и способах методической работы** 151](#_Toc507767526)

[**Сведения об осуществлении разрешительной и регистрационной деятельности** 162](#_Toc507767527)

[**Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю** 162](#_Toc507767528)

[V. ДЕЙСТВИЯ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И (ИЛИ) УСТРАНЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ ТАКИХ НАРУШЕНИЙ 164](#_Toc507767529)

[**Общие результаты действий по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений** 164](#_Toc507767530)

[**Результаты действий по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений в сфере массовых коммуникаций** 165](#_Toc507767531)

[**Результаты действий по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений в сфере связи** 168](#_Toc507767532)

[**Результаты действий по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений в сфере информационных технологий** 169](#_Toc507767533)

[**Результаты действий по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений в сфере персональных данных** 169](#_Toc507767534)

[VI. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) 170](#_Toc507767535)

[**Общие показатели эффективности государственного контроля (надзора)** 170](#_Toc507767536)

[**Cведения о деятельности, связанной с оспариванием в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в их отношении мероприятий государственного контроля (надзора) всех видов (МНК) в 2017 году** 184](#_Toc507767537)

[**Ведомственные показатели (показатели эффективности, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в сферах ведения Роскомнадзора)** 196](#_Toc507767538)

[Показатели эффективности для мероприятий систематического наблюдения 196](#_Toc507767539)

[Ведомственные показатели эффективности в сфере связи 197](#_Toc507767540)

[Ведомственные показатели эффективности в сфере массовых коммуникаций 201](#_Toc507767541)

[Ведомственные показатели эффективности в сфере защиты прав субъектов персональных данных 206](#_Toc507767542)

[**Выводы по результатам мониторинга эффективности государственного контроля (надзора)** 207](#_Toc507767543)

[VII. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) 208](#_Toc507767544)

[**Выводы по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности** 208](#_Toc507767545)

[**Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора)** 209](#_Toc507767546)

[VIII. ПЕРЕЧЕНЬ ПРИЛОЖЕНИЙ 211](#_Toc507767547)

**Список основных сокращений и аббревиатур, используемых в Отчете**

|  |  |
| --- | --- |
| Аудио-видео, ВАФ | – сфера контроля деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей |
| Вещание | – сфера контроля телерадиовещания |
| ВЧУ | – высокочастотные устройства |
| ФГУП «ГРЧЦ» | – ФГУП «Главный радиочастотный центр» |
| ФГУП «РЧЦ ЦФО» | ФГУП «Радиочастотный центр Центрального федерального округа» |
| Ед. изм. | – единица измерения |
| ЕИС | – Единая информационная система Роскомнадзора |
| ЕПГУ | – Единый портал государственных услуг |
| ПД | – персональные данные |
| ПКД | – пункт коллективного доступа |
| ПОД/ФТ | – противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма |
| ППП | – прикладная программная подсистема |
| РЭС | – радиоэлектронные средства |
| сеть Интернет, «Интернет» | – информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» |
| СМИ | – средства массовой информации |
| СМЭВ | – система межведомственного электронного взаимодействия |
| ТО, ТУ | – территориальные органы (управления) Роскомнадзора |
| ФГИС | – федеральная государственная информационная система |
| ФМ | – франкировальная машина |
| ФОИВ | – федеральные органы исполнительной власти |

1. СОСТОЯНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, телевизионного вещания и радиовещания, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы. Положение о Роскомнадзоре утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций».

## **Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**

Государственный контроль и надзор в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций осуществляется на основании следующих нормативно-правовых актов.

Общие для нескольких сфер деятельности.

1. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (кроме контроля в сфере СМИ).
2. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов».
7. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
8. Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

В сфере связи.

1. Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи».
2. Федеральный закон от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи».
3. Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», утвердившее Положение о федеральном государственном надзоре в области связи.
5. [Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.04.2013 № 611-р](garantF1://70260326.0) «Об утверждении перечня нарушений целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи Российской Федерации».
6. [Указ Президента Российской Федерации от 24.06.2009 № 715 «Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах](garantF1://95788.0)».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.12.1995 № 1234 «Об обеспечении распространения программ общероссийских и региональных государственных телерадиовещательных организаций».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.11.2004 № 610 «Об утверждении Положения о строительстве и эксплуатации линий связи при пересечении Государственной границы Российской Федерации, на приграничной территории, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161 «Об утверждении правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия».
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.2005 № 627 «О государственном регулировании цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи».
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.08.2005 № 538 «Об утверждении Правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность».
13. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2004 № 539 «О порядке регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств».
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 № 350 «Об утверждении Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации».
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.12.2006 № 760 «Об утверждении Правил присоединения и взаимодействия сетей связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания».
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2005 № 222 «Об утверждении Правил оказания услуг телеграфной связи».
17. [Постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2005 № 241 «О мерах по организации оказания универсальных услуг связи](garantF1://88092.0)».
18. [Постановление Правительства Российской Федерации от 06.06.2005 № 353 «Об утверждении Правил оказания услуг связи проводного радиовещания](garantF1://88261.0)».
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.01.2006 № 32 «Об утверждении Правил оказания услуг связи по передаче данных».
20. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2006 № 785 «Об утверждении Правил оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания».
21. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2007 № 575 «Об утверждении Правил оказания телематических услуг связи».
22. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.12.2014 № 1342 «О порядке оказания услуг телефонной связи».
23. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.06.1995 № 578 «Об утверждении Правил охраны линий и сооружений связи».
24. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 № 1194 «О международно-правовой защите присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов и порядке использования на территории Российской Федерации спутниковых сетей связи, находящихся под юрисдикцией иностранных государств, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
25. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 № 894 «Об утверждении перечня экстренных оперативных служб, вызов которых круглосуточно и бесплатно обязан обеспечить оператор связи пользователю услугами связи, и о назначении единого номера вызова экстренных оперативных служб».
26. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 1284 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи.
27. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2009 № 532 «Об утверждении перечня средств связи, подлежащих обязательной сертификации».
28. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2006 № 160 «Об утверждении нормативов частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции, а также контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции».
29. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2005 № 242 «Об утверждении Правил государственного регулирования тарифов на универсальные услуги связи».
30. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2005 № 243 «Об утверждении Правил формирования и расходования средств резерва универсального обслуживания».
31. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.04.2005 № 214 «Об утверждении Правил организации и проведения работ по обязательному подтверждению соответствия средств связи».
32. [Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2014 № 234 «Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи](garantF1://70735708.0)».
33. Приказ Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 11.09.2007 № 108 «Об утверждении Требований к оказанию услуг телеграфной связи в части приема, передачи, обработки, хранения и доставки телеграмм».
34. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 21.03.2016 № 113 «Об утверждении Требований к построению сети связи общего пользования в части системы обеспечения тактовой сетевой синхронизации».
35. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 30.10.2009 № 137 «Об утверждении требований к построению сетей связи, порядку пропуска трафика и использованию ресурса нумерации на территории города Москвы и Московской области с учетом их социально-экономических особенностей».
36. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 25.12.2009 № 184 «Об утверждении перечня измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, в части компетенции Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации».
37. Приказ Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 19.05.2005 № 55 «Об утверждении Положения о ведении реестра операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования».
38. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 20.07.2017 № 374 «Об утверждении требований к построению телефонной сети связи общего пользования».
39. Приказ Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 08.08.2005 № 98 «Об утверждении требований к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования».
40. Приказ Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 16.01.2008 № 6 «Об утверждении Требований к сетям электросвязи для проведения оперативно-разыскных мероприятий. Часть I. Общие требования».
41. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 01.08.2017 № 391/437 «Об утверждении типовых Требований к плану мероприятий по внедрению технических средств для проведения оперативно-разыскных мероприятий».
42. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 16.04.2014 № 83 «Об утверждении Правил применения оборудования систем коммутации, включая программное обеспечение, обеспечивающего выполнение установленных действий при проведении оперативно-розыскных мероприятий. Часть III. Правила применения оборудования коммутации и маршрутизации пакетов информации сетей передачи данных, включая программное обеспечение, обеспечивающего выполнение установленных действий при проведении оперативно-розыскных мероприятий».
43. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 19.11.2012 № 268 «Об утверждении Правил применения оборудования систем коммутации, включая программное обеспечение, обеспечивающего выполнение установленных действий при проведении оперативно-разыскных мероприятий. Часть II. Правила применения оборудования транзитных, оконечно-транзитных и оконечных узлов связи сети фиксированной телефонной связи, включая программное обеспечение, обеспечивающего выполнение установленных действий при проведении оперативно-разыскных мероприятий
44. Приказ Министерства Российской Федерации от 19.05.2009 № 65 «Об утверждении Требований к сетям и средствам почтовой связи для проведения оперативно-разыскных мероприятий».
45. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 27.05.2010 № 73 «Об утверждении Требований к сетям электросвязи для проведения оперативно-разыскных мероприятий. Часть II. Требования к сетям передачи данных».
46. Приказ Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 27.09.2007 № 113 «Об утверждении Требований к организационно-техническому обеспечению устойчивого функционирования сети связи общего пользования».
47. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 29.12.2008 № 117 «Об утверждении Требований к оказанию услуг связи в части установления формата набора номера для выбора оператора связи, оказывающего услуги междугородной и международной телефонной связи при автоматическом способе установления телефонного соединения».
48. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 25.04.2017 № 205 «Об утверждении и введении в действие Российской системы и плана нумерации».
49. Приказ Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 26.09.2007 № 112 «Об утверждении порядка взаимодействия сетей фиксированной телефонной связи сети связи общего пользования для целей обеспечения права абонентов и (или) пользователей этих сетей на выбор оператора связи, оказывающего услуги междугородной и международной телефонной связи при автоматическом способе установления телефонного соединения».
50. Приказ Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 11.01.2006 № 3 «Об утверждении требований к защите от несанкционированного доступа к программам, транслируемым с применением системы цифрового телевизионного вещания DVB, при их передаче по каналам связи, образованным спутниковыми линиями передачи сети связи общего пользования».
51. Приказ Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 09.01.2008 № 1 «Об утверждении требований по защите сетей связи от несанкционированного доступа к ним и передаваемой посредством их информации».
52. Приказ Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 14.06.2006 № 75 «Об утверждении Методики по организации и проведению мероприятий по контролю за деятельностью в области почтовой связи».
53. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 13.01.2015 № 2 «Об утверждении перечня технических характеристик и параметров излучения радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, сведения о которых прилагаются к заявлению о регистрации этих средств и устройств, форм свидетельств о регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств и форм свидетельств об образовании позывных сигналов опознавания».
54. [Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 29.12.2006 № 116 «Об утверждении Требований к оказанию услуг подвижной радиотелефонной связи при использовании бизнес-модели виртуальных сетей подвижной радиотелефонной связи](garantF1://95140.0)».
55. [Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 30.08.2011 № 215 «О мерах по дальнейшей реализации бизнес-модели виртуальных сетей подвижной радиотелефонной связи в части использования ресурса нумерации](garantF1://55072220.0)».
56. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 26.08.2014 № 258 «[Об утверждении Требований к порядку ввода сетей электросвязи в эксплуатацию».](garantF1://70682862.0)
57. [Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 01.09.2015 № 326 «Об утверждении Условий подтверждения наличия или отсутствия технической возможности принять сигнал путем присоединения сети связи оператора обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов к сети связи оператора связи, указанного в пункте 2 статьи 19.2 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ "О связи"](garantF1://71125914.0)»;
58. [Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 28.10.2015 № 428 «Об утверждении требований к порядку пропуска трафика в сетях фиксированной телефонной связи на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя с учетом их социально-экономических особенностей](garantF1://71172288.0)».
59. Приказ Минкомсвязи России от 01.09.2015 № 327 «Об утверждении Требований к качеству звука и (или) изображения обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов».
60. Приказ Минкомсвязи России от 22.09.2015 № 355 «Об утверждении Порядка обеспечения операторами почтовой связи условий доступности для инвалидов объектов почтовой связи и предоставляемых услуг почтовой связи».
61. Приказ Минкомсвязи России от 30.06.2016 № 298 «Об утверждении порядка обеспечения операторами связи условий доступности для инвалидов объектов связи и предоставляемых услуг электросвязи».
62. Приказ Минкомсвязи от 26.07.2012 № 184 «Об утверждении Требований к использованию радиочастотного спектра любительской службой и любительской спутниковой службой в Российской Федерации».
63. Приказ Минкомсвязи России от 02.06.2015 № 194 «Об утверждении перечня населенных пунктов, в которых устанавливаемые точки доступа могут подключаться с использование иных линий связи, кроме волоконно-оптических».
64. Приказ Минкомсвязи России от 30.09.2015 № 371 «Об утверждении требований к построению, управлению, нумерации, организационно-техническому обеспечению устойчивого функционирования, условиям взаимодействия, эксплуатации сети связи при оказании универсальных услуг связи».
65. Приказ Минкомсвязи России от 19.01.2016 № 3 «Об утверждении Требований к порядку организационно-технического взаимодействия операторов подвижной радиотелефонной связи при обеспечении перенесения абонентского номера».

*В сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.*

1. Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 № 667 «Об утверждении требований к правилам внутреннего контроля, разрабатываемым организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальными предпринимателями, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.03.2014 № 209 «Об утверждении Положения о представлении информации в Федеральную службу по финансовому мониторингу организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальными предпринимателями и направлении Федеральной службой по финансовому мониторингу запросов в организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальным предпринимателям».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.05.2014 № 492 «О квалификационных требованиях к специальным должностным лицам, ответственным за реализацию правил внутреннего контроля, а также требованиях к подготовке и обучению кадров, идентификации клиентов, выгодоприобретателей в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.08.2015 № 804 «Об утверждении Правил определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальных предпринимателей».
6. Приказ Федеральной службы по финансовому мониторингу от 17.02.2011 № 59 «Об утверждении Положения о требованиях к идентификации клиентов, и выгодоприобретателей, в том числе с учетом степени (уровня) риска совершения клиентом операций в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма».
7. Приказ Федеральной службы по финансовому мониторингу от 03.08.2010 № 203 «Об утверждении положения о требованиях к подготовке и обучению кадров организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
8. Приказ Федеральной службы по финансовому мониторингу от 22.04.2015 № 110 «Об утверждении Инструкции о представлении в Федеральную службу по финансовому мониторингу информации, предусмотренной Федеральным законом от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

В сфере информационных технологий.

1. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 742 «Об отдельных полномочиях Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 744 «Об утверждении Правил информирования граждан (физических лиц) об ограничении доступа к информационным системам и (или) программам для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и функционирование которых обеспечивается организатором распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 745 «О порядке взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с организатором распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 746 «Об утверждении Правил уведомления организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций о начале осуществления деятельности по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, предназначенных и (или) используемых для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также ведения реестра указанных организаторов».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 747 «О перечне личных, семейных и домашних нужд, удовлетворение которых не влечет исполнения обязанностей, предусмотренных частями 2-4 статьи 10.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 758 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 759 «О Правилах хранения организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и информации об этих пользователях, предоставления ее уполномоченным государственным органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.04.2015 № 327 «Об утверждении Правил осуществления контроля за деятельностью организаторов распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", связанной с хранением информации о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и информации об этих пользователях».

В сфере СМИ и массовых коммуникаций.

1. Закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации».
2. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1   
   «О государственной тайне».
3. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».
4. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».
6. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
7. Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».
8. Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2006 № 252 «О лицензировании деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора)».
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 1025 «О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания».
11. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 11.01.2010 № 2 «О Порядке ведения учета изготовленных экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм».
12. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 17.08.2012 № 202 «Об утверждении порядка демонстрации знака информационной продукции в начале трансляции телепрограммы, телепередачи, а также при каждом возобновлении их трансляции (после прерывания рекламой и (или) иной информацией)».
13. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 27.09.2012 № 230 «Об утверждении порядка сопровождения информационной продукции, распространяемой посредством радиовещания, сообщением об ограничении распространения информационной продукции среди детей в начале трансляции радиопередач».

В сфере защиты прав субъектов персональных данных.

1. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».
2. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2012 № 211 «Об утверждении перечня мер, направленных на обеспечение выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом «О персональных данных» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, операторами, являющимися государственными или муниципальными органами».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.2008 № 687 «Об утверждении Положения об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации».
5. Приказ Роскомнадзора от 05.09.2013 № 996 «Об утверждении требований и методов по обезличиванию персональных данных» (вместе с «Требованиями и методами по обезличиванию персональных данных, обрабатываемых в информационных системах персональных данных, в том числе созданных и функционирующих в рамках реализации федеральных целевых программ»;
6. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ.

## **Анализ нормативных правовых актов на предмет их достаточности, полноты, объективности, научной обоснованности, доступности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности**

В сфере связи.

Все предусмотренные Правительством Российской Федерации административные регламенты в сфере связи по предоставлению государственных услуг и исполнению государственных функций Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций имеются в наличии.

Перечисленные выше нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности в сфере связи, являются действующими и доступны для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а установленные ими обязательные требования возможны для исполнения.

В 2016 – 2017 гг. имели место существенные изменения законодательства в области связи в части изменения порядка осуществления контроля и надзора, в том числе в части перехода на риск-ориентированный подход при осуществлении контрольно-надзорной деятельности и использования проверочных листов при проведении плановых проверок.

Так [постановлением](#sub_0) Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в Положение о федеральном государственном надзоре в области связи, утвержденное [постановлением](#sub_0) Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, внесены изменения, которыми:

а) деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области связи по умолчанию отнесена к низкой категории риска по тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований;

б) установлены критерии вероятности несоблюдения обязательных требований, по которым деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области связи при выявлении соответствующих административных правонарушений нарушений и нарушений обязательных требований в области связи присваивается определённая категория риска - значительный, средний и умеренный риск;

в) установлена периодичность проведения плановых проверок для значительной, средней и умеренной категории риска.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 777 утверждены общие требования к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов), а постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2017 № 787 в Положение о федеральном государственном надзоре в области связи, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, внесены пункты об обязанности использования проверочных листов при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области оказания услуг связи.

Роскомнадзором разработаны и направлены в Минюст России проверочные листы отдельно по каждому из 20-ти видов лицензируемых услуг связи, определенным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2005 № 87.

В сфере массовых коммуникаций.

В 2017 году продолжен курс на повышение открытости и прозрачности в деятельности государственного надзорного органа, а также снижение административной нагрузки на бизнес.

Вместе с тем, при осуществлении государственного контроля и надзора в области массовых коммуникаций Роскомнадзор сталкивается с трудностями, связанными с исполнением и контролем требований, установленных действующим законодательством Российской Федерации.

*Данные анализа нормативных правовых актов, отнесённых к сфере изготовления экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей.*

В целом, в данной области требования, предъявляемые к деятельности лицензиата, достаточно конкретны, четко обозначены и исполнимы.

Вместе с тем, при проведении Роскомнадзором мероприятий государственного контроля (надзора), направленных на проверку соблюдения порядка осуществления лицензиатами деятельности в данной области, а также при выявлении фактов нарушения авторских и смежных прав правообладателей, одним из принципиальных недостатков действующего порядка осуществления лицензируемого вида деятельности является отсутствие в законодательстве Российской Федерации установленной обязанности лицензиата сообщать в лицензирующий орган о любых изменениях комплекса производственного оборудования, используемого при осуществлении лицензируемого вида деятельности. Данная мера необходима для обнаружения оборудования, на котором произведена контрафактная продукция, и его принадлежности определенному лицензиату в конкретный временной период.

Однако в настоящее время в связи с развитием сетей связи и информационно-коммуникационных технологий проблема выпуска нелицензионной аудиовизуальной и программной продукции на оптических носителях становится все менее актуальной.

Также стоит отметить, что на сегодняшний день законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязанность лицензиата осуществлять данный вид деятельности в течение всего срока действия лицензии.

В настоящее время контролирующий орган имеет право провести проверку только наличия производственного оборудования и помещений, соответствующих требованиям законодательства.

Установить объемы производства в течение проверяемого периода, рассмотреть тиражи и правоустанавливающие документы на тиражируемые произведения Роскомнадзор более не имеет права.

Вместе с тем, до настоящего времени не прекращено действие приказа Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 11.01.2010 № 2 «О Порядке ведения учета изготовленных экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм».

В 2016-2017 годах Роскомнадзором не было выявлено ни одного нарушения лицензиатами лицензионных требований.

Роскомнадзор неоднократно предлагал исключить данный вид деятельности из перечня лицензируемых видов деятельности.

*Данные анализа нормативных правовых актов, отнесённых к сфере телевизионного вещания и радиовещания, средств массовой информации.*

1. Практика применения **Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ)** выявила следующие проблемы в реализации некоторых его требований.

1.1. Внесенные Федеральным законом от 14.06.2011 № 142-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере средств массовой информации» изменения существенно усложнили процедуру лицензирования в сфере телевизионного вещания и радиовещания: заявитель вынужден обращаться за предоставлением государственной услуги дважды, вместо однократной подачи заявления.

1.2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2012 года № 25 «О выделении конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания), проведении конкурса, взимании единовременной платы за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и ст. 31 Закона о СМИ предусмотрено выделение конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания) только юридическим лицам, уже имеющим лицензии на телевизионное вещание и радиовещание.

Таким образом, для организации эфирного или спутникового вещания сначала необходимо получить универсальную лицензию или лицензию на кабельное вещание, после чего переоформлять ее в связи с изменением среды вещания, территории распространения, внесения сведений о радиочастотах и (или) позиции телеканала или радиоканала в мультиплексе, а также иных параметров наземного эфирного вещания либо спутникового вещания вместо того, чтобы сразу получить лицензию с указанием выделенных радиочастот.

1.3. До настоящего времени не урегулирован вопрос об осуществлении вещания зарегистрированных средств массовой информации на территории населенных пунктов через систему уличных громкоговорителей без лицензии на осуществление радиовещания.

В соответствии со ст. 31 Закона о СМИ телевизионное вещание и радиовещание осуществляются вещателем на основании лицензии на вещание, выданной [федеральным органом](garantF1://95117.514) исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Получение лицензии на вещание не требуется в случае, если распространение телеканала или радиоканала осуществляется в неизменном виде по договору с вещателем, имеющим лицензию на вещание телеканала, радиоканала.

Вещатель, являющийся редакцией телеканала или радиоканала, в соответствии с лицензией на вещание вправе осуществлять распространение телеканала или радиоканала на всей территории Российской Федерации в любых средах вещания, в том числе осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание, кабельное вещание (универсальная лицензия).

Согласно приказу Мининформсвязи России от 07.12.2006 № 160 «Об утверждении Правил применения оборудования проводного вещания», оборудование включения уличных громкоговорителей отнесено к оборудованию проводного вещания.

Таким образом, исходя из толкования норм действующего законодательства, организация, осуществляющая периодическое распространение средства массовой информации в форме радиопрограмм посредством размещения громкоговорителей на улицах города, должна получить лицензию на осуществление радиовещания.

Вместе с тем, Правилами оказания услуг связи проводного вещания, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.06.2005 № 353 (далее – Правила), урегулированы отношения между гражданином или юридическим лицом и оператором связи при оказании услуг связи проводного радиовещания только при возникновении между ними договорных отношений «абонент – оператор».

Пункт 2 Правил, устанавливает, что «абонентом является пользователь услугами связи проводного радиовещания, с которым заключен договор об оказании таких услуг при выделении для этих целей уникального кода идентификации». В связи с этим жители населенных пунктов, на территории которых осуществляется радиовещание через систему громкоговорителей, не являются абонентами.

Вопросы организации проводного радиовещания вне абонентской сети действующим законодательством не урегулированы.

1.4. В рамках реализации положений ст. 19.1 Закона о СМИ остается неясным вопрос о механизмах определения косвенного контроля в структуре собственности учредителей, редакций средств массовой информации, а также организаций (юридических лиц), осуществляющих вещание, поскольку в действующем законодательстве не содержится понятия косвенного контроля, а также неясно, какие документы должны подтверждать отсутствие гражданства другого государства у физических лиц.

1.5. Согласно ч. 3 ст. 31.7 Закона о СМИ: предписание об устранении выявленного нарушения доводится в письменной форме лицензирующим органом до лицензиата в течение двух рабочих дней со дня его выдачи.

Однако исполнение данного требования в установленные сроки проблематично, если лицензиат находится на удаленной от административного центра субъекта Российской Федерации территории, а также в случае, если лицензиат изменил фактическое место нахождения без уведомления лицензирующего органа, либо уклоняется от получения официального документа. Такое же требование содержит ч. 4 ст. 31.7 Закона о СМИ в отношении доведения до сведения лицензиата решения о приостановлении действия лицензии.

1.6. В случае приостановления действия лицензии (ч. 4 ст. 31.7 Закона о СМИ) лицензиат не имеет права осуществлять вещание до принятия лицензирующим органом решения о возобновлении действия лицензии. Решение принимается на основании поступившего уведомления от лицензиата об устранении выявленных нарушений с приложением подтверждающих документов (ч. 5 ст. 31.7).

Таким образом, лицензирующий орган не имеет возможности проверить устранение нарушений ввиду отсутствия вещания и фактически должен принять решение только на основании письменного уведомления лицензиата (то есть поверить «на слово»).

1.7. Ст. 27 Закона о СМИ предусматривает, что при каждом выходе в эфир телепрограмм и кинохроникальных программ, они должны сопровождаться сообщением об ограничении их распространения, а также знаком информационной продукции. Вместе с тем, согласно определению, данному в ст. 2 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», под знаком информационной продукции понимается «графическое и (или) текстовое обозначение информационной продукции в соответствии с классификацией информационной продукции, предусмотренной [ч. 3 ст. 6](consultantplus://offline/ref=2C2E7BA4A9525C4C718F7384F0C52A54501C0C2E9E21D6BFDACAEB523E1CFDDEE0D342B1A40838CEVFxCH) Федерального закона».

Таким образом, ст. 2 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» свидетельствует о том, что текстовое сообщение об ограничении распространения информационной продукции одновременно является «знаком информационной продукции».

2. Практика применения **Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» (далее – Закон об обязательном экземпляре документов)** выявила следующие проблемы в реализации некоторых его требований.

2.1. Согласно ч. 3 ст. 12 Закона об обязательном экземпляре документов на хранение в ФГУП «ВГТРК» передаются материалы организаций по производству телерадиопродукции и телерадиовещательных организаций, в том числе материалы, которые созданы по их заказу, производство которых закончено и которые вышли в эфир, не позднее чем через месяц со дня их выхода в эфир.

Таким образом, любой контент, созданный региональным вещателем, без учета его культурной и исторической ценности (прогноз погоды, астрологические прогнозы, программы поздравлений и т.п.) должен быть направлен в ФГУП «ВГТРК». Отсутствуют утвержденные требования к качеству записи передаваемого на хранение контента, к носителю информации, на котором передается аудиовизуальная продукция, возможность предоставления экземпляров в оцифрованном виде и т.д.

2.2. В ходе осуществления территориальными органами Роскомнадзора государственного контроля и надзора за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере телевизионного вещания и радиовещания установлен факт целенаправленного неисполнения региональными вещательными организациями требований ч. 3 ст. 12 Закона об обязательном экземпляре документов в части своевременного предоставления обязательного экземпляра телерадиопродукции, созданной по их заказу, в установленные сроки.

Целенаправленное неисполнение данного требования законодательства обусловлено излишними финансовыми и временными затратами со стороны лицензиатов при организации процесса отправки обязательного экземпляра продукции в ФГУП «ВГТРК».

Таким образом, производителям телерадиопродукции выгоднее уплатить назначенный судом административный штраф за неисполнение требований Закона об обязательном экземпляре документов, что позволяет в значительной степени снизить расходы на осуществление деятельности.

2.3. Согласно частям 1 и 2 ст. 7 Закона об обязательном экземпляре документов производители документов доставляют, в том числе через полиграфические организации, в федеральный орган исполнительной власти в сфере печати, средств массовой информации и массовых коммуникаций - Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям (Роспечать), а также в Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС) экземпляры всех видов печатных изданий в день выхода в свет первой партии тиража.

Вместе с тем, в ходе осуществления территориальными органами Роскомнадзора государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации установлен факт целенаправленного неисполнения региональными СМИ требований в части предоставления обязательного экземпляра печатных СМИ в установленные Законом об обязательном экземпляре документов сроки.

Целенаправленное неисполнение региональными СМИ требования законодательства Российской Федерации в части своевременной доставки обязательного экземпляра печатных СМИ обусловлено излишними финансовыми и временными затратами со стороны редакций при организации процесса отправки печатных изданий получателям обязательного экземпляра документов.

Таким образом, редакциям СМИ выгоднее уплатить назначенный судом административный штраф за неисполнение требований Закона об обязательном экземпляре документов, что позволяет в значительной степени снизить расходы на осуществление деятельности СМИ.

3. Практика применения **Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ)** выявила следующие проблемы в реализации некоторых его требований.

3.1. В соответствии со ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ срок проведения документарной проверки не может превышать 20 рабочих дней.

Вместе с тем, ст. 11 Федерального закона № 294-ФЗ установлен следующий порядок проведения проверки:

в процессе проведения проверки должностные лица в первую очередь изучают документы, касающиеся предмета проверки и имеющиеся в распоряжении контролирующего органа (ч. 3 ст. 11);

в случае, если эти сведения не позволяют оценить исполнение юридическим лицом обязательных требований орган государственного контроля (надзора) направляет в адрес юридического лица мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. На представление документов подконтрольному лицу предоставлено десять рабочих дней со дня получения мотивированного запроса (ч. 4 и 5 ст. 11);

в случае, если в ходе изучения документов выявлены ошибки и (или) противоречия либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у органа государственного контроля (надзора) документах и (или) полученным в ходе осуществления государственного контроля (надзора), информация об этом направляется юридическому лицу с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме (ч. 8 ст. 11).

Таким образом, в случае представления лицензиатом документов и пояснений, запрашиваемых органом государственного контроля, в последний (десятый) рабочий день, времени на рассмотрение и полноценный анализ представленных пояснений у должностных лиц не остается, так как предоставленные Федеральным законом № 294-ФЗ двадцать рабочих дней истекли и необходимо завершать проверку, либо принимать решение о ее продлении в форме выездной. Данная ситуация может привести к необоснованному назначению выездной проверки в связи с некачественным анализом поступивших документов.

4. Практика применения **Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Закон о защите детей)** выявила следующие проблемы в реализации некоторых его требований:

4.1. В соответствии с п. 5 ч. 4 ст. 11 Закона о защите детей, оборот информационной продукции, содержащей информацию, предусмотренную ст. 5 настоящего Федерального закона, без знака информационной продукции не допускается, за исключением периодических печатных изданий, специализирующихся на распространении информации общественно-политического или производственно-практического характера.

При этом в законе отсутствуют понятия: периодическое печатное издание, специализирующееся на распространении информации общественно-политического характера; периодическое печатное издание, специализирующееся на распространении информации производственно-практического характера. Считаем необходимым для однообразного применения закона внести в него данные понятия.

4.2. Законом о защите детей не установлены требования к порядку размещения знака информационной продукции в печатной продукции СМИ и в сетевых СМИ. Вместе с тем, исходя из смысла Закона о защите детей, знак информационной продукции, его размер и расположение должны быть таковы, чтобы родители могли сразу определить для какой категории детей та или иная печатная продукция предназначена. Кроме того, данный пробел в нормативном регулировании существенно затрудняет выработку единообразного подхода к реализации положений данного закона.

5. Практика применения **Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (Федеральный закон от 08.03.2015 № 21-ФЗ; далее – КАС России)** выявила следующие проблемы в реализации некоторых его требований.

5.1. В связи с переносом в КАС России процессуальных правил подачи административного искового заявления о признании свидетельства о регистрации СМИ недействительным (ст. 15 Закона о СМИ) в значительной степени увеличились сроки проведения процедуры прекращения деятельности теле- радиоканалов и теле- радиопрограмм в судебном порядке. От момента выявления невыхода в свет СМИ до момента принятия решения может пройти от 3 месяцев до 9 месяцев.

В сфере информационных технологий.

Федеральный закон от 06.07.2016 № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» внес изменения в Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

С 20 июля 2016 года вступило в силу положение об обязанности хранения организатором распространения информации в сети «Интернет» в течение одного года информации о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков, видео или иных электронных сообщений пользователей сети «Интернет» и информацию об этих пользователях с момента окончания осуществления таких действий.

## **Обобщенные данные социологических опросов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Роскомнадзор проводит проверки**

Социологические опросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

1. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

## **Организационная структура и система управления Роскомнадзора**

Блок-схема организационной структуры Роскомнадзора по состоянию на конец 2017 года представлена на рисунке 1.

Руководитель

Заместитель Руководителя

Заместитель Руководителя

Заместитель Руководителя

Заместитель Руководителя

Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций

Управление по защите прав субъектов персональных данных

Управление разрешительной работы в сфере связи

Управление контроля и надзора в сфере связи

Правовое управление

Управление организационной работы

Управление контроля и надзора в сфере электронных коммуникаций

Финансовое управление

Управление по надзору в сфере информационных технологий

Административное управление

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АППАРАТ

71 территориальный орган в субъектах Российской Федерации

Радиочастотная служба:

ФГУП «ГРЧЦ»

ФГУП НТЦ «Информрегистр»

ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Рис. 1

Роскомнадзор находится в ведении Минкомсвязи России.

Распределение обязанностей между руководителем Роскомнадзора и его заместителями установлено приказом Роскомнадзора от 17.05.2016 № 141.

Деятельность управлений центрального аппарата Роскомнадзора регламентирована положениями об управлениях, утвержденных приказами Роскомнадзора от 28.05.2010 № 324 (с изменениями и дополнениями), от 03.08.2015 № 93, от 24.04.2015 № 35, от 22.05.2015 № 52.

Деятельность территориальных органов Роскомнадзора в 2017 г. была регламентирована положениями, утвержденными приказами Роскомнадзора от 25.01.2016 №№ 9-79.

Деятельность подведомственных предприятий регламентирована уставами предприятий.

Структура Роскомнадзора включает в себя центральный аппарат, 71 территориальный орган и 2 подведомственных предприятия (ФГУП «ГРЧЦ», ФГУП НТЦ «Информрегистр»).

## **Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций**

Закрепление полномочий Роскомнадзора, установленных Положением о Роскомнадзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций», и иными нормативными правовыми актами, за управлениями центрального аппарата и территориальными органами Роскомнадзора, показано в таблице 1.

Таблица 1

Обозначения:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| УРС | | * Управление разрешительной работы в сфере связи | |
| УКНСС | | * Управление контроля и надзора в сфере связи | |
| УРРКНСМК | | * **Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций** | |
| УКНЭК | | * **Управление контроля и надзора в сфере электронных коммуникаций** | |
| УНСИТ | | * Управление по надзору в сфере информационных технологий | |
| УЗПСПД | | * Управление по защите прав субъектов персональных данных | |
| УОР | | * Управление организационной работы | |
| ТО | | * территориальные органы | |
| ЦА | | * центральный аппарат | |
| **№** | **Наименование полномочия Роскомнадзора** | | **Документ, регламентирующий исполнение полномочия** | | **Полномочия управлений ЦА и ТО** |
| **1** | **2** | | **4** | | **3** |
|  | **5.1. осуществляет:** | |  | |  |
|  | **5.1.1. государственный контроль и надзор:** | |  | |  |
| 1 | 5.1.1.1. за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания | | Закон Российской Федерации от 27.12.1991  № 2124-I «О средствах массовой информации»  Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ  «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»  Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2012 № 75 «Об утверждении Положени[я](consultantplus://offline/ref=782041AECC8ECC4CF3842EA53E58D0EF49362DE0A1A8F83796BD6608FAEE4A8AFDDB03630D4D8671s1S3G) об осуществлении мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) органов с проверяемыми (контролируемыми) лицами»  Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, утвержденный [приказом](garantF1://70151524.0) Минкомсвязи России от 13.08.2012 № 196. Зарегистрирован Минюстом России 25.10.2012, регистрационный № 25723  Приказ Роскомнадзора от 06.07.2010 № 420 «Об утверждении порядка направления обращений о недопустимости злоупотребления свободой массовой информации к средствам массовой информации, распространение которых осуществляется в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет» | | УРРКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО; выносит предупреждения учредителям и редакциям СМИ;  ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
|  | 5.1.1.2. в сфере связи: | |  | |  |
| 2 | 5.1.1.2.1. за соблюдением требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей и сооружений связи | | Административный регламент не разрабатывается. Полномочие исключено из перечня и Сводного реестра государственных и муниципальных услуг. | | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО; ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 3 | 5.1.1.2.2. за соблюдением операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации | | [Административный регламент](garantF1://70003766.292) исполнения Роскомнадзором государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора в сфере связи за соблюдением операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации, утвержденный [приказом](garantF1://70003766.0) Минкомсвязи России от 09.09.2011 № 225. Зарегистрирован Минюстом России 30.11.2011, регистрационный номер № 22461 | | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО  ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 4 | 5.1.1.2.3. за соблюдением порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации | | [Административный регламент](garantF1://55072419.1000) исполнения Роскомнадзором государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора в сфере связи за соответствием использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденный [приказом](garantF1://55072419.0) Роскомнадзора от 29.08.2011 № 214. Зарегистрирован Минюстом России 21.10.2011, регистрационный № 22100 | | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО  ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 5 | 5.1.1.2.4. за соответствием использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации | |
| 6 | 5.1.1.2.5. за соблюдением организациями федеральной почтовой связи порядка фиксирования, хранения и представления информации о денежных операциях, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации контролю, а также организацией ими внутреннего контроля | | [Административный регламент](garantF1://12092500.1000) исполнения Роскомнадзором государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора в сфере связи за соблюдением организациями федеральной почтовой связи порядка фиксирования, хранения и представления информации о денежных операциях, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации контролю, а также организацией ими внутреннего контроля, утвержденный [приказом](garantF1://12092500.0) Минкомсвязи России от 29.08.2011 № 213. Зарегистрирован Минюстом России 22.11.2011, регистрационный № 22366 | | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО  ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 7 | 5.1.1.2.6. за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля | | [Административный регламент](garantF1://70030684.1000) исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере связи за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля, утвержденный [приказом](garantF1://70030684.0) Минкомсвязи России от 12.09.2011 № 226. Зарегистрирован Минюстом России 18.01.2012, регистрационный № 22959 | | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО  ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 8 | 5.1.1.2.7. за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения | | [Административный регламент](garantF1://70005810.1000) исполнения Роскомнадзором государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора в сфере связи за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения, утвержденный [приказом](garantF1://70005810.0) Минкомсвязи России от 01.09.2011 № 217. Зарегистрирован Минюстом России 01.12.2011, регистрационный № 22466 | | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО  ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
|  | 5.1.1.3. в сфере информационных технологий: | |  | |  |
| 9 | 5.1.1.3.1. за соблюдением требований обязательной сертификации или декларирования соответствия информационных технологий, предназначенных для обработки государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей | | Административный регламент не разрабатывается. Исключен из перечня и Сводного реестра государственных и муниципальных услуг. | | Не осуществляется |
| 10 | 5.1.1.4. за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных | | [Административный регламент](garantF1://70010638.280) исполнения Роскомнадзором государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, утвержденный [приказом](garantF1://70010638.0) Минкомсвязи России от 14.11.2011 № 312. Зарегистрирован Минюстом России 13.12.2011, регистрационный № 22595 | | УЗПСПД – организует и контролирует исполнение полномочия ТО  ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 11 | 5.1.1.5. за представлением обязательного федерального экземпляра документов в установленной сфере деятельности Службы | | Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» | | УНСИТ – организует и контролирует исполнение полномочия |
| 12 | 5.1.1.6. в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, – за соблюдением требований [законодательства](garantF1://12081695.3) Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к производству и выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм, а также к распространению информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») и сетей подвижной радиотелефонной связи (за исключением контроля и надзора за соответствием требованиям законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, информационной продукции, реализуемой потребителям, в части указания в сопроводительных документах на информационную продукцию сведений, полученных в результате классификации информационной продукции, и размещения в соответствии с указанными сведениями знака информационной продукции с соблюдением требований технических регламентов, а также за соблюдением образовательными учреждениями и научными организациями требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к информационной продукции, используемой как в образовательном процессе, так и при предоставлении образовательными учреждениями и научными организациями доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») | | Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ  «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»  Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, утвержденный приказом Минкомсвязи России от 10.04.2013 № 81 | | УРРКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО;  УКНЭК – рассматривает обращения граждан о распространении в сети «Интернет» информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей и в необходимых случаях принимает меры по её внесению в Единый реестр;  УКНСС организует и контролирует исполнение ТО полномочия по контролю и надзору за соблюдением операторами связи требований законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.  ТО – осуществляет государственный контроль и надзор. |
| 13 | 5.1.2. присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств на основании решения Государственной комиссии по радиочастотам | | Административный регламент исполнения государственной функции (услуги) по присвоению (назначение) радиочастот или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств на основании решения Государственной комиссии по радиочастотам. Утвержден приказом Минкомсвязи России от 09.12.2011 № 337. Зарегистрирован Минюстом России 12.03.2012, регистрационный № 23441. | | УРС – осуществляет присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотных каналов |
| 14 | 5.1.3. регистрация присвоения (назначения) радиочастот и радиочастотных каналов | | Административный регламент исполнения государственной функции (услуги) по присвоению (назначение) радиочастот или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств на основании решения Государственной комиссии по радиочастотам. Утвержден приказом Минкомсвязи России от 09.12.2011 № 337. Зарегистрирован Минюстом России 12.03.2012, регистрационный № 23441. | | УРС – осуществляет регистрацию присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов |
|  | 5.1.4. лицензирование деятельности, в том числе контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований: | |  | |  |
| 15 | 5.1.4.1. в области телевизионного вещания и радиовещания | | Административный регламент предоставления Роскомнадзором государственной услуги лицензирования телевизионного вещания, радиовещания, утвержденный приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 24.07.2013 № 186. Зарегистрирован Минюстом России от 10.02.2014, регистрационный № 31353  Закон Российской Федерации от 27.12.1991  № 2124-I «О средствах массовой информации»  Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ  «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»  Постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 1025  «Об утверждении положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания»  Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ  «О лицензировании отдельных видов деятельности» | | УРРКНСМК – осуществляет лицензирование деятельности, выносит предписания об устранении выявленных нарушений, готовит решения о приостановлении (возобновлении) действия лицензий;  ТО – осуществляет контроль соблюдения установленных лицензионных условий и требований |
| 16 | 5.1.4.2. в области оказания услуг связи | | Административный регламент исполнения государственной услуги по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи, в том числе контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований. Утвержден приказом Минкомсвязи России от 29.12.2011 № 357. Зарегистрирован Минюстом России 23.04.2012, регистрационный № 23927 | | УРС – осуществляет лицензирование деятельности  УКНСС – организует и контролирует деятельность в части контроля соблюдения установленных лицензионных условий и требований  ТО – осуществляет контроль соблюдения установленных лицензионных условий и требований |
| 17 | 5.1.4.3. по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора) в соответствии с законодательством Российской Федерации | | [Административный регламент](garantF1://70103684.1000) предоставления Роскомнадзором государственной услуги лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора), утвержденный [приказом](garantF1://70103684.0) Минкомсвязи России от 18.04.2012 № 113. Зарегистрирован Минюстом России 13.07.2012, регистрационный № 24914  Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2006 № 252 «О лицензировании деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора)»  Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ  «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | | УРРКНСМК – осуществляет лицензирование деятельности, организует и контролирует исполнение полномочий ТО  ТО – осуществляет долицензионный контроль и контроль соблюдения установленных лицензионных условий и требований |
| 18 | 5.1.5. присвоение позывных сигналов для опознавания радиоэлектронных средств гражданского назначения и регистрация присвоения позывных сигналов | | Приказ Минкомсвязи России от 12.01.2012 № 4 «Об утверждении Порядка образования позывных сигналов для опознавания радиоэлектронных средств гражданского назначения». Зарегистрирован Минюстом России 28.03.2012 № 23641 | | Предприятия радиочастотной службы осуществляют выполнение работ по образованию позывных сигналов  ТО – осуществляет присвоение позывных сигналов и регистрацию присвоения позывных сигналов |
| 19 | 5.1.6. [аккредитацию](garantF1://70160648.1000) экспертов и экспертных организаций для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей | | Приказ Роскомнадзора от 24.08.2012 № 824 «Об утверждении Порядка аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции». Зарегистрировано в Минюсте России 15.11.2012 № 25815 | | УРРКНСМК осуществляет[аккредитацию](garantF1://70160648.1000) |
| 20 | 5.1.7. создание, формирование и ведение единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет»" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – единый реестр) | | Постановление Правительства Российской Федерации от 26.10.2012 № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» | | УКНЭК – осуществляет ведение  ЕАИС |
|  | **5.2. ведет:** | |  | |  |
| 21 | 5.2.1. реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования | | [Приказ](garantF1://70087008.0) Роскомнадзора от 27.12.2011 № 1182 об образовании Комиссии по вопросам ведения реестра операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования.  Полномочие исключено из сводного перечня государственных и муниципальных услуг. | | УКНСС – ведет реестр  ТО – осуществляют прием и первичную обработку отчетных форм |
| 22 | 5.2.2. единый общероссийский реестр средств массовой информации | | Приказ Роскомнадзора от 21.11.2011 № 1036 «Об утверждении порядка ведения регистрирующим органом реестра зарегистрированных средств массовой информации». Зарегистрирован в Минюсте России 20.02.2012 № 23273 | | УРРКНСМК, ТО – ведет единый общероссийский реестр СМИ |
| 23 | 5.2.3. реестры лицензий | | В телерадиовещании – приказ Роскомнадзора от 15.03.2012 № 189 «Об утверждении порядка формирования и ведения лицензирующим органом реестра лицензий на телевизионное вещание, радиовещание». Зарегистрирован в Минюсте России 06.04.2012 № 23749.  Ведение реестра лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг связи и лицензий на изготовление экземпляров аудио-визуальных произведений, программ для ЭВМ, баз данных и фонограмм осуществляется на основе административного регламента лицен-зирования конкретного вида деятельности.  В области связи – Административный регламент исполнения государственной услуги по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи, в том числе контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований. Утвержден приказом Минкомсвязи России от 29.12.2011 № 357. Зарегистрирован Минюстом России 23.04.2012, регистрационный № 23927 | | УРС – ведет реестр лицензий в области связи  УРРКНСМК – ведет реестр лицензий на телерадиовещание |
| 24 | 5.2.4. реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных | | Методические рекомендации по уведомлению уполномоченного органа о начале обработки персональных данных и о внесении изменений в ранее представленные сведения, утвержденные приказом Роскомнадзора от 30.05.2017 № 94 | | УЗПСПД – организует и контролирует исполнение полномочия ТО, ведет реестр операторов  ТО – ведет реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных |
| 25 | 5.2.5. реестр радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации | | Приказ Минкомсвязи России от 01.12.2011 № 332 «Об утверждении Порядка формирования реестра радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации». Приказ Минкомсвязи России от 23.03.2016 № 118 «Об утверждении порядка выдачи и формы заключения о соответствии технических характеристик ввозимых на территорию Российской Федерации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения техническим характеристикам и условиям использования, утвержденным решениями государственной комиссии по радиочастотам» | | УРС – ведет реестр радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации |
| 26 | 5.2.6. реестр экспертов и экспертных организаций, аккредитованных для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей | | Приказ Роскомнадзора от 24.08.2012 № 824 «Об утверждении Порядка аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции». Зарегистрировано в Минюсте России 15.11.2012 № 25815 | | УРРКНСМК – осуществляет ведениереестра |
|  | **5.2.(1)1. устанавливает:** | |  | |  |
| 27 | 5.2.(1).1. [порядок](garantF1://70039128.1000) представления лицензиатом в лицензирующий орган сведений об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала | | Приказ Роскомнадзора от 17.01.2012 № 11 «Об утверждении порядка представления вещателем в лицензирующий орган сведений об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала». Зарегистрирован в Минюсте России 13.02.2012 № 23196 | | Порядок установлен |
| 28 | 5.2.(1).2. [порядок](garantF1://70041618.1000) ведения регистрирующим органом реестра зарегистрированных средств массовой информации | | Приказ Роскомнадзора от 21.11.2011 № 1036 «Об утверждении порядка ведения регистрирующим органом реестра зарегистрированных средств массовой информации». Зарегистрирован в Минюсте России 20.02.2012 № 23273 | | Порядок установлен |
| 29 | 5.2.(1).3. [порядок](garantF1://70059290.1000) формирования и ведения лицензирующим органом реестра лицензий на телевизионное вещание, радиовещание | | Приказ Роскомнадзора от 15.03.2012 № 189 «Об утверждении порядка формирования и ведения лицензирующим органом реестра лицензий на телевизионное вещание, радиовещание».  Зарегистрирован в Минюсте России 06.04.2012 № 23749 | | Порядок установлен |
| 30 | 5.2.(1).4. [порядок](garantF1://70185718.1000) представления в лицензирующий орган оператором связи, осуществляющим трансляцию телеканалов и (или) радиоканалов по договору с вещателем, сведений о таком вещателе | | Приказ Роскомнадзора от 29.10.2012 № 1132 «Об утверждении Порядка представления в лицензирующий орган оператором связи, осуществляющим трансляцию телеканалов и (или) радиоканалов по договору с вещателем, сведений о таком вещателе». Зарегистрирован в Минюсте России 14.12.2012 № 26128 | | Порядок установлен |
| 31 | 5.2.(1).5. [форму](garantF1://70017234.1000) свидетельства о регистрации средства массовой информации | | Приказ Роскомнадзора от 21.11.2011 № 1035 «Об утверждении формы свидетельства о регистрации средства массовой информации». Зарегистрирован в Минюсте России 30.12.2011 № 22851 | | Форма установлена |
| 32 | 5.2.(1).6. [форму](garantF1://70019592.1000) разрешения на распространение продукции зарубежного периодического печатного издания | | Приказ Роскомнадзора от 21.11.2011 № 1037 «Об утверждении формы разрешения на распространение продукции зарубежного периодического печатного издания». Зарегистрировано в Минюсте России 17.01.2012 № 22924 | | Форма установлена |
| 33 | 5.2.(1).7. порядок аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции, включая выдачу аттестатов аккредитации, приостановление или прекращение действия выданных аттестатов аккредитации, ведение реестра аккредитованных экспертов и экспертных организаций и контроль за деятельностью аккредитованных им экспертов и экспертных организаций | | Приказ Роскомнадзора от 24.08.2012 № 824 «Об утверждении Порядка аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции». Зарегистрирован в Минюсте России 15.11.2012 № 25815. | | Порядок установлен |
| 34 | 5.2.(1).8. порядок взаимодействия оператора единого реестра с провайдером хостинга и порядок получения доступа к содержащейся в едином реестре информации оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | | Приказ Роскомнадзора от 12.08.2013 № 912 «О порядке функционирования информационной системы взаимодействия», зарегистрирован в Минюсте России 26.11.2013 № 30454 | | Порядок установлен |
|  | **5.3. организует:** | |  | |  |
| 35 | 5.3.1. проведение работ по изысканию новых радиочастотных каналов и разработке радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутников для целей телевизионного вещания и радиовещания | | Правила выделения конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2012 № 25. | | Радиочастотная служба – проводит работы |
| 36 | 5.3.2. деятельность радиочастотной службы | | [Постановление Правительства Российской Федерации от 14.05.2014 № 434 «О радиочастотной службе»](garantF1://70554008.0)  [Регламент](garantF1://55070082.10000) взаимодействия территориальных органов Роскомнадзора с предприятиями радиочастотной службы и их филиалами в субъектах Российской Федерации, утвержденный [приказом](garantF1://55070082.0) Роскомнадзора от 04.12.2009 № 639. | | Заместитель руководителя Роскомнадзора координирует работу по организации деятельности радиочастотной службы, а также непосредственно координирует и контролирует деятельность предприятий радиочастотной службы |
| 37 | 5.3.3. проведение торгов (аукционов, конкурсов) на получение лицензий в области связи | | Постановление Правительства Российской Федерации от 24.05.2014  № 480 «О торгах (аукционах, конкурсах) на получение лицензии на оказание услуг связи» | | УРС – организует проведение торгов и участвует в работе конкурсной комиссии (комиссию по проведению аукциона) и выдает лицензии на услуги связи по результатам торгов |
| 38 | 5.3.4. проведение экспертизы с целью определения возможности использования радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми к использованию радиоэлектронными средствами гражданского назначения | | Решение ГКРЧ при Минкомсвязи России от 20.12.2011 № 11-13-02 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами, рассмотрения материалов и принятия решений о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов в пределах выделенных полос радиочастот» | | УРС – организует проведение экспертизы |
| 39 | 5.3.5. сезонное планирование использования высокочастотных полос радиовещательными службами, в том числе международную координацию такого планирования с администрациями связи или уполномоченными радиовещательными организациями иностранных государств | | Регламент радиосвязи, утвержденный Международным союзом электросвязи | | УРС организует сезонное планирование |
| 40 | 5.3.6. формирование и ведение реестра федеральных государственных информационных систем | | Административный регламент по исполнению государственной функции по организации формирования и ведения реестра федеральных государственных информационных систем. Утвержден приказом Минкомсвязи России от 29.12.2011 № 363. Зарегистрирован Минюстом России 04.05.2012, регистрационный № 24060 | | УНСИТ – предоставляет сведения из реестра  Ведение реестра ФГИС с 01.12.2015 прекращено на основании [постановления](#sub_0) Правительства Российской Федерации от 14.11.2015 № 1235. |
| 41 | 5.3.7. проведение экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей | | [Порядок](garantF1://70145344.1000) проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей, утвержденный [приказом](garantF1://70145344.0) Минкомсвязи Российской Федерации от 29.08.2012 № 217 | | УРРКНСМК организует проведение экспертизы |
| 42 | 5.3.8. [выполнение](garantF1://70699822.1000) в установленном порядке работ по международно-правовой защите присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов | | [Постановление](garantF1://70699822.3005) Правительства Российской Федерации от 14.11.2014  № 1194 «О международно-правовой защите присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов и порядке использования на территории Российской Федерации спутниковых сетей связи, находящихся под юрисдикцией иностранных государств, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» | | УРС, предприятия радиочастотной службы [выполняют](garantF1://70699822.1000) в установленном порядке работы по международно-правовой защите присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов |
| 43 | 5.3(1). утверждает [положение](garantF1://70082702.38) о Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию | | Приказ Роскомнадзора от 25.12.2012 № 522 «Об утверждении положения о Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию», зарегистрирован в Минюсте России 29.05.2012, регистрационный № 24376 | | УРРКНСМК – организует и обеспечивает деятельность Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию |
| 44 | 5.3(2). [образует](garantF1://70130220.1) Федеральную конкурсную комиссию по телерадиовещанию, организует и обеспечивает ее деятельность | | Приказ Роскомнадзора от 29.05.2012 № 538 «О составе Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию» | | УРРКНСМК – организует и обеспечивает деятельность Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию |
|  | **5.4. регистрирует:** | |  | |  |
| 45 | 5.4.1. средства массовой информации | | Закон Российской Федерации от 27.12.1991  № 2124-I «О средствах массовой информации»  [Административный регламент](garantF1://70059284.1000) предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по регистрации средств массовой информации, утвержденный [приказом](garantF1://70059284.0) Минкомсвязи России от 29.12.2011 № 362. Зарегистрирован Минюстом России 06.04.2012, регистрационный № 23752 | | УРРКНСМК – осуществляет регистрацию СМИ, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на всей территории Российской Федерации, за ее пределами, на территориях нескольких субъектов Российской Федерации  ТО – осуществляет регистрацию СМИ, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на территории субъекта Российской Федерации, территории муниципального образования |
| 46 | 5.4.2. радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства гражданского назначения | | [Административный регламент](garantF1://70101562.1000) предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, утвержденный [приказом](garantF1://70101562.0) Минкомсвязи России от 30.05.2012 № 146. Зарегистрирован Минюстом России 13.07.2012, регистрационный № 24909 | | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО  ТО – осуществляют регистрацию РЭС и ВЧУ |
|  | **5.5. выдает разрешения:** | |  | |  |
| 47 | 5.5.1. на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации | | [Административный регламент](garantF1://70009130.293) предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по выдаче разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации, утвержденный [приказом](garantF1://70009130.0) Минкомсвязи России от 24.10.2011 № 269. Зарегистрирован Минюстом России 13.12.2011, регистрационный № 22576 | | УРРКНСМК – осуществляет выдачу разрешений и ведет реестр |
| 48 | 5.5.2. на применение франкировальных машин | | [Административный регламент](garantF1://70016308.1000) предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по выдаче разрешений на применение франкировальных машин, утвержденный [приказом](garantF1://70016308.0) Минкомсвязи России от 03.11.2011 № 296. Зарегистрирован Минюстом России 30.12.2011, регистрационный № 22819 | | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО  ТО – осуществляет выдачу разрешений |
| 49 | 5.5.3. на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию сухопутных линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации и на приграничной территории | | [Административный регламент](garantF1://55072474.1000) предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по выдаче разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию сухопутных линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации и на приграничной территории, утвержденный [приказом](garantF1://55072474.0) Минкомсвязи России от 06.06.2011 № 131. Зарегистрирован Минюстом России 27.10.2011, № 22163. | | УКНСС – осуществляет оформление и выдачу разрешений |
| 50 | 5.5.4. на судовые радиостанции, используемые на морских судах, судах внутреннего плавания и судах смешанного (река – море) плавания | | [Административный регламент](garantF1://70750576.1000) предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по выдаче разрешений на судовые радиостанции, используемые на морских судах, судах внутреннего плавания и судах смешанного (река-море) плавания, утвержденный [приказом](garantF1://70750576.0) Минкомсвязи России от 16.09.2014  № 292. Зарегистрирован Минюстом России 22.01.2015, № 35637 | | ТО – выдает разрешения |
| 51 | 5.5.5. на ввоз на территорию Российской Федерации в условиях, отличных от импорта, радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, а также на ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения физическими лицами для личного пользования (если наличие такого разрешения предусмотрено законодательством) | | Положение о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, утвержденное Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования»  Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.05.2012 № 45 «О единой форме заключения (разрешительного документа) на ввоз, вывоз и транзит отдельных товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, и методических указаний по его заполнению». | | УРС – выдает разрешения на  ввоз на территорию Российской Федерации в условиях, отличных от импорта, радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, а также на ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения физическими лицами для личного пользования (если наличие такого разрешения предусмотрено законодательством |
| 52 | 5.6. осуществление в соответствии с [законодательством](garantF1://70253464.2) Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд закупок товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности | | [Постановление](garantF1://70736920.43) Правительства Российской Федерации от 27.12.2014  № 1581 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд» | | Административное управление осуществляет закупки товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации |
| 53 | 5.7. рассматривает обращения операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принимает по ним решения и выдает предписания в соответствии с федеральным законом | | Административный регламент по исполнению государственной функции по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятие по ним решения и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом. Утвержден приказом Минкомсвязи России от 09.04.2012 № 98. Зарегистрирован Минюстом России 05.05.2012, регистрационный № 24079 | | УКНСС – осуществляет рассмотрение обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, а также по вопросам взаимодействия операторов связи, если хотя бы один операторов связи является оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования  ТО – осуществляет рассмотрение обращения обращений операторов связи, если ни один из операторов связи не является оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования |
| 54 | 5.8. осуществление функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций, а также полномочия главного администратора и администратора доходов федерального бюджета, главного администратора и администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета в сфере ведения Службы | | Бюджетный кодекс Российской Федерации | | Финансовое управление |
| 55 | 5.9. осуществление в порядке и пределах, которые определены федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федерального органа государственной власти, в том числе имущества, переданного организациям, подведомственным Службе (включая предприятия радиочастотной службы) | | Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» | | Финансовое управление, Административное управление |
| 56 | 5.10. осуществление анализа экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений, подведомственных Службе, и утверждение показатели экономической эффективности их деятельности, а также проведение в этих организациях проверки финансово-хозяйственной деятельности, в том числе целевого и эффективного использования имущественного комплекса | | Постановление Правительства Российской Федерации от 10.04.2002 № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» | | Рабочая группа по анализу эффективности деятельности подведомственных предприятий (представители управлений центрального аппарата) |
| 57 | 5.11. осуществление приема граждан и обеспе-чивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законо-дательством Российской Федерации срок | | Федеральные законы, акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации | | Управления центрального аппарата, территориальные органы |
| 58 | 5.12. обеспечение защиты [сведений](garantF1://10002673.5), составляющих государственную тайну, в процессе деятельности Службы, а также контроль за деятельностью ее территориальных органов и подведомственных организаций в указанной области | | Федеральные законы, акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации | | Управления центрального аппарата, территориальные органы |
| 59 | 5.13. обеспечение мобилизационной подго-товки Службы, а также контроль и координа-цию деятельности ее территориальных органов и подведомственных организаций по их мобилизационной подготовке | | Федеральные законы, акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации | | Управления центрального аппарата, территориальные органы |
| 60 | 5.13.1. осуществление организации и ведения гражданской обороны в Службе | | Федеральные законы, акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации | | Управления центрального аппарата, территориальные органы |
| 61 | 5.14. организация дополнительного профессионального образования работников центрального аппарата Службы и ее территориальных органов | | Федеральные законы, акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации | | Управления центрального аппарата, территориальные органы |
| 62 | 5.15. взаимодействие в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере ведения | | Федеральные законы, акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации | | Управления центрального аппарата |
| 63 | 5.16. осуществление в соответствии с [законодательством](garantF1://12037300.400) Российской Федерации работы по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образо-вавшихся в процессе деятельности Службы | | Федеральные законы, акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации | | Управления центрального аппарата, территориальные органы |
| 64 | Ведение реестра сайтов и (или) страниц сайтов в сети «Интернет», на которых размещается общедоступная информация и доступ к которым в течение суток составляет более трех тысяч пользователей сети «Интернет» | | Статья 10.2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» | | УКНЭК обеспечивает ведение реестра  УНСИТ – организует и обеспечивает работу ППП ЕИС Роскомнадзора |
| 65 | Создание, формирование и ведение «Реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволя-ющих идентифицировать сайты в сети «Интер-нет», содержащие информацию, распростра-няемую с нарушением исключительных прав» | | Статья 15.2 и 15.6 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» | | УКНЭК обеспечивает ведение реестра  УНСИТ – организует и обеспечивает работу прикладных программных подсистем ЕИС Роскомнадзора |
| 66 | Создание, формирование и ведение «Реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка | | Статья 15.3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» | | УКНЭК обеспечивает ведение реестра  УНСИТ – организует и обеспечивает работу прикладных программных подсистем ЕИС Роскомнадзора |
| 67 | Осуществление государственного контроля и надзора за деятельностью организаторов распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | | Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» | | УНСИТ – организует и контролирует исполнение полномочия |
| 68 | Организация и проведение мероприятий по контролю за размещением технических средств информационных систем, исполь-зуемых государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями, на территории Российской Федерации | | Постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 675 «О порядке осуществления контроля за соблюдением требований, предусмотренных частью 2.1 статьи 13 и частью 6 статьи 14 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» правонарушениях | | УНСИТ осуществляет в отношении субъектов контроля мероприятия, предусмотренные законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях. |
| 69 | Статья 10.2. Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» | | Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 745 «О порядке взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | | УКНЭК организует работу |

### Организация государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания

*Организацию и контроль исполнения территориальными органами полномочий Службы по государственному контролю и надзору, а также осуществление полномочий разрешительной, регистрационной деятельности, ведения реестров в сфере массовых коммуникаций осуществляет Управление контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций.*

Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций (УРРКНСМК) организует осуществление полномочий, приведенных в таблице 2.

Таблица 2

| **№** | **Наименование полномочия Роскомнадзора** | **Полномочия УРРКНСМК/ТО** | **НПА, регламентирующие порядок исполнения функции** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
|  | **5.1. осуществляет:** |  |  |
|  | **5.1.1. государственный контроль и надзор:** |  |  |
| 1. | 5.1.1.1. за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания | УРРКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО;  ТО – осуществляет государственный контроль и надзор | - постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2012 № 75 «Об утверждении Положени[я](consultantplus://offline/ref=782041AECC8ECC4CF3842EA53E58D0EF49362DE0A1A8F83796BD6608FAEE4A8AFDDB03630D4D8671s1S3G) об осуществлении мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) органов с проверяемыми (контролируемыми) лицами»;  - приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 13.08.2012 № 196 «Об утверждении административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации»;  - приказ Роскомнадзора от 06.07.2010 № 420 «Об утверждении порядка направления обращений о недопустимости злоупотребления свободой массовой информации к средствам массовой информации, распространение которых осуществляется в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет»;  - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» |
| 2. | 5.1.1.5. за представлением обязательного федерального экземпляра документов в установленной сфере деятельности Службы | УРРКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО в части контроля за предоставлением обязательного федерального экземпляра аудиовизуальных произведений, созданных для телерадиовещания, а также печатных СМИ;  ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 3. | 5.1.1.6. в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, - за соблюдением требований [законодательства](consultantplus://offline/ref=39F4B80CC3F1A2AD6C41909D8109EF9B6A065FA52C40B39E36DF26E0ECm2RAM) Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к производству и выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм | УРРКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО;  ТО – осуществляет государственный контроль и надзор | - приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 10.04.2013 № 81 «Об утверждении административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию» |
|  | **5.1.4. лицензирование деятельности, в том числе контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований:** |  |  |
| 4. | 5.1.4.1. в области телевизионного вещания и радиовещания | УРРКНСМК – осуществляет лицензирование деятельности;  выносит предписания об устранении выявленных нарушений, готовит решения о приостановлении (возобновлении) действия лицензий;  ТО – осуществляет контроль соблюдения установленных лицензионных условий и требований | - приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 24.07.2013 № 186 «Об утверждении административного регламента предоставления Роскомнадзором государственной услуги лицензирования телевизионного вещания, радиовещания»;  - Закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации»;  - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;  - Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;  - постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 1025 «Об утверждении положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания» |
| 5. | 5.1.4.3. по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора) в соответствии с законодательством Российской Федерации | УРРКНСМК – осуществляет лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров;  организует и контролирует исполнение полномочия ТО;  ТО - осуществляет долицензионный контроль и контроль соблюдения установленных лицензионных условий и требований | - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;  - Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;  - постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2006 № 252 «О лицензировании деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу Федерального закона или договора)»;  - приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18.04.2012 № 113 «Об утверждении административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора)» |
| 6. | 5.1.6. [аккредитацию](consultantplus://offline/ref=33ACE7DCEA4210E0A55D0B6539447106D1CBC43792DA9027A83B3B6C20083A8D53828DBE4EC68DD5S3c8M) экспертов и экспертных организаций для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей | УРРКНСМК – осуществляет аккредитацию;  ТО - нет | - приказ Роскомнадзора от 24.08.2012 № 824 «Об утверждении порядка аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции» |
|  | **5.2. ведет:** |  |  |
| 7. | 5.2.2. единый общероссийский реестр средств массовой информации | УРРКНСМК, ТО - ведет единый общероссийский реестр СМИ | - приказ Роскомнадзора от 21.11.2011 № 1036 «Об утверждении порядка ведения регистрирующим органом реестра зарегистрированных средств массовой информации» |
| 8. | 5.2.3. реестр лицензий | УРРКНСМК - ведет реестр лицензий;  ТО - нет | - приказ Роскомнадзора от 15.03.2012 № 189 «Об утверждении порядка формирования и ведения лицензирующим органом реестра лицензий на телевизионное вещание, радиовещание» |
| 9. | 5.2.6. реестр экспертов и экспертных организаций, аккредитованных для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей | УРРКНСМК – ведет реестр;  ТО – нет | - приказ Роскомнадзора от 24.08.2012 № 824 «Об утверждении порядка аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции» |
|  | **5.3. организует:** |  |  |
| 10. | 5.3.7. проведение экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей | УРРКНСМК - организует проведение экспертизы;  ТО - нет | - приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 29.08.2012 № 217 «Об утверждении порядка проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей» |
|  | **5.4. регистрирует:** |  |  |
| 11. | 5.4.1. средства массовой информации | УРРКНСМК – осуществляет регистрацию СМИ, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на всей территории Российской Федерации, за ее пределами, на территориях нескольких субъектов Российской Федерации;  ТО - осуществляет регистрацию СМИ, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на территории субъекта Российской Федерации, территории муниципального образования | - приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 29.12.2011 № 362 «Об утверждении административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по регистрации средств массовой информации» |
|  | **5.5. выдает разрешения:** |  |  |
| 12. | 5.5.1. на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации | УРРКНСМК – осуществляет выдачу разрешений и ведет реестр | - приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 24.10.2011 № 269 «Об утверждении административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по выдаче разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации» |

Ниже дана характеристика каждой функции.

*Государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания.*

Исполнение государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания (далее – государственная функция в сфере массовых коммуникаций) возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.1.1.1 Положения «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 (далее – Положение).

Государственную функцию в сфере массовых коммуникаций осуществляют Роскомнадзор и его территориальные органы самостоятельно, либо с привлечением подведомственных и иных организаций.

При исполнении государственной функции Роскомнадзор и его территориальные органы взаимодействуют с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, Министерством юстиции Российской Федерации, Министерством культуры Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службой, Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, правоохранительными органами, ФГУП «ГРЧЦ».

Исполнение государственной функции осуществляется:

1) в отношении лицензиатов - вещателей в ходе проведения плановых и внеплановых проверок, которые проводятся в форме документарных и выездных проверок, а также в ходе систематического наблюдения без взаимодействия с проверяемыми лицами.

В ходе плановых и внеплановых проверок и систематических наблюдений проверяется соблюдение лицензиатами обязательных требований нормативных правовых актов в установленной сфере, в т.ч. по распространению СМИ, зарегистрированных в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ), соблюдению порядка выходных данных, ограничений по распространению программ эротического содержания, соблюдению порядка хранения материалов теле- и радиопрограмм, и так далее (блок-схема алгоритма исполнения государственной функции в отношении лицензиатов - вещателей представлена на рисунке 2);

2) в отношении СМИ в форме плановых и внеплановых мероприятий государственного контроля без взаимодействия с проверяемыми лицами (систематическое наблюдение), мониторинга на предмет злоупотребления свободой средств массовой информации, мониторинга вещания в конкурсных городах.

Мониторинг на предмет злоупотребления свободой средств массовой информации осуществляется по восьми приоритетным направлениям:

выявление материалов с признаками экстремизма;

выявление материалов с признаками пропаганды культа насилия и жестокости;

выявление материалов с признаками пропаганды наркотиков;

выявление материалов с признаками пропаганды порнографии;

выявление материалов с признаками нецензурной брани;

выявление материалов с признаками информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия);

выявление материалов об организациях, признанных судом экстремистскими без указания на то, что их деятельность запрещена на территории Российской Федерации;

выявление материалов с иной информацией, запрещенной федеральными законами.

БЛОК-СХЕМА

осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в сфере СМИ и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания в отношении лицензиатов-вещателей

Ежегодный план проведения плановых проверок/План деятельности ТО на очередной год

Поступление информации о нарушении законодательства в сфере СМИ, телевизионного и радиовещания

Выявление нарушения законодательства

Проверка не проведена ввиду отсутствия юридического лица по адресам его места нахождения

Приказ о проведении проверки (или систематического наблюдения)

Проведение проверки   
(или систематического наблюдения)

Оформление докладной записки

Подготовка акта о результатах проверки (или систематического наблюдения) в сфере телерадиовещания

Направление запросов в правоохранительные органы с целью установления места нахождения лицензиата или его учредителей

Нарушения законодательства отсутствуют

Вывод по итогам проверки

(или систематического наблюдения)

Поступление информации о месте нахождении лицензиата или его учредителей

Выявлены нарушения обязательных требований

Вынесение письменного предупреждения редакции и (или) учредителю СМИ

Выявление административного правонарушения

Выдача предписания об устранении выявленного нарушения

Неисполнение ранее выданного предписания

Назначение внепланового мероприятия по контролю за исполнением предписания

Приостановление действия лицензии на вещание

Подготовка и направление материалов мероприятия в иные органы для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении

Не устранение лицензиатом нарушений

Возобновление действия лицензии

Уведомление об устранении лицензиатом нарушений

Составление протокола об административном правонарушении

Исковое заявление в суд об аннулировании лицензии

Рассмотрение дела об административном правонарушении должностным лицом Роскомнадзора

Направление материалов в суд

Рис. 2

Мониторинг осуществляется в отношении материалов, опубликованных в СМИ, а также в отношении комментариев читателей, размещенных в СМИ, распространяемых в информационно-телекоммуникационных сетях.

Мониторинг в конкурсных городах осуществляется уполномоченными должностными лицами каждый месяц в отношении всех телеканалов (телепрограмм), радиоканалов (радиопрограмм), распространяемых на территории конкурсных городов с численностью населения более 100 тыс. человек, включая федеральные телеканалы (телепрограммы), радиоканалы (радиопрограммы).

Перечень телеканалов (телепрограмм), радиоканалов (радиопрограмм), в отношении которых проводится мониторинг, а также список должностных лиц, уполномоченных на проведение мониторинга, утверждается приказом руководителя (заместителя руководителя) Роскомнадзора или его территориального органа.

В ходе мониторинга в конкурсных городах должностные лица осуществляют проверку следующих требований, предъявляемых законодательством Российской Федерации [о лицензировании](garantF1://12085475.0) и о средствах массовой информации:

- выходные данные распространяемых СМИ, и соответствие их названий названиям, указанным в лицензии на вещание;

- наличие или отсутствие в эфире средства массовой информации (выход/невыход в свет);

- соблюдение требований о порядке распространения сообщений и материалов эротического характера;

- соблюдение требований [ст. 4](garantF1://10064247.4) Закона о СМИ и [Федерального закона](garantF1://12027578.0)   
от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее - Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности»);

- соблюдение номера частотного канала, на котором должно распространяться средство массовой информации;

- распространение соответствующих общероссийских обязательных общедоступных телеканалов (радиоканалов) - для лицензиатов - вещателей общероссийских обязательных общедоступных телеканалов (радиоканалов).

Алгоритм исполнения данной государственной функции в отношении СМИ представлен в блок-схеме на рисунке 3.

БЛОК-СХЕМА

осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в сфере СМИ, телевизионного вещания и радиовещания в отношении средств массовой информации

План деятельности ТО на очередной год

Выявление нарушения законодательства

Поступление информации о нарушении законодательства в сфере СМИ, телевизионного и радиовещания

Приказ о проведении мероприятия госконтроля в сфере СМИ

Проведение мероприятия госконтроля в сфере СМИ

Подготовка докладной записки о результатах мероприятия

Нарушения законодательства отсутствуют

Вывод по итогам мероприятия

Направление обращения в редакцию СМИ об удалении или редактировании комментария читателя

Выявлены нарушения законодательства

Выявление административного правонарушения

Вынесение письменного предупреждения редакции и (или\_ учредителю) СМИ

Проверка удаления (редактирования) комментария

Подготовка и направление материалов мероприятия в иные органы для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении

Составление протокола об административном правонарушении

Комментарий не удален (не отредактирован)

Комментарий удален (отредактирован)

Рассмотрение дела об административном правонарушении должностным лицом Роскомнадзора

Направление материалов в суд

Рис. 3

*Государственный контроль и надзор за представлением обязательного федерального экземпляра документов в установленной сфере деятельности Службы.*

Исполнение государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за представлением обязательного федерального экземпляра документов в установленной сфере деятельности Службы возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.1.1.5 Положения.

Данная государственная функция осуществляется Роскомнадзором и его территориальными органами самостоятельно.

При исполнении государственной функции Роскомнадзор и его территориальные органы взаимодействуют с Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям (Роспечать), ФГУП «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)», ФГУП «ВГТРК».

Контроль за соблюдением редакциями средств массовой информации и организациями, имеющими лицензию на осуществление телевизионного вещания и радиовещания, требований ст. 7 и ст. 12 Федерального закона от 29.12.1994  
№ 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» проводится в рамках контрольных мероприятий государственного контроля в сфере СМИ и в сфере телерадиовещания. Алгоритм исполнения функции представлен на рисунке 4.

Направление запросов о предоставлении обязательного экземпляра документов получателям обязательного экземпляра

Получение информации о поступлении обязательного экземпляра

Обязательный экземпляр поступает, но несвоевременно

Обязательный экземпляр поступает регулярно и своевременно

Обязательный экземпляр документа не поступает, или последний поступивший экземпляр выпущен более 1 года назад

Составление протокола об административном правонарушении

Направление запросов в иные организации и учреждения с целью установки факта невыхода СМИ в свет более 1 года

Направление материалов в суд

Вывод на основе, полученной информации

СМИ не выходит в свет более одного года

СМИ выходит в свет

Направление материалов в суд для признания свидетельства о регистрации СМИ недействительным

Рис. 4

*Государственный контроль и надзор в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, - за соблюдением требований* [*законодательства*](consultantplus://offline/ref=39F4B80CC3F1A2AD6C41909D8109EF9B6A065FA52C40B39E36DF26E0ECm2RAM) *Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к производству и выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм (далее – контроль в сфере защиты детей от информации).*

Исполнение функции по контролю в сфере защиты детей от информации возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.1.1.6 Положения.

Данная государственная функция осуществляется Роскомнадзором и его территориальными органами.

При проведении государственного контроля (надзора) в сфере защиты детей от информации к проведению мероприятий по контролю (надзору), в том числе для проведения систематического наблюдения, осуществления записи эфира, мониторинга информации, содержащейся в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», могут быть привлечены юридические лица, а также эксперты и экспертные организации в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Контроль за соблюдением учредителями, редакциями, издателями и распространителями средств массовой информации, журналистами, авторами распространенных сообщений и материалов, вещателями обязательных требований и норм, установленных нормативными правовыми актами в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию проводится в рамках контрольных мероприятий государственного контроля в сфере СМИ и в сфере телерадиовещания, в т.ч. при проведении мониторинга СМИ и вещания в конкурсных городах.

Алгоритм проведения контрольных мероприятий отражен в блок-схемах на рисунках № 2, 3.

В ходе контрольных мероприятий осуществляется проверка соблюдения требований:

за размещением в выходных данных СМИ знака информационной продукции в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее - Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ), а при распространении теле- и радиопрограмм за размещением (при каждом выходе в свет программы) сообщений об ограничении их распространения;

за соблюдением требований о времени распространения информации, запрещенной или имеющей ограничения к распространению среди детей.

*Государственный контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований в сфере телевизионного вещания и радиовещания (далее – лицензионный контроль в сфере телерадиовещания).*

Исполнение государственной функции по осуществлению лицензионного контроля в сфере телерадиовещания возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.1.4.1 Положения.

Государственную функцию по осуществлению лицензионного контроля в сфере телерадиовещания исполняет Роскомнадзор и его территориальные органы самостоятельно, либо с привлечением подведомственных и иных организаций.

При исполнении государственной функции Роскомнадзор и его территориальные органы взаимодействуют с правоохранительными органами, ФГУП «ГРЧЦ».

В рамках лицензионного контроля в сфере телерадиовещания осуществляется проверка соблюдения лицензиатами лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 1025.

Алгоритм проведения контрольных мероприятий отражен на рисунке 2.

*Государственный контроль за соблюдением лицензиатами (соискателями лицензий) лицензионных условий и требований в сфере изготовления экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (далее – лицензионный контроль в сфере ВАФ)*.

Исполнение государственной функции по осуществлению лицензионного контроля в сфере ВАФ возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.1.4.3 Положения.

Государственную функцию по осуществлению лицензионного контроля в сфере телерадиовещания исполняет Роскомнадзор и его территориальные органы самостоятельно.

Лицензионный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок лицензиатов, а также внеплановых проверок в отношении соискателей лицензии в порядке, утвержденном Федеральным законом от 26.12.2008   
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Контрольные мероприятия без взаимодействия с лицензиатом в данной сфере не проводятся.

В рамках лицензионного контроля проводится проверка полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии, содержащихся в представленных соискателем лицензии заявлении и документах, возможности выполнения им [лицензионных требований](#sub_204), а также проверка сведений о лицензиате и соблюдения им лицензионных требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности, установленных Положением о лицензировании, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2006 № 252.

Алгоритм исполнения функции отражен на блок-схеме рисунок 5.

БЛОК-СХЕМА

осуществления лицензионного контроля в сфере ВАФ

Ежегодный план проведения плановых проверок

Поступление заявления на переоформление лицензии в связи со сменой места осуществления лицензируемого вида деятельности

Поступление заявления на предоставление лицензии

Поступление информации о грубых нарушениях лицензионных требований

Приказ о проведении проверки

Нарушения законодательства отсутствуют

Проверка не проведена ввиду отсутствия юридического лица по адресам его места нахождения

Проведение проверки

Соискатель лицензии имеет возможность соблюдать лицензионные требования

Подготовка акта о результатах проверки

Оформление докладной записки

Вывод по итогам проверки

Направление запросов в правоохранительные органы с целью установления места нахождения лицензиата или его учредителей

Соискатель лицензии не имеет возможности соблюдать лицензионные требования

Выявлены нарушения лицензионных требований

Поступление информации о месте нахождении лицензиата или его учредителей

Выявление административного правонарушения

Выдача предписания об устранении выявленного нарушения

Неисполнение ранее выданного предписания

Составление протокола об административном правонарушении

Назначение внеплановой проверки

Направление материалов в суд

Рис. 5

*Осуществление аккредитации экспертов и экспертных организаций для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей (далее – аккредитация экспертов).*

Исполнение государственной функции по аккредитации экспертов возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.1.6 Положения.

Государственную функцию по аккредитации экспертов исполняет Роскомнадзор, территориальные органы в исполнении данной функции не участвуют.

Для принятия решения о соответствии (не соответствии) соискателя требованиям, предъявляемым к экспертам (экспертным организациям), создана Экспертная комиссия при Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по спорным ситуациям, возникающим в результате правоприменения требований Федерального закона от 21.12.2010 № 436-ФЗ. Алгоритм исполнения представлен на рисунке 6.

Заявление о предоставлении (возобновлении действия) аттестата аккредитации

Заявление на переоформление аттестата аккредитации

Проверка на соответствие документов, приложенных к заявлению, требованиям, установленным Порядком аккредитации

Не соответствует

Решение о возврате документов

Выявление Роскомнадзором в деятельности эксперта нарушений при проведении экспертизы

Соответствует

Уведомление о невозможности проведения аккредитации, а также о возвращение представленных документов

Проверка на соответствие заявителя, требованиям, предъявляемым к экспертам

Направление запросов в уполномоченные федеральные органы государственной власти

Заявление о приостановлении/ прекращении действия аттестата аккредитации

Рассмотрение материалов Экспертной комиссией

Приостановление действия аттестата аккредитации

Решение об отказе в выдаче аттестата аккредитации

Решение о выдаче аттестата аккредитации

Возобновление действия аттестата

Внесение информации в реестр аккредитованных экспертов и экспертных организаций

Уведомление о вручении аттестата аккредитации

Поступление от эксперта информации о причинах нарушений, отчета о принятых мерах

Уведомление об отказе в выдаче аттестата аккредитации

Информация от эксперта не поступила

Прекращение действия аттестата

Рис. 6

*Ведение реестра экспертов и экспертных организаций, аккредитованных для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей.*

Исполнение государственной функции по аккредитации экспертов возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.2.6 Положения.

Государственную функцию по аккредитации экспертов исполняет Роскомнадзор, территориальные органы в исполнении данной функции не участвуют.

Реестр аккредитованных экспертов и экспертных организаций содержит следующие сведения:

сведения об аккредитованном эксперте или аккредитованной экспертной организации в соответствии с требованиями, содержащимися в Федеральном [законе](consultantplus://offline/ref=CD0DF9F289C44BB7CCEDB7CD820B4FDA6B1CE754403658D1192C1E41D0TFZ1I) № 436-ФЗ;

вид информационной продукции, экспертизу которой вправе осуществлять аккредитованный эксперт или экспертная организация;

дата принятия решения об аккредитации;

номер аттестата аккредитации и дата его выдачи;

срок действия аттестата аккредитации;

основания и даты решений о приостановлении и возобновлении действия аттестатов аккредитации;

основание и дата прекращения действия аттестата аккредитации;

сведения о проведенных аккредитованными экспертами и экспертными организациями экспертизах.

Основанием для внесения соответствующей записи в реестр аккредитованных экспертов и экспертных организаций является решение, принятое Роскомнадзором в установленном порядке.

Запись в реестр аккредитованных экспертов и экспертных организаций вносится в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении аттестата аккредитации, приостановлении, возобновлении, прекращении его действия.

Информация, содержащаяся в реестре аккредитованных экспертов и экспертных организаций, размещается на официальном сайте Роскомнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

*Организация проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей*

Исполнение государственной функции по аккредитации экспертов возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.3.7 Положения.

Данная функция исполняется Роскомнадзором через создание условий для проведения экспертизы по инициативе различных категорий заявителей, в том числе через:

разработку нормативно-правовых актов, определяющих порядок проведения экспертизы, аккредитации экспертов в данной области;

ознакомление широкого круга лиц с данными нормативно-правовыми актами путем её размещения на официальном сайте Роскомнадзора;

осуществление аккредитации экспертов;

проверку соблюдения экспертами требований, установленных действующим законодательством к проведению экспертизы информационной продукции;

размещение в открытом доступе сведений из реестра аккредитованных экспертов (организаций) и их своевременная актуализация.

Порядок аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции, утвержден приказом Роскомнадзора от 24.08.2012 № 824.

Сведения из реестра аккредитованных экспертов и экспертных организаций размещены на официальном сайте Роскомнадзора.

Порядок проведения экспертизы утвержден приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 29.08.2012 № 217.

Экспертиза информационной продукции, проводимая по инициативе Роскомнадзора, осуществляется с учетом требований Федерального закона   
от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

БЛОК-СХЕМА

Обращение к эксперту о проведении экспертизы информационной продукции

Уведомление Роскомнадзора о заключении договора о проведении экспертизы

Заключение договора о проведении экспертизы

Отказ от заключения договора о проведении экспертизы

Проведение экспертизы

Экспертное заключение

Размещение экспертного заключения на официальном сайте Роскомнадзора

Поступление одного экземпляра заключения в Роскомнадзор

Решение о несоответствии информационной продукции требованиям 436-ФЗ

Решение о соответствии информационной продукции требованиям 436-ФЗ

Вынесение предписания об устранении выявленного нарушения

Рис. 7

### Организация государственного контроля (надзора) в сфере связи

Задачами государственного контроля (надзора) в сфере связи являются способствование обеспечению целостности, безопасности и устойчивости функционирования сетей связи, являющихся составными частями сети связи общего пользования; обеспечению рационального использования радиочастотного ресурса; обеспечение соблюдения пользователями радиочастотного спектра порядка его использования, национальных стандартов, требований к параметрам излучения (приема) радиоэлектронных средств (далее - РЭС) и высокочастотных устройств (далее - ВЧУ) гражданского назначения, условий, установленных при выделении полосы радиочастот либо присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала, а также выявление неразрешенных к эксплуатации РЭС.

Задачами регистрационной и разрешительной деятельности в сфере связи являются обеспечение эффективной и добросовестной конкуренции на рынке услуг связи, баланса экономических интересов между взаимодействующими операторами связи; реализация права доступа всех пользователей к радиочастотному спектру с учетом государственных приоритетов, создания равных условий доступа к сети связи общего пользования для возмездного оказания услуг связи.

Государственный контроль и надзор осуществляется в следующих формах:

а) плановые и внеплановые проверки;

б) систематическое наблюдение (плановое и внеплановое).

Основания проведения проверок определены положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и ст. 27 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», устанавливающей особенности организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения при осуществлении государственного контроля (надзора) в области связи.

Плановая и внеплановая проверки проводятся в форме документарной проверки (без взаимодействия с проверяемыми лицами) и (или) выездной проверки (во взаимодействии с проверяемыми лицами).

Плановые проверки проводятся в соответствии с ежегодными планами проведения таких проверок, разрабатываемыми и утверждаемыми территориальными органами органа государственного надзора в установленном порядке.

С учетом перехода на риск-ориентированный подход периодичность плановых проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области связи устанавливается в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска. В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к низкой категории риска, плановые проверки не проводятся.

Положением о федеральном государственном надзоре в области связи, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, с изменениями, внесенными в него постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2017 № 787, предусмотрено начиная с 06.10.2017 применение проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок, осуществляемых в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области связи.

При этом предмет плановой проверки ограничивается перечнем вопросов, включенных в утвержденные в установленном порядке проверочные листы (списки контрольных вопросов).

По результатам проведения проверок юридического лица или индивидуального предпринимателя и систематического наблюдения оформляются в установленном законодательстве порядке акты.

При выявлении в процессе проверок нарушений обязательных требований в области связи, юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю выдаются предписания об устранении выявленных нарушений, а в случае нарушения лицензионных условий – выносятся также предупреждения о приостановлении действия лицензии и составляется протокол об административном правонарушении по ст. 14.1 КоАП РФ.

В случае если в указанный срок в предписании срок лицензиат не устранит нарушение, повлекшее за собой вынесение предупреждения о приостановлении действия лицензии, Роскомнадзор вправе приостановить действие лицензии и обратиться в суд с требованием об аннулировании лицензии.

При непосредственном выявлении в процессе проверки или систематического наблюдения нарушений, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ, составляются протоколы об административных правонарушениях и в зависимости от вида нарушения дела об указанных административных правонарушениях рассматриваются должностными лицами территориальных органов Роскомнадзора или судом.

Практическая реализация мероприятий государственного контроля и надзора в сфере связи основана на принципах, направленных на исключение коррупционной составляющей в деятельности органов надзора, защиту прав и законных интересов граждан и экономических интересов государства, создания благоприятных и равных условий для участников рынка связи и телекоммуникаций.

Кроме того, в 2017 году Роскомнадзор приступил к проведению профилактической работы в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований на 2017 год, утвержденной приказом Роскомнадзора от 10.02.2017 № 18.

Мероприятия плана-графика профилактических мероприятий в сфере связи Роскомнадзором на 2017 год выполнены в полном объеме. Установленные в Программе на 2017 год целевые показатели качества и результативности профилактической работы в сфере связи достигнуты.

*Перечень основных функций Роскомнадзора по контролю и надзору в сфере связи.*

Управление контроля и надзора в сфере связи организует в Роскомнадзоре осуществление 13 функций (приведены в таблице 3).

Таблица 3

| **№ п/п** | **Наименование функций, возложенных на Управление контроля и надзора в сфере связи, с указанием пункта Положения о Роскомнадзоре** |
| --- | --- |
| 1 | 5.1.1.2.1. государственный контроль и надзор за соблюдением требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей и сооружений связи |
| 2 | 5.1.1.2.2. государственный контроль и надзор за соблюдением операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации |
| 3 | 5.1.1.2.3. государственный контроль и надзор за соблюдением порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации |
| 4 | 5.1.1.2.4. государственный контроль и надзор за соответствием использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации |
| 5 | 5.1.1.2.5. государственный контроль и надзор за исполнением организациями федеральной почтовой связи и операторами связи, имеющими право самостоятельно оказывать услуги подвижной радиотелефонной связи, а также операторами связи, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, которые имеют право самостоятельно оказывать услуги связи по передаче данных и оказывают услуги связи на основании договоров с абонентами - физическими лицами, Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в части фиксирования, хранения и представления информации об операциях, подлежащих обязательному контролю, а также за организацией и осуществлением ими внутреннего контроля |
| 6 | 5.1.1.2.6. государственный контроль и надзор за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля |
| 7 | 5.1.1.2.7. государственный контроль и надзор за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения |
| 8 | 5.1.1.2.8. государственный контроль и надзор за обеспечением доступности для инвалидов объектов, предусмотренных абзацем первым части первой статьи 15.1. Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (введен постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2017 № 1201) |
| 9 | 5.1.4.2. контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований в области оказания услуг связи |
| 10 | 5.2.1. ведение реестра операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования |
| 11 | 5.4.2. регистрация радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения |
| 12 | 5.5.2. выдача разрешений на применение франкировальных машин |
| 13 | 5.7. рассмотрение обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятие по ним решения и выдача предписания в соответствии с федеральным законом |
| 14 | 5.5.3. выдача разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию сухопутных линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации и на приграничной территории |

Ниже даны описание и характеристика каждой из функций по контролю и надзору в сфере связи.

*Государственный контроль и надзор за соблюдением требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей и сооружений связи.*

Исполнение государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей и сооружений связи (далее – контроль за построением сетей электросвязи) возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.1.1.2.1. Положения о Роскомнадзоре.

Государственную функцию по контролю за построением сетей электросвязи осуществляют Роскомнадзор и его территориальные органы самостоятельно без привлечения подведомственных и иных организаций.

При исполнении государственной функции Роскомнадзор и его территориальные органы взаимодействуют с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Исполнение государственной функции осуществляется в ходе работы приемочных комиссий во вводу в эксплуатацию сетей электросвязи (фрагментов сетей электросвязи), а также при проведении плановых и внеплановых проверок, которые проводятся в форме документарных и выездных проверок, а также в ходе систематического наблюдения без взаимодействия с проверяемыми лицами. Проверки проводятся в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые в соответствии с законодательством являются операторами связи.

В ходе плановых и внеплановых проверок проверяется выполнение операторами связи требований нормативных правовых актов по построению сетей электросвязи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей и сооружений связи.

Исполнение функции позволяет контролировать выполнение требований в области связи всеми участниками рынка, то есть создает одинаковые условия для всех.

Неисполнение обязательных требований к построению сетей электросвязи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей и сооружений связи может создать условия для нарушения целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи Российской Федерации.

*Государственный надзор и контроль за соблюдением операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации.*

Исполнение государственной функции по осуществлению государственного надзора и контроля за соблюдением операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.1.1.2.2 Положения о Роскомнадзоре.

Государственную функцию по осуществлению государственного надзора и контроля за соблюдением операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации осуществляют Роскомнадзор и его территориальные органы самостоятельно без привлечения подведомственных и иных организаций.

При исполнении государственной функции привлечение подведомственных предприятий, экспертов и экспертных организаций не предусматривается.

При исполнении государственной функции Роскомнадзор и его территориальные органы взаимодействуют с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

В результате исполнения государственной функции обеспечивается создание одинаковых условий для всех участников рынка в области оказания услуг телефонной связи на территории Российской Федерации.

Результатом осуществления Роскомнадзором государственного надзора и контроля за соблюдением операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации является тенденция к сокращению количества возникающих между операторами связи споров о взыскании задолженности по оплате услуг по пропуску трафика, что положительно сказывается на развитии бизнеса.

*Государственный контроль и надзор за соблюдением порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации.*

Исполнение государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации (далее – контроль за распределением ресурса нумерации) возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.1.1.2.3 Положения о Роскомнадзоре.

Государственную функцию по контролю за распределением ресурса нумерации осуществляют Роскомнадзор и его территориальные органы самостоятельно без привлечения подведомственных предприятий, экспертов и экспертных организаций.

При исполнении государственной функции Роскомнадзор и его территориальные органы взаимодействуют с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

При исполнении государственной функции Роскомнадзор и его территориальные органы проводят проверки, в ходе которых проверяется, в том числе соблюдение операторами связи порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации.

Порядок распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации установлен в Правилах распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 № 350.

В соответствии с Правилами распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации:

оператор связи вправе передать выделенный ему ресурс нумерации другому оператору связи только с согласия Федерального агентства связи (далее – Россвязь);

оператор связи, получивший ресурс нумерации, обязан иметь план нумерации, определяющий распределение полученного ресурса нумерации по обслуживаемой территории.

Исполнение Роскомнадзором государственной функции позволяет выявить и пресечь незаконные действия операторов связи по использованию ресурса нумерации, который является ограниченным ресурсом.

В соответствии с законодательством Российской Федерации исключительные права на распределение ресурса нумерации принадлежат государству в лице Федерального агентства связи.

*Государственный контроль и надзор за соответствием использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации.*

Исполнение государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соответствием использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.1.1.2.4 Положения о Роскомнадзоре.

Государственную функцию по контролю за распределением ресурса нумерации осуществляют Роскомнадзор и его территориальные органы самостоятельно, без привлечения подведомственных предприятий, экспертов и экспертных организаций.

При исполнении государственной функции Роскомнадзор и его территориальные органы взаимодействуют с Федеральным агентством связи.

При исполнении государственной функции Роскомнадзор и его территориальные органы проводят проверки, в ходе которых проверяется, в том числе соответствие использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации.

Порядок распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации установлен Правилами распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 № 350.

В соответствии с Правилами распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации:

использование ресурса нумерации, не выделенного в установленном порядке, не допускается;

выделенный ресурс нумерации должен быть использован полностью или частично в течение 2 лет с даты выделения ресурса нумерации.

Сведения о результатах проведённой территориальным органом Роскомнадзора проверки, в ходе которой выявляется неиспользование оператором связи выделенного ресурса нумерации полностью или частично в течение двух лет с даты выделения ресурса нумерации, направляются в Роскомнадзор.

Роскомнадзор обобщает эти сведения и направляет в Федеральное агентство связи заключение о неиспользовании оператором связи выделенного ему ресурса нумерации полностью или частично в течение двух лет со дня выделения для принятия решения об изъятии ресурса нумерации.

В результате проводимой Федеральным агентством связи работы по изъятию неиспользованного ресурса нумерации и выделения его другим операторам связи создаются условия для оптимального использования ресурса нумерации и динамичного развития сетей связи.

Исполнение Роскомнадзором данной государственной функции позволяет создавать бизнесу условия для динамичного развития сетей связи на территории Российской Федерации.

*Государственный надзор и контроль в сфере связи за исполнением организациями федеральной почтовой связи и операторами связи, имеющими право самостоятельно оказывать услуги подвижной радиотелефонной связи, а также операторами связи, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, которые имеют право самостоятельно оказывать услуги связи по передаче данных и оказывают услуги связи на основании договоров с абонентами - физическими лицами, Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в части фиксирования, хранения и представления информации об операциях, подлежащих обязательному контролю, а также за организацией и осуществлением ими внутреннего контроля.*

Исполнение государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением организациями федеральной почтовой связи и операторами связи, имеющими право самостоятельно оказывать услуги подвижной радиотелефонной связи, а также операторами связи, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, которые имеют право самостоятельно оказывать услуги связи по передаче данных, Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в части фиксирования, хранения и представления информации об операциях, подлежащих обязательному контролю, а также за организацией и осуществлением ими внутреннего контроля (далее – государственная функция) возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.1.1.2.5 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 (далее – Положение о Роскомнадзоре).

Государственную функцию Роскомнадзор (территориальные органы Роскомнадзора) осуществляют самостоятельно, без привлечения подведомственных и иных организаций. Эксперты при оказании государственной функции не привлекаются.

При исполнении государственной функции Роскомнадзор (территориальные органы Роскомнадзора) взаимодействуют с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и с Федеральной службой по финансовому мониторингу Российской Федерации (Росфинмониторинг).

В 2017 году взаимодействие Роскомнадзора и Росфинмониторинга было основано на Соглашении о сотрудничестве и организации информационного взаимодействия Росфинмониторинга и Роскомнадзора от 30.12.2015, предметом которого является сотрудничество в целях выполнения возложенных задач и выстраивание эффективного информационного взаимодействия в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма (далее - ПОД/ФТ).

Соглашением определены направления и формы сотрудничества; взаимный информационный обмен; участие в разработке совместных документов по методологии деятельности поднадзорных организаций; обеспечение координации деятельности территориальных органов; разработка методических рекомендаций; проведение совместных мероприятий, рабочих встреч; обмен опытом в целях повышения квалификации кадров.

Контроль (надзор) за исполнением законодательства о ПОД/ФТ осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок.

Исполнение государственной функции включает следующие административные процедуры:

а) принятие решений о проведении проверок;

б) проведение проверок; продление срока проверки;

в) оформление результатов проверок, а также информирование о результатах проверок уполномоченных федеральных органов исполнительной власти.

Результатом исполнения государственной функции является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации о ПОД/ФТ в части, относящейся к компетенции Роскомнадзора.

По окончании проверки проверяемому лицу:

вручается (направляется) подписанный всеми проверяющими лицами акт проверки;

выдается (направляется) предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства в установленной сфере (при наличии нарушений);

составляется протокол об административном правонарушении (при обнаружении фактов совершения административного правонарушения), в отношении которого у Роскомнадзора имеются полномочия по составлению такого протокола.

На основании статьи 23.44 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) Роскомнадзор рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1-3 статьи 15.27 КоАП (неисполнение требований законодательства о ПОДФТ), в пределах своих полномочий.

Исполнение Роскомнадзором государственной функции осуществляется с целью:

обеспечения эффективного функционирования национальной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма (ПОД/ФТ);

соблюдения поднадзорными организациями (операторами связи – субъектами Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» операторами связи») требований законодательства Российской Федерации о ПОД/ФТ;

предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации о ПОД/ФТ.

В числе основных нарушений законодательства Российской Федерации о ПОД/ФТ, выявляемых по итогам проверок, следующие:

несоответствие Правил внутреннего контроля в целях ПОД/ФТ требованиям, установленным нормативными правовыми актами в сфере ПОД/ФТ;

несоблюдение требований законодательства Российской Федерации в части идентификации клиентов до их приема на обслуживание и обслуживании (установление не в полном объёме сведений о клиенте), а также в части обучения кадров;

несоблюдение порядка и сроков направления сообщений об операциях с денежными средствами в уполномоченный орган (Росфинмониторинг).

*Государственный контроль за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля.*

Исполнение государственной функции по контролю за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля (далее – контроль за использование радиочастотного спектра), возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.1.1.2.6 Положения о Роскомнадзоре.

Государственную функцию по контролю за использованием радиочастотного спектра осуществляют Роскомнадзор и его территориальные органы с привлечением подведомственного предприятия – ФГУП «Радиочастотный центр Центрального федерального округа».

Одним из оснований для осуществления Роскомнадзором внепланового контроля за использованием радиочастотного спектра на территории Российской Федерации являются сообщения (данные) радиочастотной службы о нарушениях в области использования радиочастотного спектра, РЭС и ВЧУ, полученные ею в процессе проведения радиоконтроля.

При исполнении государственной функции Роскомнадзор и его территориальные органы взаимодействуют с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Минобороны России, ФСБ России, МВД России, ФСО России, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и предприятиями радиочастотной службы.

В связи с тем, что радиочастотный спектр является уникальным и ограниченным природным ресурсом Российской Федерации, контроль за его использованием, в том числе и контроль за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС и ВЧУ, является важной государственной функцией.

Исполнение Роскомнадзором данной функции способствует динамичному развитию отрасли связи, ускоренному внедрению бизнесом новых радиотехнологий при создании новых и модернизации существующих в Российской Федерации сетей и средств связи.

Эффективное развитие бизнеса, связанного с качественным предоставлением услуг связи, невозможно без надлежащего исполнения государственной функции по контролю за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиочастотного спектра, РЭС и ВЧУ.

Отсутствие такого контроля и непринятие соответствующих мер к нарушителям установленных требований в области использования радиочастотного спектра, РЭС и ВЧУ может привести к неуправляемым процессам и торможению развития бизнеса в России.

*Государственный надзор и контроль за выполнением правил присоединения к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения.*

Исполнение государственной функции по осуществлению государственного надзора и контроля за выполнением правил присоединения к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения (далее – контроль за выполнением правил присоединения) возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.1.1.2.7. Положения о Роскомнадзоре.

Государственную функцию по контролю за выполнением правил присоединения осуществляют Роскомнадзор и его территориальные органы Роскомнадзора самостоятельно, без привлечения подведомственных предприятий.

В то же время в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008  
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», к проверке могут привлекаться независимые эксперты.

Государственная функция исполняется на основании Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора в сфере связи за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 01.09.2011 № 217.

Исполнение Роскомнадзором государственной функции по контролю за выполнением правил присоединения способствует:

обеспечению недискриминационного доступа к сети связи общего пользования и развития добросовестной и эффективной конкуренции на рынке услуг связи;

защите прав операторов связи - потребителей услуг присоединения и услуг по пропуску трафика;

обеспечению баланса экономических интересов между взаимодействующими операторами связи.

Поскольку целостность, устойчивость и надежность функционирования взаимоувязанной сети связи общего пользования России зависит, в том числе от выполнения участниками рынка требований нормативных правовых актов, регулирующих присоединение и взаимодействие сетей электросвязи, входящих в ее состав, осуществление органами Роскомнадзора контроля за выполнением правил присоединения является одним из существенных факторов, удерживающих развитие бизнеса в рамках правового поля.

*Государственный контроль и надзор за обеспечением доступности для инвалидов объектов, предусмотренных абзацем первым части 1 статьи 15.1. Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»*

Контроль и надзор за обеспечением доступности для инвалидов объектов, предусмотренных абзацем первым части первой статьи 15.1. Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», введен в состав полномочий Роскомнадзора постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2017 № 1201.

Соответствующие требования к операторам связи утверждены приказами Минкомсвязи России от 22.09.2015 № 355 и от 30.06.2016 № 298, однако в связи с тем, что данное полномочие Роскомнадзор получил только в конце октября 2017 года, проверки соблюдения операторами связи требований в части обеспечения доступности инвалидов к объектам и услугам связи в 2017 году не осуществлялись.

Установленные указанными приказами требования включены в проверочные листы (списки контрольных вопросов), которые будут использоваться органами Роскомнадзора при проведении плановых проверок начиная с 2018 года.

*Контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований в области оказания услуг связи.*

Контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований в области оказания услуг связи (далее – лицензионный контроль) осуществляется в порядке, установленном федеральными законами от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Лицензионный контроль осуществляется в ходе проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок, а также путем осуществления плановых и внеплановых мероприятий систематического наблюдения.

Перечень лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания соответствующих услуг связи, и перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензии, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2005 № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий».

В ходе лицензионного контроля проверяются, в том числе:

соблюдение срока, в течение которого лицензиат вправе оказывать услуги;

соблюдение даты начала оказания услуг, указанной в лицензии;

оказание услуг только на территории, указанной в лицензии;

обеспечение предоставления абоненту доступа к сети связи лицензиата;

оказание услуг в соответствии с правилами оказания услуг связи, утвержденными Правительством Российской Федерации;

соблюдение правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденных Правительством Российской Федерации, требований к порядку пропуска, порядку учета трафика;

наличие соответствующей требованиям законодательных и иных нормативных правовых актов в области связи системы управления сетью связи;

обеспечение реализации требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий;

представление сведений о базе расчета обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания в порядке и по форме, которые установлены федеральным органом исполнительной власти в области связи.

*Ведение реестра операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования.*

Исполнение государственной функции по ведению реестраоператоров, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования (далее – ведение реестра операторов) возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.2.1 Положения о Роскомнадзоре.

Государственную функцию по ведению реестраоператоров осуществляют Роскомнадзор и его территориальные органы Роскомнадзора самостоятельно, без привлечения подведомственных и иных организаций.

Исполнение государственной функции по ведению реестра операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования (далее – Реестр) можно условно разбить на 4 этапа.

Первый этап – сбор информации, оформленной по установленной форме, от операторов связи, осуществляющих деятельность в области связи, на территории каждого субъекта Российской Федерации. К исполнению первого этапа функции привлекаются территориальные органы Роскомнадзора в каждом субъекте Российской Федерации.

Второй этап – обобщение и анализ информации, полученной из территориальных органов Роскомнадзора, и принятие решения о включении оператора в Реестр. Действия на этом этапе осуществляет структурное подразделение центрального аппарата Роскомнадзора.

Третий этап – ведение Реестра (принятие решения о включении оператора связи в Реестр, подготовка и издание приказа Роскомнадзора о включении оператора связи в Реестр, включение оператора связи в Реестр, изменение сведений об операторе связи в Реестре, исключение оператора связи из Реестра). Решение о включении оператора связи в Реестр принимает Комиссия Роскомнадзора. В состав Комиссии входят представители Минкомсвязи России, Федерального агентства связи, Управления контроля и надзора в сфере связи Роскомнадзора – всего 8 членов Комиссии.

Четвертый этап осуществления государственной функции – предоставление выписки из Реестра операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования.

Реестр размещается на официальном сайте Роскомнадзора. Выписка из Реестра предоставляется Роскомнадзором по заявлению любого заинтересованного лица.

Правительство Российской Федерации уделяет значительное внимание как вопросам развития сетей связи, целостности, устойчивости и надежного функционирования существующих сетей связи, так и вопросам недискриминационного доступа на рынок услуг связи, взаимодействия операторов связи – участников рынка данных услуг, исполнению антимонопольного законодательства, законодательства в сфере формирования и применения тарифов на услуги связи.

Целью ведения Реестра операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования, является:

определение указанных операторов связи;

возложение на указанных операторов связи обязанности по выполнению требований, предъявляемых нормативными правовыми актами в области связи, а именно:

применение положения о публичном договоре к договору о присоединении сетей электросвязи, определяющему условия оказания услуг присоединения, а также связанные с этим обязательства по взаимодействию сетей электросвязи и пропуску трафика;

государственное регулирование тарифов на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика.

Исполнение Роскомнадзором государственной функции по ведению Реестраоператоров, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования, имеет положительное влияние на развитие бизнеса в отрасли «Связь».

Выполнение операторами связи, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, требований нормативных правовых актов в области связи нормализует состояние сети связи общего пользования, способствует насыщению рынка услуг связи качественными услугами связи по тарифам, регулирование которых осуществляется государством.

*Регистрация радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения.*

Исполнение государственной функции (предоставление государственной услуги) по регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.4.2 Положения о Роскомнадзоре.

В соответствии с пунктом 5 статьи 22 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон о связи) средства связи, иные РЭС и ВЧУ, являющиеся источниками электромагнитного излучения, подлежат регистрации. Использование без регистрации РЭС и ВЧУ, подлежащих регистрации в соответствии Законом о связи, не допускается.

Регистрация радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств (РЭС и ВЧУ) осуществляется в целях учета источников электромагнитного излучения, влияющих на обеспечение надлежащего использования радиочастот (радиочастотных каналов). Регистрации подлежат РЭС и ВЧУ, включенные в перечень, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2004 № 539.

Регистрация РЭС и ВЧУ осуществляется территориальными органами Роскомнадзора самостоятельно без привлечения подведомственных и сторонних организаций. Регистрация РЭС и ВЧУ не предполагает привлечения экспертов и не требует взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти, за исключением получения от ФНС России сведений о заявителе из ЕГРЮЛ или ЕГРИП посредством системы электронного межведомственного взаимодействия.

Регистрация РЭС и ВЧУ территориальными органами Роскомнадзора осуществляется на бесплатной основе без взимания государственной пошлины.

Свидетельство о регистрации оформляется отдельно на каждое РЭС и ВЧУ. Оно является именным документом и дает его владельцу право на использование РЭС и ВЧУ.

Регистрация РЭС и ВЧУ гражданского назначения осуществляется по заявлению владельца радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств или пользователя радиоэлектронного средства (далее - заявитель), подаваемому на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной [квалифицированной электронной подписью](http://base.garant.ru/12184522/#block_54), с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", официального сайта территориального органа Роскомнадзора, на территории деятельности которого планируется использование радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при наличии технической возможности) или иным способом в соответствии с законодательством Российской Федерации, подтверждающим факт направления заявления.

[Заявление](http://base.garant.ru/70201562/#block_13000) о регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств подается в территориальный орган Роскомнадзора, на территории деятельности которого планируется использование радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, с указанием, в том числе, номера и даты свидетельства об образовании позывного сигнала (в случае, если образование позывного сигнала предусмотрено законодательством Российской Федерации).

В случае, если в соответствии с решением о выделении полосы радиочастот и (или) разрешениями на использование радиочастот или радиочастотных каналов радиоэлектронное средство и (или) высокочастотное устройство планируется использовать на территории нескольких субъектов Российской Федерации, заявление необходимо подавать в территориальный орган Роскомнадзора по месту регистрации заявителя.

Выполнение в порядке, установленном Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, работ по образованию позывных сигналов для опознавания в соответствии с пунктом 4 Положения о радиочастотной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2005 № 279, осуществляется ФГУП «Главный радиочастотный центр».

*Выдача разрешений на применение франкировальных машин.*

Исполнение государственной функции (предоставление государственной услуги) по выдаче разрешений на применение франкировальных машин, возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.5.2. Положения о Роскомнадзоре.

Выдачу разрешений на применение франкировальных машин осуществляют территориальные органы самостоятельно без привлечения подведомственных и иных организаций. Эксперты также не привлекаются.

Выдача разрешений на применение франкировальных машин территориальными органами Роскомнадзора оказывается на бесплатной основе без взимания государственной пошлины.

Государственная услуга предоставляется юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям - владельцам франкировальных машин (далее – владельцы ФМ).

Получателями разрешений являются владельцы ФМ, желающие использовать ФМ при оформлении письменной корреспонденции в соответствии с обязательными требованиями в области почтовой связи.

Государственная услуга осуществляется по заявлению (обращению) лица и включает в себя следующие административные процедуры:

оформление разрешения;

переоформление разрешения;

аннулирование разрешения; а также:

предоставление информации из базы данных выданных разрешений;

учет выданных разрешений;

ведение базы данных выданных разрешений.

Результатом предоставления государственной услуги является выдача соответствующего разрешения на применение франкировальной машины,

Исполнение государственной функции (предоставление государственной услуги) по выдаче разрешений на применение франкировальных машин осуществляется с целью обеспечения эффективного функционирования сети федеральной почтовой связи на территории Российской Федерации при оказании универсальных услуг почтовой связи, тарифы на которые утверждаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий.

Исполнение государственной функции (предоставление государственной услуги) направлено на упорядочение на территории Российской Федерации применения франкировальных машин, предназначенных для нанесения на письменную корреспонденцию государственных знаков почтовой оплаты, подтверждающих оплату услуг почтовой связи, даты приема данной корреспонденции и другой информации, а также на осуществление контроля за правильностью применения и эксплуатации ФМ. Кроме того, исполнение государственной функции и её место в экономике России направлено на укрепление налоговой и платёжной дисциплины, усовершенствование учета и отчетности.

*Рассмотрение обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи и принятие по ним решений.*

Предоставление государственной услуги по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи и принятию по ним решений (далее – рассмотрение обращений операторов связи по вопросам присоединения) возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.7. Положения.

Государственная услуга по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения предоставляется на основании Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 09.04.2012 № 98 (зарегистрирован в Минюсте России 05.05.2012, регистрационный № 24079).

Рассмотрение обращений осуществляют Роскомнадзор и комиссия Роскомнадзора по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи (далее – Комиссия).

В состав Комиссии входят представители Минкомсвязи России, Федеральной антимонопольной службы, Федеральной службы по тарифам, Федерального агентства связи, а также представители Управления контроля и надзора в сфере связи и Правового управления Роскомнадзора во главе с председателем Комиссии – руководителем Роскомнадзора.

Комиссия в ходе заседаний осуществляет:

рассмотрение обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи,

заслушивание представителей сторон,

детальное изучение предоставленных сторонами материалов и документов,

выработку заключения Комиссии.

Целью рассмотрения Роскомнадзором обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия является:

обеспечение недискриминационного доступа к сети связи общего пользования и развития добросовестной и эффективной конкуренции на рынке услуг связи;

защита прав операторов связи - потребителей услуг присоединения и услуг по пропуску трафика;

обеспечение баланса экономических интересов между взаимодействующими операторами связи.

Решения Роскомнадзора, сформированные на основании принятого Комиссией заключения, имеют статус досудебных решений.

В случае последующего обращения оператора связи в арбитражный суд решения Роскомнадзора используются в судебном производстве в качестве экспертного заключения для разъяснения возникающих при рассмотрении дела вопросов, требующих специальных знаний, как это установлено статьей 64 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Рассматриваемая государственная функция имеет положительное влияние на развитие бизнеса в отрасли «Связь».

Кроме того, целостность, устойчивость и надежность функционирования сети связи общего пользования во многом зависит от выполнения участниками рынка требований нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы присоединения и взаимодействия сетей электросвязи, входящих в ее состав.

Решения Комиссии призваны осуществлять урегулирование в досудебном порядке тех проблем, которые возникают у участников рынка на этапе присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия и способствовать развитию как крупного, так и среднего и малого бизнеса в рамках действующего законодательства Российской Федерации в области связи.

Размещение решений Комиссии на официальном сайте Роскомнадзора способствует урегулированию межоператорских взаимоотношений по обоюдному согласию сторон и исключению перерывов или прекращения оказания услуг связи.

*Выдача разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию сухопутных линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации и на приграничной территории.*

Исполнение государственной функции (предоставление государственной услуги) по выдаче разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию сухопутных линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации и на приграничной территории (далее – выдача разрешения на строительство) возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.5.3 Положения о Роскомнадзоре.

Государственная услуга по выдаче разрешения на строительство Роскомнадзором оказывается на бесплатной основе без взимания государственной пошлины.

Территориальные органы Роскомнадзора информируют Роскомнадзор о выявленных нарушениях при строительстве, реконструкции, проведении изыскательских работ для проектирования и ликвидации сухопутных линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации и на приграничной территории посредством размещения информации в Единой информационной системе Роскомнадзора.

Выдача разрешений включает в себя основные следующие административные процедуры:

прием заявлений о выдаче разрешений и прилагаемых к ним документов;

проверка заявлений и прилагаемых документов на соответствие установленным требованиям;

направление документов на согласование (при предоставлении государственной услуги Роскомнадзор взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти по надзору в сфере транспорта, по экологическому, технологическому и атомному надзору, в области безопасности, обороны, иностранных дел, в сфере таможенного дела и по надзору в сфере природопользования, а также с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого планируется осуществление деятельности. Такое взаимодействие осуществляется в связи с необходимостью согласования решения о выдаче разрешения, либо об отказе в его выдаче);

принятие решений, оформление и выдача разрешения;

формирование и ведение Реестра выданных и аннулированных разрешений. Публикация сведений реестра;

приостановление, возобновление и аннулирование действия разрешения;

предоставление сведений из Реестра.

Заявителями при предоставлении государственной услуги (функции) по выдаче разрешений являются:

федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, граждане Российской Федерации, российские юридические лица, объединения российских юридических лиц, не имеющие статуса юридического лица, либо их представители;

иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные юридические лица, международные организации, объединения иностранных юридических лиц, не имеющие статуса юридического лица, действующие в соответствии с международными договорами.

Выполнение государственной услуги (функции) по выдаче разрешений способствует обеспечению целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи Российской Федерации; обеспечению экологической и иной безопасности Российской Федерации и сопредельных с ней иностранных государств, снижению возможного ущерба окружающей среде, обеспечению порядка содержанию государственной границы Российской Федерации.

Роскомнадзор при рассмотрении заявлений о выдаче разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию сухопутных линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации и на приграничной территории согласовывает выдачу разрешений с ФСБ России, ФТС России, Ростехнадзором, Росприроднадзором, Ространснадзором, Минобороны России, МИД России, а также с Администрацией субъекта Российской Федерации, по территории которого осуществляется пересечение границы строящейся линией связи.

На рисунках 8-12 представлены блок-схемы осуществления отдельных функций государственного контроля и надзора.

БЛОК-СХЕМА

осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации

Ежегодный план проведения проверок

Истечение срока устранения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений, поступление информации о нарушениях

Приказ руководителя Роскомнадзора (заместителя руководителя), руководителя (заместителя) территориального органа Роскомнадзора

Уведомление проверяемого лица

Согласование с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки (при наличии оснований)

Проведение проверки

Нарушения не выявлены

Нарушения выявлены

Оформление акта проверки

Оформление акта проверки, предписания и/или извещения проверяемого лица о составлении протокола об административном правонарушении и подготовка проекта протокола

Ознакомление с содержанием акта руководителя (уполномоченного представителя) проверяемого лица)

Внесение записи в журнал проверок

Рис. 8

БЛОК-СХЕМА

осуществления государственного контроля (надзора) за соответствием использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации

Инициирование проведения внеплановых проверок при наличии оснований

Разработка и утверждение ежегодного плана проведения плановых проверок

Принятие решения об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере связи в форме проведения плановых и внеплановых проверок, которое оформляется в виде приказа о проведении проверки

При выявлении в результате проведения плановой или внеплановой проверок административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена КОАП Российской Федерации, составляется протокол об административном правонарушении

Проведение плановых или внеплановых проверок

Оформление результатов плановых и внеплановых проверок

Выдача предписания об устранении выявленных нарушений

При выявлении нарушений

Акт проверки

Принятие Роскомнадзором решения о приостановлении действия лицензии и/или направлении в Россвязь заключения для принятия решения об изъятии ресурса нумерации

Выдача предупреждения о приостановлении действия лицензии

Рис. 9

БЛОК-СХЕМА

государственного надзора и контроля в сфере связи за исполнением организациями федеральной почтовой связи и операторами связи, имеющими право самостоятельно оказывать услуги подвижной радиотелефонной связи, а также операторами связи, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, которые имеют право самостоятельно оказывать услуги связи по передаче данных и оказывают услуги связи на основании договоров с абонентами – физическими лицами, Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в части фиксирования, хранения и представления информации об операциях, подлежащих обязательному контролю, а также за организацией и осуществлением ими внутреннего контроля

Уведомление проверяемого лица

Истечение срока устранения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений, поступление информации о нарушениях

План проведения проверок

Приказ руководителя Роскомнадзора (заместителя руководителя), руководителя (заместителя) территориального органа Роскомнадзора

Внесение записи в журнал проверок

Оформление акта проверки

Ознакомление с содержанием акта руководителя (уполномоченного представителя) проверяемого лица)

Нарушения выявлены

Оформление акта проверки, предписания, протокола об административном правонарушении

Нарушения не выявлены

Проведение проверки

Рис. 10

БЛОК-СХЕМА

осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля

Заявитель

План проверок Роскомнадзора

Рассмотрение обращения

Согласование проверки с органами прокуратуры

Подготовка приказа на документарную или выездную проверку

Уведомление проверяемого лица и обеспечение проведения проверки

Проведение документарной или выездной проверки

При невыявлении нарушений

При выявлении нарушений

Подготовка и вручение проверяемому лицу акта проверки с записью об отсутствии нарушений

Подготовка и вручение проверяемому лицу акта проверки и предписания и (или) протокола об административном правонарушении (в случае составления)

Рис. 11

*.*

БЛОК-СХЕМА

осуществления государственного контроля (надзора) за выполнением правил присоединения к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения

Ежегодный план проведения проверок

Истечение срока устранения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений, поступление информации о нарушениях

Приказ руководителя Роскомнадзора (заместителя руководителя), руководителя (заместителя) территориального органа Роскомнадзора

Уведомление проверяемого лица

Согласование с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки (при наличии оснований)

Проведение проверки

Нарушения не выявлены

Нарушения выявлены

Оформление акта проверки

Оформление акта проверки, предписания и/или извещение проверяемого лица о составлении протокола и подготовка протокола

Ознакомление с содержанием акта руководителя (уполномоченного представителя) проверяемого лица)

Внесение записи в журнал проверок

Рис. 12

*За организацию и осуществление разрешительной работы в сфере связи ответственно Управление разрешительной работы в сфере связи.*

В рамках лицензирования деятельности в области оказания услуг связи принимаются решения о выдаче (продлении срока действия, переоформлении) лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг связи, а также о прекращении действия лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг связи. Решения оформляются приказами по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи.

В рамках деятельности по присвоению (назначению) радиочастот или радиочастотных каналов принимаются решения о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов, включая переоформление и продление разрешений, а также прекращение действия разрешений. Решения оформляются приказами о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов, переоформлении, внесении изменений и дополнений, прекращении разрешений на радиочастоту или радиочастотный канал.

В рамках выдачи разрешений на ввоз на территорию Российской Федерации в условиях, отличных от импорта, радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, а также на ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения физическими лицами для личного пользования (если наличие такого разрешения предусмотрено законодательством) принимаются решения о выдаче (отказе от выдачи) указанных разрешений на ввоз на территорию Российской Федерации РЭС и ВЧУ.

### Организация государственного контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных

Выполнение полномочий в области защиты прав субъектов персональных данных направлено на обеспечение защиты прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

Основные направления деятельности Роскомнадзора как уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных определены Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон о персональных данных) и устанавливают реализацию Роскомнадзором основных функций:

осуществление государственного контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, в том числе рассмотрение обращений граждан;

выработка предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования в области защиты прав субъектов персональных данных.

*За организацию деятельности по защите прав субъектов персональных данных ответственно Управление по защите прав субъектов персональных данных.*

Основные функции Управления:

*Государственный контроль и надзор за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации* осуществляется в целях предотвращения и пресечения нарушений прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных; соблюдения законных интересов лиц на неприкосновенность частной жизни в связи с автоматизированной обработкой его персональных данных.

Государственный контроль и надзор за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации осуществляется в соответствии с Административным регламентом исполнения Роскомнадзором государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, утвержденным приказом Минкомсвязи России от 14.11.2011 № 312 (далее – Административный регламент).

Данный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок, а также путем осуществления мониторинга деятельности операторов, осуществляющих обработку персональных данных.

Предметом государственного контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных являются:

документы, характер информации в которых предполагает или допускает включение в них персональных данных;

информационные системы персональных данных;

деятельность по обработке персональных данных.

Проверки проводятся на основании приказов в документарной или выездной форме и оформляются соответствующими актами проверок.

Мониторинг реализуется в форме проведения мероприятий систематического наблюдения.

При выявлении нарушений в области персональных данных оператору выдается предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных, при наличии оснований, составляется протокол об административном правонарушении и (или) материалы проверки направляются в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам преступлений, связанных с нарушением прав субъектов персональных данных, в соответствии с подведомственностью.

*Рассмотрение жалоб граждан* направлено на выявление нарушения прав граждан как субъектов персональных данных, укрепления правовой защищенности и безопасности личности, в том числе посредством судебной защиты.

Рассмотрение обращений граждан осуществляется на основании Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Процедура рассмотрения обращений граждан предусматривает направление соответствующих информационных запросов в адрес операторов, оценку представленной оператором информации, принятие, при наличии оснований, мер реагирования, в том числе посредством составления протокола об административном правонарушении и направления исковых заявлений в суд.

### Организация государственного контроля (надзора) сфере информационных технологий

*Организацию и контроль исполнения территориальными органами полномочий Службы по государственному контролю и надзору в сфере информационных технологий осуществляет Управление по надзору в сфере информационных технологий.*

*Осуществление государственного контроля и надзора за представлением обязательных федеральных экземпляров электронных изданий в соответствии с Федеральным законом от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов».*

Контроль осуществляется с целью формирования ресурсной базы комплектования полного национального библиотечно-информационного фонда документов Российской Федерации и развития системы государственной библиографии. Обязательный экземпляр является основой сохранения культурного и исторического наследия страны.

*Осуществление государственного контроля и надзора за деятельностью организаторов распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии со ст. 10.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» с целью:*

контроля за исполнением организатором распространения информации обязанности в установленном порядке уведомить Роскомнадзор о начале осуществления деятельности по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет»;

контроля за исполнением организатором распространения информации обязанности хранить на территории Российской Федерации информацию о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных электронных сообщений пользователей сети «Интернет» и информацию об этих пользователях в течение шести месяцев с момента окончания осуществления таких действий, предоставлять указанную информацию уполномоченным государственным органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, в случаях, установленных федеральными законами.

*Организация и проведение мероприятий по контролю за размещением технических средств информационных систем, используемых государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями, на территории Российской Федерации.*

В соответствии с п. 9 Постановления Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 675 «О порядке осуществления контроля за соблюдением требований, предусмотренных частью 2.1 статьи 13 и частью 6 статьи 14 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»» на основании акта Минкомсвязи России о выявленных несоответствиях Роскомнадзор в пределах своей компетенции осуществляет в отношении субъектов контроля мероприятия, предусмотренные законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

*Предоставление государственных услуг в электронном виде.*

В 2017 году Роскомнадзор продолжил работы по совершенствованию механизмов взаимодействия с заявителями через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (ЕПГУ).

На ЕПГУ специалистами Роскомнадзора с использованием Федерального реестра государственных и муниципальных услуг (функций) обеспечивается актуализация сведений о территориальных отделах Роскомнадзора, а также о государственных услугах (функциях) ведомства, в том числе и о порядке их предоставления.

В 2017 году в Роскомнадзор с ЕПГУ поступило 8873 заявления (по состоянию на 28.12.2017), по 8 государственным услугам, оказываемым в электронном виде (за 2016 год с ЕПГУ поступило 4363 заявления). Рост обращений с использованием электронных сервисов ЕПГУ – в 2 раза.

*Организация электронного взаимодействия.*

Продолжилось развитие сервисов Роскомнадзора в системе межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) с целью обеспечения взаимодействия с информационными системами других федеральных органов исполнительной власти и региональных органов исполнительной власти.

Во исполнение п. 4 и п. 5 раздела I Протокола заседания подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 07.10.2016 № 412пр, а также в соответствии с планом перехода на предоставление сведений с использованием СМЭВ 3.0, Роскомнадзором завершены работы по переводу семи электронных сервисов СМЭВ 2.0 в виды сведений новой платформы СМЭВ.3.0.

В рамках взаимодействия с «Государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах» (ГИС ГМП) Федерального казначейства в 2017 году Роскомнадзором направлено в ГИС ГМП Федерального казначейства 9057 запросов на подтверждение факта оплаты государственной пошлины, а также 180446 начислений.

В 2015/2016/2017 годах возможностью направить в Роскомнадзор запрос, на получение информации в электронном виде воспользовались 11/11/8 организаций (соответственно). Ими было направлено в рамках СМЭВ 5126/78864/313522 запроса (соответственно).

Возможности СМЭВ активно использует и Роскомнадзор. Так, в 2015/2016/2017 годах Роскомнадзором было направлено в Федеральную налоговую службу 38775/63037/211958 электронных запроса, по которым получены сведения из ЕГРЮЛ и ЕГРИП.

В 2015/2016/2017 годах Роскомнадзором было направлено в МВД России 240/305/202 запроса о проверке судимости лиц, претендующих на получение аттестата аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции (25 запроса), а также учредителей СМИ-физических лиц (177 запросов).

В 2017 году Роскомнадзором совместно с Россвязью проводились мероприятия по реализации межведомственного электронного взаимодействия по получению в рамках СМЭВ при осуществлении контрольно-надзорных функций Роскомнадзора сведений о ресурсах нумерации и информации о направлении оператором связи сведений о базе расчета обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания в установленные законодательством сроки.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2006 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 в 2017 году Роскомнадзором завершены работа по реализации в информационной системе Роскомнадзора функционала направления запросов в СМЭВ на получение сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (ФНС России) в рамках контрольно-надзорных мероприятий на этапе планирования, выхода на проверку и привлечения к административной ответственности.

В 2017 году Роскомнадзором было направлено в Федеральную налоговую службу 69978 электронных запроса на получение сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Во исполнение пункта 2 поручения первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 06.08.2015 №  ИШ-П4-5317 Роскомнадзором на постоянной основе обеспечено исполнение требований к качеству функционирования информационных систем, используемых при предоставлении государственных и муниципальных услуг в электронной форме, направленных на установление допустимого уровня ошибок сервисов не выше одного процента общего количества обращений к ним.

*Выполнение Плана информатизации.*

Планирование информатизации осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2010 № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов» в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 392 «О приоритетных направлениях использования и развития информационно-коммуникационных технологий в федеральных органах исполнительной власти и органах управления государственными внебюджетными фондами и о внесении изменений в некоторые акты», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 394 «О мерах по совершенствованию использования информационно–коммуникационных технологий в деятельности государственных органов», а также в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 313.

В рамках обеспечения исполнения и корректировки Плана информатизации Роскомнадзора на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов:

согласованы и утверждены установленным порядком корректировки в План информатизации Службы на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов;

приняты обязательства в размере 99,9 % от запланированных утвержденным Планом информатизации.

План информатизации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов получил одобрение Минкомсвязи России во ФГИС «Координации информатизации» и утвержден установленным порядком.

*Информация по наборам открытых данных.*

В целях обеспечения реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» на сайте Роскомнадзора опубликована информация в формате открытых данных (набор данных, размещаемых в машиночитаемом формате).

По состоянию на 31.12.2017 информация содержит 34 набора открытых данных.

## **Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения основных и вспомогательных функций**

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993);

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральный закон от 07.07.2003 № 126–ФЗ «О связи»;

Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;

Закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства от 28.07.2005 № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти»;

постановление Правительства от 19.01.2005 № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 03.02. 2012 № 75 «Об утверждении Положени[я](consultantplus://offline/ref=782041AECC8ECC4CF3842EA53E58D0EF49362DE0A1A8F83796BD6608FAEE4A8AFDDB03630D4D8671s1S3G) об осуществлении мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) органов с проверяемыми (контролируемыми) лицами»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.10.2012 № 1101 «О Единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-коммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 24.07.2013 № 186 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги лицензирования телевизионного вещания и радиовещания»;

приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18.04.2012 № 113 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора)»;

приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 13.08.2012 № 196 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации»;

приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 29.08.2012 № 217 «Об утверждении порядка проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей»;

приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 10.04.2013 № 81 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию»;

[приказ](garantF1://70003766.0) Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 09.09.2011 № 225 «Об утверждении [Административного регламент](garantF1://70003766.292)а исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора в сфере связи за соблюдением операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации»;

[приказ](garantF1://55072419.0) Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 29.08.2011 № 214 «Об утверждении [Административного регламент](garantF1://55072419.1000)а исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора в сфере связи за соответствием использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации;

[приказ](garantF1://12092500.0) Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 29.08.2011 № 213 «Об утверждении [Административного регламент](garantF1://12092500.1000)а исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора в сфере связи за соблюдением организациями федеральной почтовой связи порядка фиксирования, хранения и представления информации о денежных операциях, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации контролю, а также организацией ими внутреннего контроля»;

[приказ](garantF1://12092500.0) Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 12.09.2011 № 226 «Об утверждении [Административного регламент](garantF1://12092500.1000)а исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере связи за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля»;

[приказ](garantF1://12092500.0) Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 01.09.2011 № 217 «Об утверждении [Административного регламент](garantF1://12092500.1000)а исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора в сфере связи за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения»;

[приказ](garantF1://12092500.0) Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 14.11.2011 № 312 «Об утверждении [Административного регламент](garantF1://12092500.1000)а исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных»;

приказ Роскомнадзора от 06.07.2010 № 420 «Об утверждении порядка направления обращений о недопустимости злоупотребления свободой массовой информации к средствам массовой информации, распространение которых осуществляется в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет»;

приказ Роскомнадзора от 24.08.2012 № 824 «Об утверждении порядка аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции»;

приказ Роскомнадзора от 04.02.2014 № 16 «Об утверждении перечня должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и её территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказ Роскомнадзора от 17.01.2012 № 11 «Об утверждении Порядка представления вещателем в лицензирующий орган сведений об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала».

## **Сведения о порядке, формах, результатах взаимодействия Роскомнадзора при осуществлении государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора)**

# *Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.*

В целях исполнения Соглашения от 17.05.2013 «О взаимодействии Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» Роскомнадзор ежеквартально направляет Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка результаты мониторинга выпусков СМИ, вещания телеканалов и радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

В 2017 году территориальными органами Роскомнадзора осуществлялся мониторинг в отношении 532 895 выпусков средств массовой информации (в среднем 10 449 выпусков СМИ в неделю).

В ходе мониторинга было выявлено 798 нарушений требований законодательства. В 2016 году в ходе мониторинга было выявлено 499 нарушения.

# *Взаимодействие с Федеральной антимонопольной службой.*

Роскомнадзор продолжил взаимодействие с Федеральной антимонопольной службой в части предоставления ежемесячной информации о фактах распространения рекламы алкогольной продукции в телеканалах. В 2017 году в ФАС России переданы дела в отношении 32 вещателей (в 2016 году в ФАС России передано дело в отношении одного вещателя).

# *Взаимодействие с Минюстом России, органами Прокуратуры Российской Федерации и Следственным комитетом Российской Федерации в рамках совместной работы по исполнению требований Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».*

Согласно абз. 5 п. 1 ст. 24 Федерального закона № 7-ФЗ материалы, издаваемые некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и (или) распространяемые ею, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы изданы и (или) распространены некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента.

Объективная сторона административного правонарушения состоит в действиях по изданию и (или) распространению материалов, без указания на то, что эти материалы изданы и (или) распространены некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента.

В соответствии с п. 58 ст. 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) должностные лица Роскомнадзора уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренной ч. 2 ст. ст. 19.34 КоАП РФ.

В целях формирования единой правоприменительной практики в части принятия мер административной ответственности, предусмотренных ч. 2 ст. ст. 19.34 КоАП РФ, в отношении некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, Роскомнадзором утвержден следующий порядок действий.

В случае выявления территориальными органами и структурными подразделениями правоохранительных органов России, Минюста России материалов, изданных и (или) распространенных с нарушением требований Федерального закона № 7-ФЗ, такие материалы направляются в соответствующие территориальные органы Роскомнадзора. Дальнейшие действия определены внутренним порядком Службы, доведенным до сведения территориальных органов Роскомнадзора.

В 2019 году Роскомнадзором были рассмотрены материалы по семи некоммерческим организациям, выполняющим функции иностранного агента, четыре из которых привлечены к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. ст. 19.34 КоАП РФ. Наложено административных штрафов на сумму 1 800 000 рублей (в том числе по нарушениям, выявленным в 2016 году).

# *Взаимодействие с Федеральной службой по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг).*

Приказом Росфинмониторинга создана Межведомственная комиссия (МВК) по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма (ПОД/ФТ) и финансированию распространения оружия массового уничтожения (ФРОМУ). Представитель Роскомнадзора входит в состав данной Комиссии и участвует в заседаниях рабочих групп.

В течение 2017 года представители Роскомнадзора принимали участие в четырех заседаниях Межведомственной комиссии по ПОД/ФТ/ФРОМУ в соответствии с планом Росфинмониторинга.

На заседаниях МВК рассматривались и обсуждались следующие вопросы:

об итогах самооценки осуществления контрольно-надзорных функций в отношении установленных нефинансовых предприятий и лиц определенных профессий (УНФПП), выявленных результатах;

о статистических показателях, иллюстрирующих национальную систему ПОД/ФТ в сфере деятельности УНФПП, непосредственных результатах;

о создании 4-х рабочих групп МВК по ПОД/ФТ/ФРОМУ в рамках подготовки к четвертому раунду взаимных оценок Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ);

о подготовке Российской Федерации к четвертому раунду взаимных оценок Группы ФАТФ;

о ходе подготовке к национальной оценке рисков легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма;

об оценке уровня эффективности национальной системы ПОД/ФТ, ее соответствии одиннадцати Непосредственным результатам Методологии оценки технического соответствия рекомендациям ФАТФ и эффективности систем ПОД/ФТ;

о заслушивании ведомств, осуществляющих контрольно-надзорные функции в отношении УНФПП (с докладом по теме «осуществление контрольно-надзорных функций Роскомнадзора» выступил представитель Управления контроля и надзора в сфере связи);

о положительной практике и проблемах правоприменения, возникающих в ходе расследования уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст. 174 и 174.1 УК РФ;

об итогах пленарного заседания ЕАГ 22-26 мая 2017 г. и подготовке к заседанию ФАТФ в июне 2017 года;

об оценке проектов федеральных законов с точки зрения возможных рисков ОД/ФТ;

о мерах противодействия финансирования терроризма и об эффективности расследования преступлений, связанных с финансированием терроризма;

иные вопросы.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 02.03.2016 № 31-рп образована Межведомственная комиссия (МВК) по подготовке Российской Федерации к четвертому раунду взаимных оценок Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), в состав которой включены представители различных ведомств, в том числе Роскомнадзора.

В декабре 2017 года представители Роскомнадзора приняли участие в заседании МВК по подготовке Российской Федерации к четвертому раунду взаимных оценок Группы ФАТФ, на котором были рассмотрены следующие вопросы:

о графике и регламенте проведения оценки Российской Федерации Группой ФАТФ;

о подготовке статистических показателях, иллюстрирующих эффективность российской антиотмывочной системы;

о подходах к национальной оценке рисков легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма.

Также представители Роскомнадзора в течение 2017 года участвовали:

в 3-х заседаниях временной рабочей группы по статистике при МВК по ПОД/ФТ, на которых рассмотрены вопросы о перечне показателей по Непосредственным результатам;

в совместном заседании экспертов ФАТФ и семинаре по оценке рисков, проведенном в Москве при поддержке ЕАГ и МУМЦФМ, на которых рассматривались и обсуждались текущие проекты рабочей группы по рискам, трендам и методам ФАТФ (РГРТМ), актуальные вопросы финансирования терроризма и вербовки в террористических целях, бенефициарной собственности, обмена национальной межведомственной информацией, трансграничных рисков ОД/ФТ;

в очередной сессии Группы ФАТФ (г. Валенсия, Испания), на заседаниях рабочих групп которой рассматривались вопросы о разъяснениях Рекомендаций ФАТФ 18 и 21, о проекте руководства по информационному обмену в частном секторе, о проекте дополнения к руководству ФАТФ по финансовой доступности, о надзоре и обеспечении исполнения обязательств в области бенефициарной собственности (проект горизонтального исследования), об изменении методологии оценки соответствия Рекомендации ФАТФ 20, об обзоре денежных порогов в стандартах ФАТФ и другие. Также рассмотрены отчеты о взаимной оценке Дании и Ирландии, а также отчета о прогрессе Испании;

в III Международном семинаре «Эффективный надзор как механизм обеспечения прозрачности и стабильности финансовой системы» под эгидой Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ), организованном Росфинмониторингом и МУМЦФМ (с докладом выступил представитель Роскомнадзора по теме: Риск-ориентированный подход в надзоре за исполнением операторами связи законодательства о ПОД/ФТ). В мероприятии также приняли участие представители операторов связи Мегафон, Т2-Мобайл, ВымпелКом, МТС, Ростелеком, МГТС;

в Международной научно-практической конференции сетевого Института в сфере ПОД/ФТ «Финтех и Регтех: угрозы и риски новейших финансовых технологий»;

в 2-х заседаниях Совета комплайнс в Межрегиональном управлении Росфинмониторинга по Центральному федеральному округу;

в обучающем семинаре «Отчеты взаимных оценок ФАТФ, МАНИВЭЛ и АТГ: сильные и слабые стороны» для участников антиотмывочных систем;

в проведении 2-х круглых столов в формате видеоконференцсвязи на базе Международного учебно-методического центра финансового мониторинга (АНО «МУМЦФМ») по темам: Осуществление надзора в сфере ПОД/ФТ за деятельностью операторов почтовой связи, операторов подвижной радиотелефонной связи; правила внутреннего контроля; Критерии и признаки выявления подозрительных финансовых операций при пересылке почтовых переводов денежных средств. Участниками круглых столов также стали операторы почтовой связи ФГУП «Почта России», ФГУП «Почта Крыма», операторы связи Мегафон, Т2-Мобайл, ВымпелКом, МТС, Ростелеком, а также представители операторов связи и другие представители частного сектора Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана.

В целях осуществления взаимодействия ведомств Роскомнадзором направлялись сведения, информация и предложения в рамках работы МВК по ПОД/ФТ/ФРОМУ и исполнения решений протоколов, в том числе по подготовке Российской Федерации к четвертому раунду взаимных оценок национальных систем ПОД/ФТ/ФРОМУ.

*Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти в рамках выдачи разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации, на приграничной территории.*

Деятельность Роскомнадзора по выдаче разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации, на приграничной территории осуществляется в соответствии с Положением о строительстве и эксплуатации линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации, на приграничной территории, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 09.11.2004 № 610 (далее – Постановление 610).

Согласно п.п. 5 и 6 Постановления 610 Роскомнадзор выдает разрешения на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию сухопутных линий связи по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, а именно:

Федеральной службой безопасности Российской Федерации;

Министерством иностранных дел Российской Федерации;

Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации;

Федеральной службой по надзору в сфере природопользования;

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;

Федеральной таможенной службой;

Федеральной службой по надзору в сфере транспорта,

а также с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого планируется осуществление деятельности.

Роскомнадзор взаимодействует с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования при согласовании заявлений на прокладку подводных кабелей, на прокладку морских участков трубопроводов и газопроводов, на прокладку подводных кабелей и трубопроводов на континентальном шельфе, в соответствии с:

Федеральным законом от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»;

[Федеральным законом от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»](garantF1://10008686.0) и Правилами выдачи разрешений на прокладку подводных кабелей и трубопроводов на континентальном шельфе Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2010 № 417;

порядком прокладки подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2000  № 68;

порядком создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2000 № 44.

*Взаимодействие с Федеральным агентством связи.*

Регламентом взаимодействия Россвязи и Роскомнадзора при осуществлении контроля и надзора за исполнением операторами универсального обслуживания нормативных правовых актов, регулирующих оказание универсальных услуг связи, и договоров об условиях оказания универсальных услуг связи на территории Российской Федерации, а также исполнением операторами сети связи общего пользования требований об обязательных отчислениях (неналоговых платежах) в резерв универсального обслуживания определен порядок взаимодействия Россвязи с Роскомнадзором по вопросам:

- контроля за соблюдением обязательных требований и лицензионных условий при предоставлении операторами универсального обслуживания универсальных услуг связи;

- контроля за представлением сведений о базе расчетов обязательных отчислений (неналоговых платежей) операторами сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания.

При осуществлении взаимодействия Россвязь и Роскомнадзор руководствуются нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Контроль за соблюдением обязательных требований и лицензионных условий при предоставлении операторами универсального обслуживания универсальных услуг связи.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.03.2014 № 437-р обязанности по оказанию универсальных услуг связи на всей территории Российской Федерации возложены на ПАО «Ростелеком».

В соответствии с Договором об условиях оказания универсальных услуг связи от 13.05.2014 № УУС-01/2014 (далее – Договор), заключенным между Федеральным агентством связи и ПАО «Ростелеком», на ПАО «Ростелеком» возложены обязательства по оказанию:

услуг телефонной связи с использованием средств коллективного доступа - таксофонов;

услуг по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием средств коллективного доступа без использования пользовательского оборудования абонента – пунктов коллективного доступа;

услуг по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием средств коллективного доступа – точек доступа.

Контроль соблюдения обязательных требований и лицензионных условий при оказании оператором универсального обслуживания ОАО «Ростелеком» универсальных услуг связи осуществляется Роскомнадзором в ходе проведения плановых проверок, внеплановых проверок и систематического наблюдения.

Систематическое наблюдение проводится Роскомнадзором в целях осуществления постоянного мониторинга выполнения оператором универсального обслуживания обязательных требований и норм, установленных нормативными правовыми актами в области связи, и лицензионных условий.

После проведения анализа представленных территориальными управлениями отчетов Роскомнадзор направляет материалы в Россвязь для сведения и использования в работе.

В случае выявления Россвязью нарушений при исполнении Договора по вопросам, связанным с неисправностью (нарушениями в работе) таксофонов универсального обслуживания, пунктов коллективного доступа, точек доступа, используемых для предоставления универсальных услуг связи, Россвязь направляет в Роскомнадзор сведения, подтверждающие факт нарушения, для принятия Роскомнадзором мер, предусмотренных КоАП РФ.

Контроль за представлением сведений о базе расчетов обязательных отчислений (неналоговых платежей) операторами сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания.

Контроль за представлением операторами сети связи общего пользования сведений о базе расчетов обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания осуществляется Роскомнадзором в ходе проведения плановых проверок.

В соответствии с Порядком предоставления сведений о базе расчета обязательный отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания, утвержденным приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 16.09.2008 2008 № 41, в ходе проведения Роскомнадзором плановых проверок проверяется факт и своевременность представления операторами связи в Россвязь сведений о базе расчета обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания.

В случае выявления Россвязью факта непредставления операторами связи сведений о базе расчетов обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания, Россвязь направляет в территориальный орган Роскомнадзора сведения, подтверждающие факт нарушения, для принятия Роскомнадзором мер, предусмотренных КоАП РФ.

Информация о деятельности территориальных управлений Роскомнадзора по рассмотрению писем Россвязи о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении операторов связи, не представивших в установленные законодательством сроки сведения о базе расчета обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания, отображается на защищенном ресурсе «https://docs.rkn.gov.ru» в таблице «Результаты деятельности территориальных органов Роскомнадзора в отношении операторов связи, не представляющих сведения о базе расчета обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания» в режиме реального времени.

*Взаимодействие с Министерством обороны Российской Федерации, другими федеральными органами власти и организациями, использующими радиочастотный спектр.*

В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области связи, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, Роскомнадзор осуществляет надзор за соблюдением юридическими и физическими лицами при осуществлении своей деятельности норм и требований к параметрам излучения (приема) радиоэлектронных средств (РЭС) и высокочастотных устройств (ВЧУ) гражданского назначения.

В связи с этим при получении Роскомнадзором данных о возникновении радиопомех, воздействующих на работу РЭС гражданского назначения, источниками которых являлись РЭС, используемые подразделениями Минобороны России и ведомствами, находящимися на их частотном обеспечении, сведения о таких РЭС направлялись центральным аппаратом Роскомнадзора для принятия мер в адрес Управления Войск РЭБ Минобороны России, а также в соответствующие министерства и ведомства.

В течение 2017 года было направлено более 30 подобных обращений.

Более 70% обращений были связаны с жалобами операторов связи на помехи от РЭС, используемых подразделениями и организациями Минобороны России, более 12% от РЭС ФСБ России, 9% от РЭС МВД России и около 6% от РЭС ФСО России.

*Взаимодействие с Министерством внутренних дел Российской Федерации.*

Учитывая, что государственный надзор в области связи осуществляется Роскомнадзором, в том числе в отношении юридических и физических лиц - владельцев РЭС и ВЧУ, для принятия мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений при использовании РЭС и ВЧУ территориальным органам Роскомнадзора требуется точная информация об их владельцах.

В связи с тем, что у Роскомнадзора отсутствуют полномочия на проведение оперативно-розыскных мероприятий, территориальные органы Роскомнадзора направляют обращения об установлении владельцев РЭС и ВЧУ, используемых с нарушением обязательных требований, в соответствующие территориальные подразделения МВД России, обладающие необходимыми полномочиями.

Кроме того, Роскомнадзором совместно с органами МВД России проводятся контрольные мероприятия по пресечению незаконной реализации SIM-карт (в 2017 году их проведено 1574, что в 2 раза больше, чем чем в 2016 г. - 777 мероприятий).

По результатам проведенных совместных мероприятий территориальными органами Роскомнадзора составлено 1167 протоколов об административных правонарушениях (в 2016 – 677 протоколов).

Всего в 2017 г. было изъято более 106 тысяч незаконно реализованных  
SIM-карт, что в 3,5 раза больше по сравнению с 2016 г. (30,5 тыс. SIM-карт).

Анализ результатов проводимой работы свидетельствует, что несмотря на то, что 3 года назад были ужесточены меры по незаконной продаже SIM-карт, статистика проводимых Роскомнадзором совместных с МВД России контрольных мероприятий является неутешительной - количество выявляемых нарушений и, соответственно, изымаемых SIM-карт существенно растет.

Учитывая необходимость полной легализации рынка SIM-карт Роскомнадзор активно участвовал в подготовке соответствующего законопроекта, который в 2017 году приобрел статус закона (Федеральный закон от 29.07.2017 № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи»).

Данным законом внесены поправки в Федеральный закон «О связи» с целью пресечения распространение SIM-карт без предоставления реальных паспортных данных абонента.

Законом установлено, что услуги мобильной связи предоставляются только тем абонентам, достоверные сведения о которых предоставлены оператору связи.

Оператор связи будет обязан прекратить оказание услуг связи при поступлении соответствующего запроса от органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, или предписания Роскомнадзора, сформированного по результатам контрольных мероприятий, в случае неподтверждения в течение пятнадцати суток соответствия персональных данных фактических пользователей сведениям, заявленным в абонентских договорах.

Закон вступает в силу с 1 июня 2018 года, после чего у Роскомнадзора вместе МВД России и операторами появятся дополнительные возможности для решения проблемы незаконной реализации SIM-карт.

С целью реализации норм 245-ФЗ в настоящее время проводится работа по внесению соответствующих изменений в Правила оказания услуг телефонной связи, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2014 № 1342.

1. ФИНАНСОВОЕ И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

## **Сведения о планируемом и фактическом выделении бюджетных средств на исполнение функций государственного контроля (надзора), разрешительных и регистрационных функций, сведения о расходовании бюджетных средств в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций и разрешительных и регистрационных функций**

Сведения о планируемом и фактическом выделении и расходовании бюджетных средств в 2017 году, в том числе по полугодиям, представлены в таблицах 4-5.

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Выделение бюджетных средств, тыс. руб.** | | **Расходование бюджетных средств, тыс. руб.** | |
| **план** | **факт** | **план** | **факт** |
| 1 | Контрольные функции | 2 195 199,8 | 2 195 199,8 | 2 188 264,7 | 2 188 264,7 |
| 2 | Разрешительная и регистрационная деятельность | 693 221,0 | 693 221,0 | 691 030,9 | 691 030,9 |
| Итого | | 2 888 420,8 | 2 888 420,8 | 2 879 295,6 | 2 879 295,6 |

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Выделенные бюджетные ассигнования, тыс. руб.** | | **Расходование бюджетных средств, тыс. руб.** | |
| **1 полугодие**  **2017** | **2 полугодие**  **2017** | **1 полугодие**  **2017** | **2 полугодие**  **2017** |
| 1 | Контрольные функции | 1 097 599,9 | 1 097 599,9 | 1 094 132,35 | 1 094 132,35 |
| 2 | Разрешительная и регистрационная деятельность | 346 610,5 | 346 610,5 | 345 515,45 | 345 515,45 |
| Итого | | 1 444 210,4 | 1 444 210,4 | 1 439 647,8 | 1 439 647,8 |

## **Сведения о штатной численности работников Роскомнадзора, выполняющих функции по контролю, разрешительные и регистрационные функции, и об укомплектованности штатной численности**

По состоянию на 31.12.2017 штатная численность государственных гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов Роскомнадзора составляла 2718 человек (194 человека – центральный аппарат, 2524 человека – территориальные органы).

Фактическая численность государственных гражданских служащих Роскомнадзора по состоянию на 31.12.2017 составила 2 534 человек, из них в центральном аппарате – 172 человека, в территориальных органах – 2362 человека.

В форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль отражено посчитанное в соответствии с рекомендациями по составлению формы количество штатных единиц по должностям, предусматривающих выполнение функций по контролю (надзору) – 1544, из них занятых 1420.

## **Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации**

*Сведения об исполнении Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих за 2017 год.*

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.02.2017 № 294-р, утверждающим государственный заказ на дополнительное профессиональное образование федеральных государственных гражданских служащих на 2016 год, Роскомнадзору выделено 493,7 тыс. руб.

Выделенные средства в сумме 90 316,8 руб. были израсходованы на повышение квалификации государственных гражданских служащих центрального аппарата. Средства в сумме 402 781,2 руб. распределены между территориальными органами Роскомнадзора на проведение мероприятий по повышению квалификации государственных гражданских служащих.

Кроме того, в 2017 году Минтруд России организовал повышение квалификации федеральных государственных гражданских служащих за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных Минтруду России в государственном заказе на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку гражданских служащих федеральных органов исполнительной власти на 2017 год, по приоритетным направлениям дополнительного профессионального образования в соответствии с отдельными решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Повышение квалификации осуществлялось на базе образовательных учреждений, участвующих в реализации государственного заказа - в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС при Президенте Российской Федерации) и ее филиалах.

Роскомнадзор принял участие в обучении по приоритетным направлениям дополнительного профессионального образования по следующим образовательным программам:

«Вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

«Повышение эффективности осуществления федеральными органами исполнительной власти возложенных на них функций контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности»;

«Информационные технологии в системе государственного управления»;

«Гражданское законодательство, итоги реформирования и проблемы правоприменения»;

«Конституционно-правовые основы нормотворчества в Российской Федерации»;

«Технологии спичрайтинга и копирайтинга в системе обеспечения информационно-психологической безопасности»;

«Вопросы внедрения новых принципов кадровой политики в системе государственной гражданской службы»;

«Вопросы обеспечения открытости информации о деятельности государственных органов»;

«Вопросы внедрения новых кадровых технологий на государственной гражданской службе»;

«Вопросы повышения качества предоставления государственных услуг»;

«Вопросы реализации государственной национальной политики»;

«Реализация в государственных органах принципа открытости и организация работы с открытыми данными»;

«Развитие института оценки регулирующего воздействия в сфере государственного регулирования»;

«Защита государственной тайны»;

«Вопросы социальной защиты инвалидов»;

«Вопросы противодействия экстремизму»;

«Информационная безопасность»;

«Информационные технологии в государственном управлении»;

«Эффективный помощник руководителя».

Всего обучились по приоритетным направлениям дополнительного профессионального образования гражданских служащих, согласованным с Администрацией Президента Российской Федерации и рекомендованным Минтрудом России федеральным государственным органам для проведения обучения гражданских служащих, 173 государственных гражданских служащих Роскомнадзора.

## **Сведения о средней нагрузке на одного работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю**

В форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль отражено посчитанное в соответствии с рекомендациями по составлению формы количество штатных единиц по должностям, предусматривающих выполнение функций по контролю (надзору) – 1544, из них занятых 1420.

Указанным количеством сотрудников проведено 25 863 (в 2016 г. – 26 930 и 133 362 мероприятия мониторинга периодических изданий (экземпляров) средств массовой информации) мероприятий государственного контроля (надзора), в ходе которых проверялось соблюдение обязательных требований в подконтрольных сферах деятельности, в том числе 18 535 (в 2016 г. – 18 660) (71,7 %) плановых. Мониторинг средств массовой информации (далее – мониторинг СМИ) в 2017 году осуществлялся подведомственной Роскомнадзору радиочастотной службой; по результатам анализа проведенного мониторинга СМИ территориальными органами Роскомнадзора применялись меры к нарушителям требований законодательства Российской Федерации. В 2017 году осуществлялся мониторинг СМИ в отношении 7 924 СМИ.

Из 25 863 мероприятий государственного контроля (надзора) организовано и проведено:

384 плановых проверки в соответствии с планами проведения планов плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей (в 2016 г. – 420);

153 плановых проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (в 2016 г. – 196 плановых проверок);

875 плановых проверок в сфере персональных данных в соответствии с планами деятельности территориальных органов Роскомнадзора (в 2016 г. –1121);

4 423 внеплановых проверки (в 2016 г. – 6 020);

16 875 плановых мероприятий систематического наблюдения, в том числе в отношении неопределенного круга лиц в сфере персональных данных (в 2016 г. – 16 706);

2 889 внеплановых мероприятий систематического наблюдения, в том числе в отношении неопределенного круга лиц в сфере персональных данных (в 2016 г. – 2 233);

248 плановых и 16 внеплановых мероприятий государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (в 2016 г. – 217 плановых и 17 внеплановых).

**При этом из всех проведенных плановых и внеплановых 6099 мероприятий государственного контроля (надзора) во взаимодействии с проверяемыми лицами в форме 1-контроль в соответствии с требованиями к ее заполнению учтено только 2037 проверок, из них 1883 внеплановых.**

Исходя из перечисленных количественных показателей объемов государственного контроля (надзора), средняя нагрузка на одного работника, исполняющего функции государственного контроля (надзора), по фактически выполненному в отчетный период функций по контролю, с учетом анализа мониторинга СМИ, составила *23* мероприятия государственного контроля всех видов (в 2016 г. – 110,6; в 2015 г. – 144,4, в 2014 г. – 186,8, в 2013 г. – 197,9; в 2012 г. – 129,9; в 2011 г. – 107,3; в 2010 г. – 73,2). Из них плановых и внеплановых мероприятий во взаимодействии с проверяемыми лицами *4,2* (в 2016 г. – 5,5; в 2015 г. – 9,1; в 2014 г. – 7,1; в 2013 г. – 6,9; в 2012 г. – 5,4; в 2011 г. – 4,9; в 2010 году – 5,8); плановых и внеплановых проверок, учтенных в форме № 1-контроль – *1,3* (в 2016 г. – 1,9; в 2015 г. – 2,8); мероприятий систематического наблюдения *13,5* (в 2016 г. – 13,1; в 2015 г. – 13,6; в 2014 г. – 13,8; в 2013 г. – 10,1; в 2012 г. – 11,6; в 2011 г. – 8,6; в 2010 году – 6); мероприятий по результатам анализа мониторинга СМИ *5,4* (в 2016 г. – 92,1; в 2015 г. – 121,4; в 2014 г. – 186,8, в 2013 г. – 180,6; в 2012 г. – 112,7; в 2011 г. – 93,8; в 2010 году – 61,4).

Так, например, в сфере связи по состоянию 31.12.2017 фактическая численность работников территориальных органов Роскомнадзора, осуществляющих контрольно-надзорную и разрешительно – регистрационную деятельность в сфере связи составляла 801 единицу, в том числе осуществляющих контрольно-надзорные мероприятия – 611 единиц, регистрационную деятельность – 109 (в том числе деятельность по регистрации РЭС и ВЧУ - 56), разрешительную деятельность – 29, ведение реестров - 52.

Указанным количеством сотрудников проведено 8549 мероприятий государственного контроля (надзора) в сфере связи, из них 368 плановых проверок; 4544 внеплановых проверок; 2603 плановых мероприятия систематического наблюдения; 1034 внеплановых мероприятия систематического наблюдения.

Исходя из перечисленных количественных показателей объемов государственного контроля (надзора) в сфере связи, средняя нагрузка на одного работника, фактически исполняющего функции государственного контроля (надзора) в сфере связи, по фактически выполненному в отчетный период объему мероприятий по контролю (надзору) всех видов в сфере связи составила 14,0  
(в 2014 г. – 19,9, в 2015 г. – 20,6, в 2016 - 16,2), а по фактически проведенным плановым и внеплановым проверкам – 8,0 (в 2014 г. – 13,9, в 2015 г. – 14,9. в 2016 - 10,2).

Средняя нагрузка на одного работника, исполняющего в территориальных органах функции по регистрации РЭС и ВЧУ, по количеству фактически зарегистрированных (перерегистрированных) РЭС и ВЧУ в отчетный период составила 10051 (в 2014 г. – 6652, в 2015 г. – 8666, в 2016 г. - 9257).

Таким образом, в 2017 г. средняя нагрузка на одного работника, фактически исполняющего функции государственного контроля (надзора) в сфере связи, относительно 2016 г. снизилась на 13,6%, а средняя нагрузка на одного работника, исполняющего в территориальных органах Роскомнадзора функции по регистрации РЭС и ВЧУ, возросла почти на 8,6%.

Справляться с возросшей нагрузкой на одного работника, исполняющего в территориальных органах Роскомнадзора функции по регистрации РЭС и ВЧУ, без снижения качества исполняемых функций и полномочий в сфере связи удается за счет повышения уровня автоматизации процессов исполнения функций и полномочий - в настоящее время регистрация более половины РЭС осуществляется в электронном виде.

Среднее количество подконтрольных объектов надзора, имеющих право на осуществление деятельности в регионе, подконтрольном территориальному органу Роскомнадзора, на одного сотрудника, исполняющего функции государственного контроля (надзора), и мероприятий государственного контроля (надзора) всех видов (без учета мониторинга СМИ) на одного сотрудника (в таблице – МНК), исполняющего функции государственного контроля (надзора), по фактически выполненному в отчетный период функций по контролю, по территориальным органам, показано в таблице 6.

Таблица 6

| **ФО** | **Наименование ТО** | **Число подконтрольных объектов на одного сотрудника** | **Число МНК на одного сотрудника без учета мониторинга СМИ** |
| --- | --- | --- | --- |
| Дальневосточный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Амурской области | 1859,9 | 25,3 |
| Дальневосточный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Дальневосточному федеральному округу | 718,3 | 16,4 |
| Дальневосточный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Камчатскому краю | 1580,4 | 17,9 |
| Дальневосточный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Магаданской области и Чукотскому автономному округу | 1485,2 | 14,9 |
| Дальневосточный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Приморскому краю | 931,3 | 15,1 |
| Дальневосточный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Республике Саха (Якутия) | 1112,4 | 15,6 |
| Приволжский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Кировской области | 1414,2 | 15,3 |
| Приволжский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Оренбургской области | 1170,6 | 22,6 |
| Приволжский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Пензенской области | 1501,0 | 22,2 |
| Приволжский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Пермскому краю | 786,3 | 16,3 |
| Приволжский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Приволжскому федеральному округу | 706,0 | 15,2 |
| Приволжский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Республике Башкортостан | 1104,6 | 16,9 |
| Приволжский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Республике Марий Эл | 1960,8 | 20,4 |
| Приволжский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Республике Мордовия | 1736,7 | 18,7 |
| Приволжский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Республике Татарстан (Татарстан) | 698,0 | 10,5 |
| Приволжский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Самарской области | 651,0 | 14,9 |
| Приволжский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Саратовской области | 1123,3 | 15,7 |
| Приволжский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Удмуртской Республике | 1491,1 | 28,1 |
| Приволжский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Ульяновской области | 2131,6 | 22,1 |
| Приволжский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Чувашской Республике - Чувашии | 1487,3 | 21,5 |
| Северо-Западный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Архангельской области и Ненецкому автономному округу | 1126,6 | 19,4 |
| Северо-Западный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Вологодской области | 1057,6 | 13,7 |
| Северо-Западный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Калининградской области | 1172,9 | 19,8 |
| Северо-Западный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Мурманской области | 1113,0 | 17,4 |
| Северо-Западный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Новгородской области | 1817,5 | 19,3 |
| Северо-Западный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Псковской области | 1899,0 | 21,3 |
| Северо-Западный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Республике Карелия | 1606,2 | 27,9 |
| Северо-Западный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Республике Коми | 1128,9 | 17,9 |
| Северо-Западный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Северо-Западному федеральному округу | 759,0 | 14,1 |
| Северо-Кавказский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Кабардино-Балкарской Республике | 2070,6 | 15,6 |
| Северо-Кавказский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Карачаево-Черкесской Республике | 2093,9 | 13,8 |
| Северо-Кавказский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Республике Дагестан | 1170,2 | 20,2 |
| Северо-Кавказский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Республике Ингушетия | 1942,3 | 8,1 |
| Северо-Кавказский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Республике Северная Осетия - Алания | 2066,4 | 22,5 |
| Северо-Кавказский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу | 864,7 | 11,0 |
| Северо-Кавказский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Чеченской Республике | 2026,9 | 16,9 |
| Сибирский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай | 748,5 | 14,2 |
| Сибирский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Енисейскому управлению | 602,4 | 12,0 |
| Сибирский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Забайкальскому краю | 1519,4 | 17,2 |
| Сибирский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Иркутской области | 779,3 | 15,0 |
| Сибирский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Кемеровской области | 1043,3 | 20,2 |
| Сибирский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Омской области | 955,3 | 13,2 |
| Сибирский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Республике Бурятия | 1216,0 | 20,9 |
| Сибирский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Сибирскому федеральному округу | 694,1 | 11,9 |
| Сибирский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Томской области | 1548,9 | 20,7 |
| Уральский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Курганской области | 1590,1 | 18,8 |
| Уральский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу | 855,5 | 18,3 |
| Уральский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Уральскому федеральному округу | 545,6 | 13,2 |
| Уральский федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Челябинской области | 917,1 | 26,2 |
| Центральный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Белгородской области | 1392,5 | 18,4 |
| Центральный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Брянской области | 1175,9 | 19,4 |
| Центральный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Владимирской области | 1258,1 | 18,8 |
| Центральный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Воронежской области | 1159,6 | 20,6 |
| Центральный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Ивановской области | 1322,7 | 17,6 |
| Центральный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Калужской области | 1772,2 | 27,0 |
| Центральный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Костромской области | 1265,4 | 21,6 |
| Центральный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Курской области | 1466,8 | 20,9 |
| Центральный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Липецкой области | 1344,7 | 21,7 |
| Центральный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Орловской области | 2251,5 | 36,4 |
| Центральный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Рязанской области | 1356,7 | 24,8 |
| Центральный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Смоленской области | 2081,9 | 32,8 |
| Центральный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Тамбовской области | 1304,3 | 21,8 |
| Центральный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Тверской области | 978,8 | 20,6 |
| Центральный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Тульской области | 1289,5 | 24,3 |
| Центральный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Центральному федеральному округу | 513,0 | 17,0 |
| Центральный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Ярославской области | 1074,4 | 18,6 |
| Южный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Астраханской области | 1507,5 | 22,9 |
| Южный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Волгоградской области и Республике Калмыкия | 1044,2 | 16,4 |
| Южный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Республике Крым и городу Севастополь | 1843,8 | 16,8 |
| Южный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Ростовской области | 959,4 | 13,1 |
| Южный федеральный округ | Управление Роскомнадзора по Южному федеральному округу | 622,0 | 11,4 |

## **Сведения о численности экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю**

В 2017 году в соответствии с Порядком проведения квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций к проведению мероприятий по контролю (утвержден приказом Роскомнадзора от 14.10.2016 № 267) проведен квалификационный экзамен для указанных граждан, в результате которого в качестве эксперта, привлекаемого к проведению мероприятий по контролю в сфере связи, аттестовано 69 человек.

Однако в 2017 году к проведению мероприятий по контролю и надзору в сфере связи экспертные организации и граждане территориальными органами Роскомнадзора не привлекались.

В 2017 году в соответствии с приказом Роскомнадзора от 24.08.2012 № 824 «Об утверждении Порядка аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции» аккредитовано 29 экспертов (в 2016 году – 23) на право проведения экспертизы информационной продукции. Аккредитована одна экспертная организация (в 2016 году аккредитовано 3 организации). Сведения, содержащиеся в реестре аккредитованных экспертов и экспертных организаций, являются открытыми для ознакомления с ними любых физических или юридических лиц и размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Роскомнадзора.

1. ПРОВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

## **Общие сведения о выполненной работе по осуществлению государственного контроля (надзора)**

В Российской Федерации в 2017 году деятельность в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций осуществляли свыше 520 тыс. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и более 77 тыс. редакций средств массовой информации.

Сведения о количестве объектов государственного контроля (надзора) на конец 2017 года показаны в таблице 7. Представленные в таблице показатели не суммируются, так как одно юридическое лицо или один индивидуальный предприниматель может осуществлять деятельность одновременно в нескольких областях и являться владельцем нескольких предметов надзора.

Таблица 7

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Количество**  **2017 год** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, владельцы лицензии (лицензий) на осуществление деятельности в области оказания услуг связи | 13 139 |
| 2 | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, владельцы лицензий на телевизионное вещание и радиовещание | 3804 |
| 3 | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, владельцы лицензий на изготовление экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей | 121 |
| 4 | Юридические и физические лица – пользователи радиоэлектронных средств | 125 115 |
| 6 | Юридические и физические лица – владельцы франкировальных машин | 4 050 |
| 7 | Юридические и физические лица, являющиеся операторами, осуществляющими обработку персональных данных | *401 847* |
| 8 | Количество зарегистрированных средств массовой информации | *77 538* |

В 2017 году государственный контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с требованиями федеральных законов:

от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)»;

от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»;

от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи»;

от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;

от 29.10.2012 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации».

Плановые проверки в 2017 году проводились на основании утвержденных руководителями территориальных органов Роскомнадзора планов проведения плановых проверок на 2017 год.

Проверки органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления осуществлялись на основании утвержденных руководителями территориальных органов Роскомнадзора планов проверок органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления на 2017 год.

Помимо проведения плановых проверок, в планах деятельности территориальных органов Роскомнадзора на 2017 год было предусмотрено осуществление государственного контроля (надзора) в форме систематического наблюдения, мониторинга средств массовой информации, а также проверок в сфере персональных данных и проверок в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Для достижения поставленных целей и выполнения задач государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в 2017 году предполагалось проведение 395 плановых проверок; 158 проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, 11466 мероприятий систематического наблюдения; 1142 мероприятия государственного контроля (надзора) за соответствием деятельности по обработке персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных; 246 мероприятий государственного контроля (надзора) за исполнением организациями федеральной почтовой связи и операторами связи, имеющими право самостоятельно оказывать услуги подвижной радиотелефонной связи, а также операторами связи, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, которые имеют право самостоятельно оказывать услуги связи по передаче данных и оказывают услуги связи на основании договоров с абонентами - физическими лицами, Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма» в части фиксирования, хранения и представления информации об операциях, подлежащих обязательному контролю, а также за организацией и осуществлением ими внутреннего контроля.

Все предусмотренные плановые проверки и проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления выполнены. В 11 (в 2016 году – в 67) случаях плановые проверки и в пяти (в 2016 году – также в пяти) случаях проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не проведены по предусмотренным законодательством объективным причинам, таким, как прекращение деятельности объектом надзора, отсутствие юридических лиц или индивидуальных предпринимателей по месту их регистрации, решения руководителя Роскомнадзора о прекращении, приостановлении или аннулировании лицензий, прекращение действия свидетельств о регистрации или разрешений на применение предметов надзора, предоставление сведений о включении юридического лица в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2017 году проведено 25 863 (в 2016 г. – 26 930) мероприятий государственного контроля (надзора), в ходе которых проверялось соблюдение обязательных требований в подконтрольных сферах деятельности, из них 18 535 (в 2016 г. – 18 660) (71,7 %) плановых. Кроме того, в 2017 году территориальными органами Роскомнадзора осуществлялся мониторинг в отношении 9565 средств массовой информации. Организовано и проведено:

384 плановых проверки в соответствии с планами проведения планов плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей (в 2016 г. – 420);

153 плановых проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (в 2016 г. – 196 плановых проверок);

875 плановых проверок в сфере персональных данных в соответствии с планами деятельности территориальных органов Роскомнадзора (в 2016 г. –1121);

4 423 внеплановых проверки (в 2016 г. – 6 020);

16 875 плановых мероприятий систематического наблюдения, в том числе в отношении неопределенного круга лиц в сфере персональных данных (в 2016 г. – 16 706);

2 889 внеплановых мероприятий систематического наблюдения, в том числе в отношении неопределенного круга лиц в сфере персональных данных (в 2016 г. – 2 233);

248 плановых и 16 внеплановых мероприятий государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (в 2016 г. – 217 плановых и 17 внеплановых).

Соотношение количества плановых и внеплановых проверок, мероприятий государственного контроля показано на рисунке 13.

Из общего количества мероприятий всех видов государственного контроля (надзора) (кроме мониторинга СМИ) 76,4 % (19 764) составляют мероприятия систематического наблюдения (в 2016 г. – 70,3 %). При этом большая часть всех плановых мероприятий (91 %, в 2016 г. – 89,5 %) также проведена этим методом, что значительно снижает административную нагрузку на бизнес.

Рис. 13

При этом в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль учтены только отдельные плановые или внеплановые проверки, в соответствии с указаниями по составлению формы. Так, в форме 1-контроль:

1. Учитывались только завершившиеся в отчетном периоде проверки, независимо от даты их начала (завершенные плановые и внеплановые проверки, включенные в план проведения плановых проверок, с датой завершения в диапазоне с 01.01.2017 по 31.12.2017 включительно).

2. Проверки операторов связи, не имеющих иных, кроме лицензий на оказание услуг связи, предметов надзора, не учитывались. Проверки операторов связи учитывались, только если кроме лицензии проверялись иные предметы надзора (не относящиеся к лицензируемой деятельности).

3. Проверки владельцев лицензий на телерадиовещание, не имеющих иных, кроме лицензий на вещание, предметов надзора, не учитывались. Проверки владельцев лицензий на телерадиовещание учитывались, только если кроме лицензии проверялись иные предметы надзора (не относящиеся к лицензируемой деятельности).

4. Проверки владельцев лицензий на деятельность по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (ВАФ), не имеющих иных, кроме лицензий ВАФ, предметов надзора, не учитывались. Указанные проверки учитывались, только если кроме лицензии проверялись иные предметы надзора (не относящиеся к лицензируемой деятельности).

5. Проверки владельцев лицензий на осуществление нескольких видов деятельности, не имеющих иных, кроме лицензий, предметов надзора, не учитывались.

6. Не учитывались проверки, в которых в качестве объектов контроля (надзора) выступают органы государственной власти, местного самоуправления (по всем сферам контроля).

7. Не учитывались проверки в рамках долицензионного контроля (долицензионные проверки, иначе проверки соискателя лицензии).

8. Не учитывались проверки в рамках регистрационной деятельности (например, перед выдачей разрешения на применение франкировальной машины) – проверки заявителя.

9. Не учитывались проверки физических лиц.

Таким образом, в форме № 1-контроль учитывается только 7,8 % от проведенных 25 863 мероприятий государственного контроля (надзора) без учета мониторинга СМИ.

Ниже представлены результаты проведения мероприятий государственного контроля (надзора) всех видов по сферам деятельности.

### Результаты проведения государственного контроля (надзора) в сфере массовых коммуникаций

Выполнение полномочий в сфере массовых коммуникаций, средств массовой информации и телерадиовещания в 2017 году было направлено на содействие развитию массовых коммуникаций и обеспечению конституционных гарантий свободы массовой информации; на недопустимость использования средств массовой информации в целях совершения уголовно наказуемых деяний, на недопустимость разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну; на недопустимость распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов; на недопустимость распространения материалов, пропагандирующих наркотические средства, порнографию, культ насилия и жестокости, материалов, содержащих нецензурную брань или информацию о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействий), материалов, содержащих пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений или распространения иной информации, распространение которой запрещено федеральными законами.

Все запланированные мероприятия выполнены. Исключение мероприятий из плана проводилось по объективным причинам, таким, как: прекращение деятельности объектом надзора, прекращение действия свидетельства о регистрации средств массовой информации.

Исключений из плана по необъективным причинам не допущено.

*В сфере средств массовой информации.*

В 2017 году проведено 10 247плановых и 1458внеплановых мероприятий государственного контроля в виде систематического наблюдения (СН СМИ) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, в том числе:

в 1-м полугодии 2017 года - 5179 плановых и 579 внеплановых СН СМИ;

во 2-м полугодии 2017 года - 5068 плановых и 879 внеплановых СН СМИ.

В 2016 году проведено 10 233 плановых и 853 внеплановых СН СМИ.

В течение последних лет наблюдается устойчивая тенденция к увеличению количества плановых контрольных мероприятий в отношении средств массовой информации.

Динамика количества мероприятий госконтроля в сфере СМИ в 2011-2017 гг. представлена на рисунке 14.

Рис. 14

Стоит отметить, что снижение в незначительной степени количества проведенных в 2016 году плановых мероприятий по сравнению с предыдущими отчётными периодами за 2012 – 2015 гг. было связано с увеличением числа отменённых систематических наблюдений в связи с прекращением/приостановлением деятельности СМИ по решению учредителей. Так в 2016 году было отменено 1137 мероприятий (в 2015 – 963 мероприятия, в 2014 году – 982 мероприятия, в 2013 году – 697 мероприятий, в 2012 году – 735 мероприятий).

В 2017 году было отменено 1219 мероприятий систематического наблюдения в сфере средств массовой информации. Основной причиной такой отмены является прекращение/приостановление деятельности средства массовой информации по решению учредителя.

Увеличение числа внеплановых систематических наблюдений в отношении СМИ связано с увеличением количества поступивших в 2017 году в Роскомнадзор и его территориальные органы обращений граждан и организаций, связанных с возможными нарушениями редакциями средств массовой информации законодательства Российской Федерации в сфере СМИ, а также с ростом числа выявляемых ФГУП «ГРЧЦ» нарушений в рамках проводимого мониторинга СМИ.

В приоритетном порядке осуществлялся контроль и надзор за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, направленный на выявление фактов использования СМИ для осуществления экстремистской деятельности, пропаганды наркотических средств, порнографии, культа насилия и жестокости, контроль за распространением материалов, содержащих нецензурную брань, материалов с информацией о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия), материалов, содержащих информацию об организациях, признанных судом экстремистскими без указания на то, что их деятельность запрещена на территории Российской Федерации, контроль за распространением сведений, составляющих специально охраняемую законом тайну, материалов, содержащих пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений или содержащих иную информацию, распространение которой запрещено Федеральными законами. Выполнение основных показателей, отражающих уровень достижения задачи, представлено в таблице 8.

Таблица 8

| **Объект надзора** | **Количество наименований СМИ, в отношении которых в 2017 году запланирован мониторинг** | **Количество наименований СМИ, в отношении которых в 2017 году проведен мониторинг** |
| --- | --- | --- |
| Средства массовой информации, подлежащие мониторингу на предмет наличия в них признаков экстремизма | 9200 | 9565 |
| Средства массовой информации, подлежащие мониторингу на предмет наличия в них информации об организациях, признанных судом экстремистскими без указания на то, что их деятельность запрещена на территории РФ |
| Средства массовой информации, подлежащие мониторингу на предмет распространения информации о способах употребления и местах приобретения наркотических средств, а также пропаганды их употребления |
| Средства массовой информации, подлежащие мониторингу на предмет использования их для пропаганды порнографии |
| Средства массовой информации, подлежащие мониторингу на предмет использования их для пропаганды культа насилия и жестокости |
| Средства массовой информации, подлежащие мониторингу на предмет распространения материалов, содержащих нецензурную брань |
| Средства массовой информации, подлежащие мониторингу на предмет распространения информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия) |
| Средства массовой информации, подлежащие мониторингу на предмет распространения иной информации, запрещенной федеральными законами |

*В сфере телевизионного и радиовещания*

Государственный контроль за соблюдением обязательных требований и лицензионных условий в сфере телерадиовещанияосуществлялся в целяхобеспечения соблюдения требований к качеству оказываемых услуг, доступа пользователей к информационным ресурсам, а также выявления лиц, осуществляющих деятельность в сфере телерадиовещания без соответствующих лицензий.

Выполнение основных показателей, отражающих уровень достижения задачи, представлено в таблице 9.

Таблица 9

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Виды объектов надзора** | **Количество мероприятий по контролю в составе плановых проверок** | |
| **2017 год показатель** | **2017 год выполнение** |
| Юридические лица и индивидуальные предприниматели - владельцы лицензий на осуществление телерадиовещания | 59 | 52 |
| **Виды объектов надзора** | **Количество плановых систематических наблюдений** | |
| **2017 год показатель** | **2017 год выполнение** |
| Юридические лица и индивидуальные предприниматели - владельцы лицензий на осуществление телерадиовещания | 1506 | 1455 |

В 2017 году в ходе государственного контроля (надзора) была проведено   
69 проверок соблюдения лицензионных требований владельцами лицензий на осуществление деятельности по телерадиовещанию, из них 52 плановых   
и 17 внеплановых. Проведено 1455 плановых и 812 внеплановых систематических наблюдений в отношении телерадиовещателей.

Мероприятия государственного контроля (надзора) проводились в соответствии с планами проведения плановых проверок и планами деятельности территориальных органов Роскомнадзора на 2017 год, а также на основании поручений Роскомнадзора.

Необходимо отметить, что в 2017 году было отменено либо не проведено семь проверок и 51 систематическое наблюдение, включенные в плановые показатели. Указанные мероприятия были отменены или не проведены в связи с:

прекращением действия лицензии;

отсутствием объекта надзора по месту фактического осуществления деятельности (по месту нахождения постоянно действующего органа юридической регистрации);

переоформлением лицензии в связи с уступкой лицензии другому лицу.

В 2017 году Управлением Роскомнадзора по Центральному федеральному округу не проведена одна проверка в отношении ОАО «Русский Голос». В связи с ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей в отношении виновных лиц была проведена служебная проверка, по итогам которой назначены дисциплинарные взыскания.

Динамика количественных показателей в сфере телерадиовещания по полугодиям 2017 года отражена в таблице 10.

Таблица 10

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Проверки** | | **Систематические наблюдения** | |
| **плановые** | **внеплановые** | **плановые** | **внеплановые** |
| 1-ое полугодие 2017 года | 22 | 9 | 744 | 265 |
| 2-ое полугодие 2017 года | 30 | 8 | 711 | 547 |

Общее количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий в сфере телерадиовещания в сравнении с 2016 годом увеличилось на 10 %.

Уменьшение количества проверок в отношении вещательных организаций   
на 47,3 % связано с продолжением курса по снижению административной нагрузки на бизнес.

Доля контрольно-надзорных мероприятий, проведенных без взаимодействия с лицензиатами, увеличилась по сравнению с 2016 годом на 14 % и составила 97 %   
от общего количества проведенных мероприятий в сфере телерадиовещания.

Увеличение числа внеплановых систематических наблюдений в отношении лицензиатов-вещателей на 42 %, прежде всего, связано с увеличением количества поступивших в 2017 году в Роскомнадзор и его территориальные органы обращений граждан и организаций, связанных с возможными нарушениями вещательными организациями законодательства Российской Федерации в сфере телевизионного вещания и радиовещания, с ростом числа выявляемых ФГУП «ГРЧЦ» нарушений в рамках проводимого мониторинга теле – и радиоканалов, теле - и радиопрограмм, а также осуществляемого территориальными органами Роскомнадзора мониторинга в конкурсных городах.

Динамика количества мероприятий госконтроля в сфере телерадиовещания в 2011-2017 гг. представлена на рисунке 15.

Рис. 15

*В сфере изготовления аудиовизуальных произведений, программ для ЭВМ, баз данных и фонограмм на любых видах носителей.*

Государственный контроль за соблюдением обязательных требований и лицензионных условий владельцами лицензии на осуществление деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм на любых видах носителейосуществлялся в целяхобеспечения защиты прав и законных интересов граждан и экономических интересов государства. Выполнение основных показателей, отражающих уровень достижения задачи, представлено в таблице 11.

Таблица 11

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Виды объектов надзора** | **Количество мероприятий по контролю в составе плановых проверок** | |
| **2017 год показатель** | **2017 год выполнение** |
| Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей | 0 | 0 |

В 2017 году контрольно-надзорные мероприятия в сфере ВАФ в отношении лицензиатов не проводились.

В отчетный период проведено **3** проверки возможности соблюдения соискателем лицензии лицензионных требований, по итогам которой, установлено, что соискатель лицензии имеет возможность соблюдать лицензионные требования.

В 2016 году проведена одна плановая проверка соблюдения лицензионных требований лицензиатами. Нарушений не выявлено.

Кроме того, в 2016 году проведена одна внеплановая проверка лицензиата в связи с поступлением заявления о переоформлении лицензии, в ходе которой установлено, что лицензиат имеет возможность соблюдать лицензионные требования.

Данный вид лицензирования в соответствии с законодательством Российской Федерации не отвечает современным условиям развития информационного общества, не является эффективным механизмом защиты прав правообладателей   
(в том числе при распространении информации в информационно-телекоммуникационных сетях).

В целом, отклонения показателей 2017 года от показателей предыдущего отчётного периода в данной сфере деятельности обусловлены малым количеством лицензиатов, осуществляющих данный вид деятельности. На конец 2017 года в реестре содержатся данные о 121 лицензии на осуществление деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей. Для сравнения: в реестре лицензий на осуществление деятельности в сфере телерадиовещания содержатся данные о 6908 действующих лицензиях.

Динамика количества мероприятий госконтроля в сфере изготовления аудиовизуальных произведений, программ для ЭВМ, баз данных и фонограмм на любых видах носителей в 2011-2017 гг. представлена на рисунке 16.

Рис. 16

*Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия в области массовых коммуникаций, вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства* ***отсутствуют.***

### Результаты осуществления государственного контроля (надзора) в сфере связи

Сравнительные результаты деятельности по контролю (надзору) в сфере связи в 2017 и 2016 гг. показаны на рисунке 17.

Рис. 17

*Контроль за соблюдением требований при оказании универсальных услуг связи в субъектах Российской Федерации.*

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.03.2014 № 437-р обязанности по оказанию универсальных услуг связи на всей территории Российской Федерации возложены на ПАО «Ростелеком».

В соответствии с Договором об условиях оказания универсальных услуг связи от 13.05.2014 № УУС-01/2014 (далее – Договор), заключенным между Федеральным агентством связи и ПАО «Ростелеком», на ПАО «Ростелеком» возложены обязательства по оказанию:

– универсальных услуг телефонной связи с использованием средств коллективного доступа – таксофонов;

– универсальных услуг по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием средств коллективного доступа без использования пользовательского оборудования абонента – пунктов коллективного доступа;

– универсальных услуг по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием средств коллективного доступа – точек доступа.

В период с 01.01.2017 по 31.12.2017 по вопросам оказания ПАО «Ростелеком» универсальных услуг связи было проведено:

мероприятий систематического наблюдения (СН) – 312, в том числе:

плановых – 297,

внеплановых – 15;

внеплановых проверок – 125.

В рамках мероприятий планового систематического наблюдения (плановых СН) в 2017 году проверено соблюдение законодательства в области связи при оказании универсальных услуг связи и соответствие Договору адресов мест установки 8466 средств коллективного доступа, из них:

таксофонов – 6117,

пунктов коллективного доступа (ПКД) – 1071,

точек доступа (ТД) – 696,

что составляет 4,2 % от общего числа средств коллективного доступа, предусмотренных договором.

В ходе мероприятий СН (плановых/внеплановых) территориальными органами Роскомнадзора выявлены многочисленные нарушения статьи 57 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», Правил оказания универсальных услуг связи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2005 № 241, Требований к построению, управлению, нумерации, организационно-техническому обеспечению устойчивого функционирования, условиям взаимодействия, эксплуатации сети связи при оказании универсальных услуг связи, утвержденных приказом Минкомсвязи России от 30.09.2015 № 371, а также договора об оказании универсальных услуг связи.

Из проверенных в ходе плановых СН 6117 адресов мест установки таксофонов - выявлено отсутствие 262 таксофонов.

При проверке 2888 таксофонов выявлены нарушения нормативных правовых актов в области связи.

Из проверенных в ходе плановых СН 1071 адресов мест установки ПКД - не организованы 408 ПКД.

При проверке 538 ПКД выявлены нарушения нормативных правовых актов в области связи.

Из проверенных 696 адресов организации точек доступа - 29 ТД не организованы.

При проверке 67 ТД выявлены нарушения нормативных правовых актов в области связи.

По результатам плановых СН в отношении ПАО «Ростелеком» в 2017 году составлено 256 протоколов об административных правонарушениях в области связи.

По результатам внеплановых СН в отношении ПАО «Ростелеком» в 2017 году территориальными органами Роскомнадзора составлено 7 протоколов об административных правонарушениях в области связи.

По результатам внеплановых проверок в отношении ПАО «Ростелеком» в 2017 году составлено 164 протокола об административных правонарушениях в области связи и выдано 108 предписаний об устранении выявленных нарушений.

*Контроль за соблюдением лицензионных условий и обязательных требований, установленных для операторов почтовой связи.*

В 2017 году территориальными органами Роскомнадзора в рамках полномочий проводились мероприятия по контролю за соблюдением операторами почтовой связи контрольных сроков пересылки почтовых отправлений.

В отношении операторов почтовой связи ФГУП «Почта России» и ФГУП «Почта Крыма» осуществлялся контроль (надзор) за соблюдением контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции (в рамках оказания универсальной услуги почтовой связи) и отправлений EMS. Выполнение контрольных сроков пересылки оценивалось ежеквартально в течение года.

В результате мероприятий по контролю выявлены нарушения требований постановления Правительства Российской Федерации от 24.03.2006 № 160 «Об утверждении нормативов сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции, а также контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции».

1. Результаты контроля в отношении оператора почтовой связи ФГУП «Почта России».

Удельный вес письменной корреспонденции, пересылаемой в 2017 году в контрольные сроки, составил (таблица 12):

по межобластному потоку – 79,09 % (по сравнению с 2016 (78,21 %), увеличился на 0,88 %), установленный норматив (90 %) в течение года не выполнялся;

по внутриобластному потоку – 91,26 % (снизился на 1,84 % по сравнению с 2016 годом, однако показатель превысил установленный норматив на 1,26 %).

Таблица 12

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Письменная корреспонденция** | 2014 | 2015 | **2016** | 1 кв. 2017 | 2 кв. 2017 | 3 кв. 2017 | 4 кв. 2017 | **2017** | Сравнение  2017 / 2016рост (+) / снижение (-) |
| **Внутриобластной поток %** | 94,49 | 93,32 | **93,10** | 92,87 | 91,71 | 91,33 | 89,48 | **91,26** | - 1,84 |
| **Межобластной поток %** | 74,07 | 69,10 | **78,21** | 81,85 | 79,28 | 82,23 | 72,90 | **79,09** | + 0,88 |

В течение 2017 года норматив внутриобластного потока (90 %) постоянно не выполнялся в 8 субъектах Российской Федерации (Москва, Республика Саха (Якутия), Республика Марий-Эл, Республика Татарстан (Татарстан), Свердловская область, Хабаровский край, Камчатский край Ярославская область). Количество таких субъектов по сравнению с 2016 годом увеличилось с 3 до 8.

Перечень субъектов, на территории которых норматив не соблюдался в 2017 году, представлен в таблице 13.

Таблица 13

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 квартал 2017 | 2 квартал 2017 | 3 квартал 2017 | 4 квартал 2017 |
| 16 субъектов: | **16 субъектов:** | **16 субъектов:** | **19 субъектов:** |
| Москва (88,02%)  Московская область (71,43%)  Республика Саха (Якутия) (59,54%)  Свердловская область (62,52%)  Республика Татарстан (83,16%)  Хабаровский край (72,67%)  Ярославская область (82,64%)  Республики Марий-Эл (82,98%)  Костромская область (85,81%)  Камчатский край (87,06%)  Ханты-Мансийский АО (88,73%)  Иркутская область (87,13%)  Курганская область (87,40%)  Магаданская область (88,33%)  Орловская область (88,98%)  Архангельская область (89,54%) | Москва (70,60%)  Московская область (81,11%)  Республика Саха (Якутия) (64,84%)  Свердловская область (71,39%)  Республика Татарстан (43,48%)  Хабаровский край (64,71%)  Ярославская область (83,84%)  Республика Марий-Эл (82,88%)  Костромская область (84,20%)  Камчатский край (87,09%)  Ханты-Мансийский АО (85,25%)  Кемеровская область (79,37%)  Республика Алтай (84,01%)  Забайкальский край (86,41%)  Республика Дагестан (88,54%)  Магаданская область (89,79%) | Москва (54,70%)  Республика Саха (Якутия) (61,40%)  Свердловская область (81,71%)  Республика Татарстан (60,22%)  Хабаровский край (84,46%)  Ярославская область (61,63%)  Республика Марий-Эл (87,69%)  Костромская область (88,02%)  Камчатский край (82,39%)  Иркутская область (80,00%)  Кемеровская область (85,78%)  Алтайский край (82,83%)  Новосибирская область (78,07%)  Тюменская область (81,37%)  Новгородская область (82,54%)  Республика Мордовия (72,75%) | Москва (72,55%)  Московская область (73,49%)  Республика Саха (Якутия) (62,23%)  Свердловская область (80,15%)  Республика Татарстан (30,92%)  Хабаровский край (81,42%)  Ярославская область (67,75%)  Республика Марий-Эл (83,19%)  Камчатский край (87,36%)  Ханты-Мансийский АО (88,41%)  Вологодская область (81,48%)  Нижегородская область (83,55%)  Алтайский край (85,67%)  Новосибирская область (79,37%)  Республика Дагестан (80,90%)  Магаданская область (87,78%)  Пермский край (85,61%)  Томская область (86,83%)  Санкт-Петербург и Ленинградская область (83,91%) |

Удельный вес письменной корреспонденции, пересылаемой в контрольные сроки по Москве и Московской области, составил 66,23 %, в том числе:

по Москве – 69,74 % (снижение на 6,20% по сравнению с 2016 годом),

по Московской области – 79,18 % (снижение на 6,83 %),

между Москвой и Московской областью – 54,14 % (снижение на 4,22 %).

По сравнению с 2016 годом (72,31 %) общий показатель по Москве и Московской области снизился ни 6,08 %.

Результаты контроля представлены в таблице 14.

Таблица 14

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ПК** | 2014 | 2015 | **2016** | 1 кв.  2017 | 2 кв.  2017 | 3 кв.  2017 | 4 кв.  2017 | **2017** | Сравнение  2017 / 2016  рост (+) /  снижение (-) |
| **Москва** | 86,13 | 92,78 | **75,94** | 88,02 | 70,60 | 54,70 | 72,55 | **69,74** | -6,20 |
| **Московская**  **область (МО)** | 77,14 | 83,17 | **86,01** | 71,43 | 81,11 | 90,48 | 73,49 | **79,18** | -6,83 |
| **между Москвой и МО** | 37,50 | 53,40 | **58,36** | 72,48 | 59,42 | 53,41 | 38,42 | **54,14** | -4,22 |
| **Москва и МО (всего)** | 70,64 | 83,33 | **72,31** | 82,84 | 68,91 | 55,96 | 64,77 | **66,23** | -6,08 |

Почтовые отправления EMS пересылались в установленные ФГУП «Почта России» контрольные сроки в 87,24 % случаев. По сравнению с 2016 годом (90,29 %) снижение показателя составило 3,05 %.

Результаты представлены в таблице 15.

Таблица 15

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **EMS** | 2014 | 2015 | **2016** | 1 кв.  2017 | 2 кв.  2017 | 3 кв.  2017 | 4 кв.  2017 | **2017** | Сравнение  2017 / 2016  рост (+) /  снижение (-) |
| **Меж-областной поток** | 83,49 | 86,22 | **90,29** | 95,61 | 86,73 | 90,23 | 82,70 | **87,24** | -3,05 |

2. Результаты контроля в отношении оператора почтовой связи ФГУП «Почта Крыма».

Мониторинг внутриобластного потока письменной корреспонденции по территории Республики Крым и г. Севастополь осуществлялся путем рассылки контрольных писем, а также сбора, исследования и анализа письменной корреспонденции, поступившей непосредственно в адрес Управления Роскомнадзора по Республике Крым и г. Севастополь.

В 2017 году удельный вес письменной корреспонденции, пересылаемой в контрольные сроки по внутриобластному потоку, составил 92,10 %. Результаты представлены в таблице 16.

Таблица 16

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Письменная**  **корреспонденция** | **2016** | 1 кв.  2017 | 2 кв.  2017 | 3 кв.  2017 | 4 кв.  2017 | **2017** | Сравнение  2017 / 2016  рост (+) /  снижение (-) |
| **Внутриобластной поток** | **84,87** | 91,51 | 93,44 | 91,85 | 91,16 | **92,10** | +7,23 |

3. Иные операторы почтовой связи.

В 2017 году также осуществлялись мероприятия по контролю в отношении операторов почтовой связи «СПСР – Экспресс», «ЕМС-Гарантпост» «Армадилло Бизнес Посылка», «Фрейт Линк».

В установленные сроки почтовые отправления доставлялись операторами связи «Армадилло Бизнес Посылка» в 100 % случаев, «ЕМС-Гарантпост» – в 99,14 %, «СПСР – Экспресс» – в 98,39 % и «Фрейт Линк» – в 97,06 %.

*Контроль за исполнением организациями федеральной почтовой связи и операторами связи, имеющими право самостоятельно оказывать услуги подвижной радиотелефонной связи, а также операторами связи, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, которые имеют право самостоятельно оказывать услуги связи по передаче данных и оказывают услуги связи на основании договоров с абонентами - физическими лицами, Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в части фиксирования, хранения и представления информации об операциях, подлежащих обязательному контролю, а также за организацией и осуществлением ими внутреннего контроля.*

Исполнение государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением организациями федеральной почтовой связи и операторами связи, имеющими право самостоятельно оказывать услуги подвижной радиотелефонной связи, а также операторами связи, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, которые имеют право самостоятельно оказывать услуги связи по передаче данных, Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в части фиксирования, хранения и представления информации об операциях, подлежащих обязательному контролю, а также за организацией и осуществлением ими внутреннего контроля (далее – государственная функция) возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.1.1.2.5 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 (далее – Положение о Роскомнадзоре).

Государственную функцию Роскомнадзор (территориальные органы Роскомнадзора) осуществляют самостоятельно, без привлечения подведомственных и иных организаций. Эксперты при оказании государственной функции не привлекаются.

При исполнении государственной функции Роскомнадзор (территориальные органы Роскомнадзора) взаимодействуют с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и с Федеральной службой по финансовому мониторингу Российской Федерации (Росфинмониторинг).

При осуществлении государственной функции Роскомнадзор уделяет особое внимание выявлению и пресечению нарушений требований Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (далее – Федеральный закон № 115).

На основании статьи 23.44 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) Роскомнадзор рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1-3 статьи 15.27 КоАП РФ (неисполнение требований законодательства о ПОДФТ), в пределах своих полномочий.

Взаимодействие Роскомнадзора и Росфинмониторинга в 2017 году было основано на Соглашении о сотрудничестве и организации информационного взаимодействия Росфинмониторинга и Роскомнадзора от 30.12.2015, предметом которого является сотрудничество в целях выполнения возложенных задач и выстраивание эффективного информационного взаимодействия в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма (далее – ПОД/ФТ).

Соглашением определены направления и формы сотрудничества; взаимный информационный обмен; участие в разработке совместных документов по методологии деятельности поднадзорных организаций; обеспечение координации деятельности территориальных органов; разработка методических рекомендаций; проведение совместных мероприятий, рабочих встреч; обмен опытом в целях повышения квалификации кадров.

Контроль (надзор) за исполнением законодательства о ПОД/ФТ осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок.

Количество поднадзорных Роскомнадзору субъектов (юридических лиц – операторов связи) следующее:

1) организации федеральной почтовой связи: ФГУП «Почта России» (1) и ФГУП «Почта Крыма» (1);

2) операторы связи, имеющие право самостоятельно оказывать услуги подвижной радиотелефонной связи (83);

3) операторы связи, занимающие существенное положение в сети связи общего пользования (9).

В 2017 году осуществлялся государственный контроль (надзор) за исполнением операторами связи требований законодательства Российской Федерации о ПОД/ФТ. Так, территориальными органами Роскомнадзора проведено 248 плановых и 16 внеплановых проверок, в том числе в отношении следующих операторов связи (их филиалов): ФГУП «Почта России», ФГУП «Почта Крыма», «Ростелеком», «ВымпелКом», «Мегафон», «МТС», «Т2 Мобайл», «Башинформсвязь», «Тывасвязьинформ», «Костромская городская телефонная сеть», ФГУП «Электросвязь» в Чеченской Республике, «ЕКАТЕРИНБУРГ-2000», «ТМТ», «К-Телеком».

Основаниями проведения внеплановых проверок являлись: истечение срока исполнения проверяемыми лицами ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения, а также поступление в Роскомнадзор и территориальные органы информации о возможных нарушениях операторами связи обязательных требований законодательства Российской Федерации о ПОД/ФТ.

По итогам проверок и рассмотренным материалам, делам об административных правонарушениях, выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о ПОД/ФТ. Основными нарушениями являлись:

несоответствие Правил внутреннего контроля в целях ПОД/ФТ требованиям, установленным нормативными правовыми актами в сфере ПОД/ФТ;

несоблюдение требований законодательства Российской Федерации в части идентификации клиентов до их приема на обслуживание и обслуживании (установление не в полном объёме сведений о клиенте), а также в части подготовки и обучения кадров;

несоблюдение порядка и сроков направления сообщений об операциях с денежными средствами в уполномоченный орган (Росфинмониторинг);

неисполнение обязанности по информированию Росфинмониторинга (не реже чем 1 раз в 3 месяца) о результатах проверки среди своих клиентов организаций и физических лиц, в отношении которых применены либо должны применяться меры по замораживанию (блокированию);

несоблюдение требований в части блокирования (замораживания) денежных средств или иного имущества либо приостановления операции с денежными средствами или иным имуществом.

Кроме этого, операторами связи допускалось неиспользование своего «Личного кабинета» на официальном сайте Росфинмониторинга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.fedsfm.ru) в целях соблюдения требований Федерального закона № 115. Также были установлены операторы, у которых отсутствует Личный кабинет на официальном сайте Росфинмониторинга (не зарегистрирован).

За неисполнение требований законодательства Российской Федерации о ПОД/ФТ в 2017 году операторам связи выдано 30 предписаний об устранении выявленных нарушений; составлено 159 протоколов об административных правонарушениях; вынесено 156 постановлений о привлечении юридических лиц (операторов связи) и должностных лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 2, 2.1 статьи 15.27 КоАП РФ; наложены административные наказания, в виде предупреждений (119) и штрафов (37 постановлений на общую сумму 1 млн. 510 тыс. рублей).

Результаты проверок ПОД/ФТ в отношении операторов связи и складывающаяся судебная практика используются Роскомнадзором при проведении анализа характеристик рисков на секторальном уровне, определены основные зоны рисков платежных сервисов операторов связи.

По результатам мониторинга использования операторами связи «Личного кабинета» на официальном сайте Росфинмониторинга в сети Интернет (http://fedsfm.ru), территориальными органами Роскомнадзора проведена определенная работа в рамках предупредительных мер, направленных на пресечение нарушений требований, установленных законодательством Российской Федерации о ПОД/ФТ. Операторам связи, не имеющим «Личного кабинета» направлены соответствующие письма.

Росфинмониторингом в «Личных кабинетах» организаций на официальном сайте Росфинмониторинга в сети Интернет (http://fedsfm.ru) размещена оценка операторов связи, поднадзорных Роскомнадзору.

В течение года представители Роскомнадзора принимали участие в рабочих встречах (в т.ч. с операторами связи), комплаенс - советах, научно-практических конференциях, международных семинарах по вопросам, касающимся ПОД/ФТ.

В 2017 году Роскомнадзором проведены 2 обучающих мероприятия (семинара) по теме «Государственный контроль (надзор) в сфере связи за исполнения операторами связи законодательства Российской Федерации о ПОД/ФТ». К участию также были приглашены представители Росфинмониторинга, операторов связи (ФГУП «Почта России», «Ростелеком», «МГТС», «ВымпелКом», «Мегафон», «МТС, «Т2-Мобайл»).

Должностными лицами территориальных органов Роскомнадзора из числа заместителей руководителей-начальников отделов, начальников отделов и специалистов, пройдено дистанционное обучение (по вопросам ПОД/ФТ). По результатам обучения и в целях оценки знаний, Роскомнадзором организовано тестирование должностных лиц территориальных органов Роскомнадзора. Из общего количества заявленных должностных лиц (284), в тестировании приняли участие 81%. По условиям тестирования для получения удовлетворительного результата необходимо было набрать пороговое количество баллов – 44 из 55. Наиболее высоких результатов среди территориальных органов, набравших пороговое количество баллов, достигли территориальные органы Роскомнадзора, находящиеся в Сибирском, Южном и Уральском федеральных округах.

В 2017 году операторам связи направлялись разъяснения, основанные на согласованнойс Росфинмониторингом позиции, по типовым (спорным) вопросам, касающимся применения отдельных положений нормативных правовых актов в сфере ПОД/ФТ и осуществления внутреннего контроля.

Подготовлена и направлена в Росфинмониторинг информация о ходе исполнения Роскомнадзором Плана подготовки Российской Федерации к четвертому раунду взаимных оценок ФАТФ, утвержденного председателем Межведомственной комиссии 31.05.2016 г.

*Контроль за соблюдением порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации и* *за соответствием использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации.*

Правила распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденные [постановлением](#sub_0) Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 № 350 (далее – Правила), определяют порядок распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, в соответствии с российской системой и планом нумерации.

В 2017 году проверки соблюдения порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации провели 60 территориальных органа Роскомнадзора в отношении операторов связи подведомственных им территорий.

В ходе указанных проверок выявлены нарушения:

п. 15 Правил, а именно использование оператором связи ресурса нумерации, не выделенного установленным порядком – 4260,001 тыс. номеров;

п. 19 Правил, а именно неиспользование операторами связи выделенного им ресурса нумерации более 2-х лет в объеме 119,205 тыс. номеров (из числа проверенного):

По фактам выявленных нарушений обязательных требований и норм, установленных нормативными правовыми актами в области связи в части использования ресурса нумерации, к операторам связи приняты меры в соответствии с действующим законодательством в области связи.

В Федеральное агентство связи направлено 12 Заключений о неиспользовании выделенного ресурса нумерации полностью или частично в течение 2-х лет со дня выделения операторами связи: ЗАО «Неотелеком» - в коде ABC=382, ПАО «Мегафон» - в кодах ABC=401, 818, 813, 816, 481 и коде DEF=999,  
АО «ЭР-Телеком Холдинг» - в кодах ABC 353, 473, 383, 385, 474.

*Государственный надзор и контроль за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети электросвязи общего пользования, в том числе условий присоединения.*

Полномочия по исполнению государственной функции по осуществлению надзора и контроля за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети электросвязи общего пользования, в том числе условий присоединения возложены на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.1.1.2.7. Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228.

Государственная функция исполняется согласно Административному регламенту исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора в сфере связи за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 01.09.2011 № 217 (зарегистрирован Минюстом России 01.12.2011, регистрационный № 22466).

Исполнение Роскомнадзором указанной функции способствует обеспечению недискриминационного доступа к сети связи общего пользования и развитию добросовестной и эффективной конкуренции на рынке услуг связи, защите прав операторов связи - потребителей услуг присоединения и услуг по пропуску трафика, обеспечению баланса экономических интересов между взаимодействующими операторами связи.

Поскольку целостность, устойчивость и надежность функционирования взаимоувязанной сети связи общего пользования зависит от выполнения участниками рынка требований нормативных правовых актов, регулирующих присоединение и взаимодействие сетей электросвязи, входящих в ее состав, осуществление органами Роскомнадзора контроля за выполнением правил способствует развитию бизнеса в рамках правового поля.

В 2017 г. контроль за выполнением правил присоединения осуществлялся при проведении плановых проверок операторов, осуществляющих деятельность по оказанию услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи. Всего территориальными органами Роскомнадзора проведено таких 138 проверок.

По результатам проверок в 2017 г. выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений и составлено 52 протокола об административном правонарушении.

Жалоб на необоснованность действий органов Роскомнадзора при осуществлении надзора и контроля за выполнением правил присоединения сетей электросвязи в течение 2017 г. не поступало.

*Рассмотрение обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия.*

Государственная услуга по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом предоставляется Роскомнадзором на основании п. 5.7. Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228.

Предоставление государственной услуги осуществляется на основании Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 09.04.2012 № 98 (далее –Регламент).

Согласно Регламенту рассмотрение обращений взаимодействующих операторов связи, одним из которых является оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, осуществляется Комиссией Роскомнадзора. Комиссия является межведомственной. В ее состав кроме представителей Роскомнадзора входят представители Минкомсвязи России, Федеральной антимонопольной службы и Федерального агентства связи.

За 2017 год Комиссией Роскомнадзора рассмотрено 4 обращения операторов связи по вопросам присоединения и взаимодействия сетей электросвязи.

По результатам рассмотрения Роскомнадзором в 2017 г. приняты решения:

Решение № 2017/1 Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по рассмотрению обращения ООО «Крымская телефонная компания» по вопросу прекращения ГУП Республики Крым «Крымтелеком» в пропуске на/от свою сеть местной телефонной связи трафика от/на сети местной телефонной связи ООО «Крымская телефонная компания» в Симферопольском районе и г. Симферополь Республики Крым;

Решение № 2017/2 Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по рассмотрению обращений ООО «Эквант» и ООО «Интернод» по вопросу отказа ПАО «Таттелеком» в пропуске на/от свою сеть местной телефонной связи трафика от/на сети местной телефонной связи ООО «Интернод» через сеть местной телефонной связи ООО «Эквант» в г. Казань;

Решение № 2017/3 Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по рассмотрению обращения ООО «Связьэнерго» по вопросу отказа ПАО «Таттелеком» от внесения изменений в договор о присоединении сетей электросвязи в части пропуска на/от сеть местной телефонной связи ПАО «Таттелеком» трафика от/на сети местной телефонной связи ООО «ТатАИСЭнерго» через сеть местной телефонной связи ООО «Связьэнерго» в городах Набережные Челны и Заинск Республики Татарстан;

Решение № 2017/4 Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по рассмотрению ООО «Прима Телеком» по вопросу отказа ГУП Республики Крым «Крымтелеком» от заключения договора о присоединении сети электросвязи ООО «Прима Телеком» к сети электросвязи ГУП Республики Крым «Крымтелеком» в г. Симферополь Республики Крым.

По Решению № 2017/1 комиссия Роскомнадзора усмотрела в действиях ГУП РК «Крымтелеком», прекратившего пропуск трафика между своей сетью местной телефонной связи и сетью местной телефонной связи ООО «Крымская телефонная компания», признаки нарушения целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи России на территории Республики Крым, а также признаки нарушения антимонопольного законодательства

В этой связи Решение направлено в Управление Роскомнадзора по Республике Крым для проведения внеплановой проверки деятельности ГУП РК «Крымтелеком» и в Федеральную антимонопольную службу для принятия мер.

В соответствии с решением № 2017/2 ПАО «Таттелеком» выдано предписание об устранении выявленного нарушения со сроком устранения 10 мая 2017 года.

С целью контроля исполнения предписания об устранении выявленного нарушения № 2017/2 Управлением Роскомнадзора по Республике Татарстан была проведена внеплановая документарная проверка, в ходе которой установлено, что нарушение, отраженное в предписании № 2017/2 в установленный в нем срок ПАО «Таттелеком» не устранено.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания № 2017/2 на ПАО «Таттелеком» составлен и направлен в суд протокол об административном правонарушении от 01.06.2017 № АП-16/2/523.

По Решению № 2017/3 предписание Роскомнадзором не выдавалось, Решение оператором связи ПАО «Таттелеком» обжаловано и находится на рассмотрении судебных инстанций.

Согласно решению Роскомнадзора № 2017/4 ГУП Республики Крым «Крымтелеком» выдано предписание об устранении нарушения требований пункта 2 статьи 19 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» и пункта 37 Правил присоединения сетей электросвязи их взаимодействия, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 №161.

Предписание по Решению № 2017/4 выполнено в установленный срок.

*Государственный контроль и надзор за соблюдением операторами связи обязательных требований при оказании услуг связи в целях эфирного вешания, кабельного вещания и проводного радиовещания и результаты мониторинга внедрения цифрового наземного телерадиовещания на территории Российской Федерации в 2016 году.*

По состоянию на 31.12.2017 владельцами 7537 лицензий на оказание услуг связи для целей эфирного вещания, кабельного вещания и проводного радиовещания (телерадиовещания) являются 4657 операторов связи.

В соответствии с Планом проведения плановых проверок на 2017 год территориальными органами Роскомнадзора в октябре 2017 года были проведены выездные проверки в отношении оператора связи ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (ФГУП «РТРС»).

Оператор связи ФГУП «РТРС» Указом Президента Российской Федерации от 24.06.2009 №715 «Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах» определен как оператор, осуществляющий эфирную наземную трансляцию общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов. Федеральной целевой программой «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2018 годы», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2009 г. № 985, определён в качестве оператора связи, составляющего основу государственной системы телерадиовещания, и одним из основных разработчиков указанной программы.

По состоянию на время проведения проверки (октябрь 2017 года) оператор связи ФГУП «РТРС» являлся владельцем 498 действующих лицензий на оказание услуг связи на территории Российской Федерации. Оказание ФГУП «РТРС» услуг по эфирной трансляции на основании договоров с лицензиатами-вещателями осуществлялось в 3270 населенных пунктах Российской Федерации.

В ходе проверки оператора связи были выявлены следующие нарушения лицензионных условий и обязательных требований в сфере связи:

оказание услуг связи для целей эфирного вещания без соответствующей лицензии – 1 нарушение;

нарушение порядка использования радиочастотного спектра, использование радиочастотного спектра без специального разрешения – 6 нарушений;

нарушение правил оказания услуг связи – 2 нарушения;

нарушение требований порядка ввода сетей в эксплуатацию -10.

По выявленным нарушениям территориальными органами Роскомнадзора приняты меры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В течение 2017 года в целях мониторинга реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011‑2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297, и в соответствии с поручениями Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, территориальными органами Роскомнадзора при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении операторов телерадиовещания проводилась проверка наличия скрытого субтитрирования при трансляции телеканалов «Первый канал», «Россия‑1», «Россия‑К», «Телекомпания НТВ», «Карусель», а также телеканала «ТВЦ», «Матч ТВ» и «Петербург-Пятый канал».

В результате 46 контрольных мероприятий в отношении операторов обязательных общедоступных телеканалов, проведенных в течение 2017 года территориальными органами Роскомнадзора, выявлено отсутствие скрытых субтитров при осуществлении трансляции телеканалов «Россия‑1» и «Телекомпания НТВ» тремя операторами связи на территории трёх населенных пунктов. Территориальными органами Роскомнадзора в рамках своих полномочий в каждом конкретном случае (отсутствие строк в сигнале оператора, в сигнале, принимаемом от другого оператора, в сигнале, принимаемом от вещателя) приняты меры в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере связи для обеспечения операторами связи трансляции скрытых субтитров при трансляции указанных телеканалов.

При проведении плановой проверки ФГУП «РТРС» и контрольно-надзорных мероприятий в отношении других операторов обязательных общедоступных телеканалов грубых неустранимых нарушений обязательных требований не выявлено.

Есть основания полагать, что такой результат достигнут, во многом, благодаря проводимой территориальными органами Роскомнадзора профилактической работе с операторами связи и телерадиовещания.

Также в течение 2017 года продолжился мониторинг внедрения цифрового наземного телерадиовещания на территории Российской Федерации в соответствии с федеральной целевой программой «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2018 годы», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2009 г. № 985.

По состоянию на 31.12.2017 оператор связи ФГУП «РТРС» приступил к трансляции общероссийских обязательных общедоступных телерадиопрограмм (оказание услуг связи и/или тестовое вещание) в стандарте DVB‑T2, входящих в состав первого мультиплекса, на территории 85 регионов Российской Федерации.

В течение 2017 года оператором связи ФГУП «РТРС» кроме трансляции первого мультиплекса, продолжен ввод в эксплуатацию сетей электросвязи для трансляции второго программного мультиплекса цифрового наземного телерадиовещания в стандарте DVB-T2. Количество регионов, в которых оператором связи ФГУП «РТРС» в течение 2017 года (как минимум в одном населённом пункте региона) кроме трансляции первого мультиплекса начато осуществление трансляции второго программного мультиплекса цифрового наземного телерадиовещания в стандарте DVB-T2, составило 98,8 % (84 региона). При этом количество регионов, в которых начата трансляция второго мультиплекса более чем в одном населённом пункте (с численностью населения больше 50 тыс. чел.), увеличилось до 71 (83,5 %).

Кроме ФГУП «РТРС», эфирную наземную трансляцию телевизионных программ в стандарте DVB-T в течение 2017 года на территории Российской Федерации осуществляли ещё 5 альтернативных операторов связи:

ООО «Радиотелеком» на территории 2 населённых пункт Республики Татарстан,

ОАО «Ростелеком» на территории 20 населённых пунктов Республики Мордовия,

ОАО «Цифровое телевидение» на территории 27 населённых пунктов Свердловской области,

ОАО «ЦТВ-Регион» на территории 75 населённых пунктов Ханты‑Мансийского АО – Югры,

ООО «Цифровое телерадиовещание» на территории Москвы.

Охват регионов Российской Федерации наземным цифровым телевизионным вещанием стандарта DVB-T/DVB-T2 по состоянию на 31.12.2017 представлен на рисунке 18.

В целом в течение 2017 года количество регионов Российской Федерации, на территории которых начато осуществление эфирного наземного цифрового телерадиовещания в стандарте DVB-T/DVB-T2 (оказание услуг связи или тестовое вещание) хотя бы одного программного мультиплекса, составляет 100 %. При этом общая численность населения, проживающего на территории, охваченной эфирным наземным цифровым вещанием в стандарте DVB-T/DVB-T2, в течение 2017 года увеличилась на 3,4 % и по состоянию на 31.12.2017 составляет около 140 млн. человек (95 % населения).

1 – доля регионов Российской Федерации, в которых ФГУП «РТРС» осуществляет эфирную трансляцию наземного цифрового вещания в стандарте DVB-T2 только первого мультиплекса телерадиопрограмм.

2 – доля регионов Российской Федерации, в которых оператор связи ФГУП «РТРС» приступил к осуществлению трансляции (оказание услуг связи и/или тестовое вещание) эфирного наземного цифрового вещания в стандарте DVB-T2 первого и второго мультиплекса (как минимум в одном населённом пункте региона).

3 – доля регионов Российской Федерации, на территории которых эфирное наземное цифровое телевизионное вещание кроме ФГУП «РТРС» осуществляют также альтернативные операторы в стандарте DVB-T.

Рис. 18

*Государственный контроль и надзор за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС и ВЧУ, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля.*

Контроль и надзор за [соблюдением](consultantplus://offline/ref=A3F5718B6C97A122707C8152F3CD93523530E33C564D4C5F9603D96398DAE2F6FF4452DC8F687E9FV371E) пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС и ВЧУ, осуществлялся территориальными органами Роскомнадзора в основном по сообщениям (данным) о признаках нарушений, поступившим из радиочастотной службы. Всего за 2017 г. территориальными органами Роскомнадзора было получено 32 552 таких сообщения (в пересчете на количество РЭС, используемых с признаками нарушений) (за 2016 г. – 31 483), из них:

24 994 об использовании РЭС без разрешительных документов;

7 558 об использовании РЭС с другими нарушениями.

На основании полученных сообщений (данных) территориальными органами Роскомнадзора проводились внеплановые проверки (выборочно). Нарушители, не соблюдавшие порядок, требования и условия, относящиеся к использованию РЭС и ВЧУ, были привлечены к административной ответственности.

В 2017 г. территориальными органами Роскомнадзора было составлено 65 394 протокола об АП (в 2016 г. – 62 246 протоколов). Наилучшие показатели у территориальных органов Роскомнадзора в Приволжском (12 056 протоколов), Центральном (12 045 протоколов) и Сибирском (8 516 протоколов) федеральных округах.

За отчетный год территориальными органами Роскомнадзора наложено штрафов на владельцев РЭС, не соблюдавших установленные порядок, требования и условия, относящиеся к использованию РЭС, на сумму 186 884 тыс. руб. (в 2016 г. – 197 401 тыс. руб.).

За 2017 г. территориальными органами приняты меры по прекращению нарушений в части использования радиочастотного спектра и РЭС и ВЧУ к 1929 владельцам РЭС в Российской Федерации.

Всего в 2017 г. территориальными органами было выдано 3463 предписания об устранении выявленных нарушений (в 2016 г. – 4 600). В лучшую сторону в этом вопросе отмечаются территориальные органы в Центральном (1219 предписаний) и Приволжском (627 предписаний) федеральных округах, а также Управление Роскомнадзора по Республике Крым и г. Севастополь (492 предписания).

Из 32 552 сообщений (данных) о признаках нарушений порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиочастотного спектра и РЭС в 2017 г., 17 830 сообщений (данных) пришлось на четырех наиболее крупных операторов подвижной радиотелефонной связи: ПАО «МТС», ПАО «МегаФон», ПАО «ВымпелКом» и ООО «Т2 Мобайл».

По состоянию на 31.12.2017 количество действующих базовых станций (БС) этих операторов связи составляет 561 570 ед.

Распределение БС между операторами связи приведено на рисунке 19.

Рис.19

Сведения о выявленных в 2017 г. нарушениях порядка использования радиочастотного спектра и РЭС крупными операторами подвижной радиотелефонной связи и принятых территориальными органами Роскомнадзора мерах приведены в таблице 17.

Таблица 17

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **ПАО "МТС"** | **ПАО "МегаФон"** | **ПАО "ВымпелКом"** | **ООО "Т2 Мобайл"** | **Всего** |
| Количество выявленных РЭС c признаками нарушений | 4384 | 5378 | 6649 | 1419 | **17830** |
| в т.ч. количество выявленных не разрешенных для использования РЭС | 2870 | 3904 | 4235 | 504 | **11513** |
| Выдано предписаний | 573 | 716 | 693 | 198 | **2180** |
| Составлено протоколов об АП | 10424 | 12898 | 15487 | 2492 | **41301** |
| Наложено штрафов (рублей) | 35 609 720 | 46 410 250 | 58 802 920 | 10 503 490 | **151 326 380** |

Распределение количества выявленных РЭС с признаками нарушений операторов связи ПАО «МТС», ПАО «Мегафон», ПАО «Вымпелком» и ООО «Т2 Мобайл» по федеральным округам приведено в таблице 18и на рисунке 20.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Федеральный округ | ПАО "МТС" | ПАО "МегаФон" | ПАО "ВымпелКом" | ООО "Т2 Мобайл" |
| ЦФО | 666 | 836 | 1098 | 151 |
| СЗФО | 637 | 968 | 457 | 153 |
| ЮФО | 575 | 625 | 753 | 105 |
| СКФО | 312 | 446 | 390 | 16 |
| ПФО | 1251 | 695 | 1539 | 581 |
| УФО | 320 | 548 | 626 | 274 |
| СФО | 214 | 263 | 366 | 104 |
| ДФО | 409 | 997 | 1420 | 35 |
| **ИТОГО:** | **4384** | **5378** | **6649** | **1419** |

Рис. 20

### Результаты осуществления государственного контроля (надзора) в сфере информационных технологий

*Государственный контроль и надзор за деятельностью организаторов распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».*

В рамках ст. 10.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ  
«Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) в Роскомнадзор поступило 93 обращения органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность и обеспечение безопасности Российской Федерации, о направлении требований организаторам распространения информации в сети «Интернет» о начале осуществления деятельности по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет».

На 31.12.2017 в реестре организаторов распространения информации зарегистрированы 100 организаторов распространения информации в сети «Интернет», в том числе подавших уведомление в инициативном порядке.

На основании постановления по делу об административном правонарушении в порядке, установленном статьей 15.4 Федерального закона № 149-ФЗ, осуществляется ограничение доступа к 5 ресурсам организаторов распространения информации (dudu.com, zello.com и IP компании Zello Inc., LINE Co., Keever P, BlackBerry), ресурс newspaper.pro56.ru в настоящий момент не доступен (блокируется провайдером хостинга).

15.08.2017 в Арбитражном суде города Москвы состоялось судебное заседание по заявлению ООО «Городские медиа» к Управлению Роскомнадзора по ЦФО о признании незаконным и отмене постановление по делу об административном правонарушении № ПО-77/07/440 от 22.06.2017. В качестве ответчиков в суде выступили представители УНСИТ и Управления Роскомнадзора по ЦФО.

Принято судебное решение об отказе в удовлетворении заявленных требований ООО «Городские медиа» о признании незаконным и отмене полностью постановления Управления Роскомнадзора по ЦФО от 22.06.2017 года № ПО-77/07/440 о привлечении к административной ответственности на основании ч. 1 ст. 13.31 КоАП РФ.

Всего из реестра исключено 7 организаторов распространения информации на основании уведомления о прекращении деятельности в связи с чем были сделаны соответствующие записи в реестре.

За текущий год состоялись встречи со следующими организаторами распространения информации с целью разъяснения вопросов соблюдения требований законодательства, регулирующего деятельность организаторов распространения информации в сети «Интернет»:

27.04.2017 – с представителями компании Microsoft;

24.05.2017 – с представителями компании Apple;

07.06.2017 – с представителями компании Facebook;

20.09.2017 – с представителями компании LINE;

20.10.2017 – с представителями компании BlackBerry.

*Государственный контроль и надзор за представлением обязательных федеральных экземпляров электронных изданий.*

В соответствии со ст. 21 Федерального закона от 29 декабря 1994 г.  
№ 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» (далее – Федеральный закон № 77-ФЗ) от ФГУП НТЦ «Информрегистр» поступают сведения о недоставке, несвоевременной и неполной доставке обязательных экземпляров электронных изданий.

В соответствии со ст. 23 Федерального закона № 77-ФЗ за недоставку, несвоевременную и неполную доставку обязательного экземпляра производители документов несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

15.02.2017 от ФГУП «Информрегистр» поступили сведения о привлечении к административной ответственности ЗАО «Творческие мастерские «Преображение» за недоставку обязательных федеральных экземпляров электронных изданий в соответствии со ст. 13.23 КоАП РФ. Однако данное обращение было возвращено без рассмотрения, в связи с тем, что сведения о ЗАО «Творческие мастерские «Преображение», датированные июнем 2015 года, не являлись актуальными.

*Рассмотрение дел об административных правонарушениях по представлению Минкомсвязи России в случаях, предусмотренных ст. 13.27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

В соответствии с п. 9 Постановления Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 675 «О порядке осуществления контроля за соблюдением требований, предусмотренных частью 2.1 статьи 13 и частью 6 статьи 14 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» на основании акта Минкомсвязи России о выявленных несоответствиях Роскомнадзор в пределах своей компетенции осуществляет в отношении субъектов контроля мероприятия, предусмотренные законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании обращения УФСБ России по Ростовской области от 03.04.2017 направлен запрос в Минкомсвязь России о размещении технических средств информационных систем Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской области, Департамента по недропользованию по Южному федеральному округу за пределами Российской Федерации с целью установления факта нарушения Правил осуществления контроля за размещением технических средств информационных систем, используемых государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями, на территории Российской Федерации.

Из Минкомсвязи России поступил ответ, что по состоянию на 12.04.2017 сведений о размещении технических средств информационных систем Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской области, Департамента по недропользованию по Южному федеральному округу в реестре не содержится, в связи с чем провести мониторинг территориального размещения технических средств информационных систем указанных органов государственной власти на предмет нахождения за пределами Российской Федерации не представляется возможным.

В связи с этим направлен ответ в УФСБ России по Ростовской области, что в настоящее время возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 13.27.1 КоАП РФ, в порядке, установленном ст. 28.4 КоАП РФ, должно осуществляться при условии наличия Акта, формируемого Минкомсвязью России.

### Результаты осуществления государственного контроля (надзора) в сфере персональных данных

Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере защиты прав субъектов персональных данных проводилось в целях способствования защите прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных; общественных и государственных интересов, соблюдения законных интересов лиц, использующих персональные данные в своей деятельности, укрепления правовой защищенности и безопасности личности; соблюдения при трансграничной передаче персональных данных прав гражданина Российской Федерации на неприкосновенность частной жизни в связи с автоматизированной обработкой его персональных данных.

Данная функция включает в себя целый ряд процедур, в том числе планирование, проведение проверок и анализ их результатов. На официальном сайте Роскомнадзора и Портале персональных данных, на интернет-страницах территориальных органов Роскомнадзора постоянно обновляется информация о результатах контрольно-надзорной деятельности, публикуются нормативные акты в сфере персональных данных, новостные ленты, а также сведения о Реестре Операторов.

При осуществлении государственного контроля (надзора) в области персональных данных Уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных использует комплексный подход, направленный на снижение количества плановых контрольно-надзорных мероприятий за счёт повышения эффективности планирования контрольно-надзорной деятельности посредством выделения отдельных категорий операторов и применения унифицированного порядка проведения проверок, в виде систематической актуализации типовых программ проверок. При этом качественная составляющая контрольно-надзорных мероприятий в части количества выявленных нарушений растёт.

В 2017 году в развитие ранее принятых решений о снижении административной нагрузки на операторское сообщество удалось увеличить долю контрольных мероприятий, проведенных без взаимодействия с проверяемыми лицами, с одновременным уменьшением показателем планового контроля.

Несмотря на уменьшение количественных показателей планового контроля выросла качественная составляющая контрольных мероприятий: так результативность проверок выросла до 72 %, увеличилось на 2,4 % количество эпизодов, связанных с принятием административных мер реагирования.

В рамках реализации функции по осуществлению государственного контроля и надзора в 2017 году проведено 868 плановых и 60 внеплановых проверок, а также 155 плановых проверок в отношении государственных органов, муниципальных органов, организующих и (или) осуществляющих обработку персональных данных.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий выдано 719 предписаний об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

Также в 2017 году Роскомнадзором было запланировано проведение 2132 мероприятий систематического наблюдения. Нарушения были выявлены при проведении 693 мероприятий систематического наблюдения.

Реализуемые Роскомнадзором механизмы систематического мониторинга деятельности операторов позволяют на начальной стадии выявлять факты, связанные с нарушением прав и законных интересов субъектов персональных данных, и принимать соответствующие меры реагирования, при этом, не увеличивая административную нагрузку на операторское сообщество.

В ходе выполнения полномочия защиты прав субъектов персональных данных, в том числе при трансграничной передаче, в целях обеспечения защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, повышения степени свободы и защищенности граждан Российской Федерации, предупреждения и ограничения случаев вторжения в частную жизнь граждан, укрепления правовой защищенности и безопасности личности, обеспечения при трансграничной передаче права гражданина Российской Федерации на неприкосновенность частной жизни в связи с автоматизированной обработкой его персональных данных, Роскомнадзор осуществлял рассмотрение обращений граждан - субъектов персональных данных и юридических лиц.

За 2017 год в адрес Роскомнадзора и его территориальных органов поступило 36498 обращений и жалоб граждан (субъектов персональных данных) и юридических лиц, что по сравнению с аналогичным периодом 2016 года составляет рост на 7,9 % (за 2016 год поступило 33814 обращений). Из указанных обращений 35333 составляют обращения и жалобы граждан (субъектов персональных данных) и 1165 обращений юридических лиц.

Обращения граждан и юридических лиц касались разъяснения порядка применения законодательства Российской Федерации в области персональных данных, в том числе:

возможности обработки и передачи персональных данных граждан в рамках различных гражданско-правовых договоров;

порядка и условий обработки биометрических и специальных категорий персональных данных;

порядка и условий установки видеокамер, а также хранения полученных видеозаписей;

порядка и условий обработки персональных данных при взыскании кредитной задолженности;

правомочности запросов о предоставлении персональных данных;

порядка хранения персональных данных на серверах, находящихся за пределами Российской Федерации, а также порядка трансграничной передачи персональных данных;

условия размещения персональных данных на интернет-сайтах.

В 2017 году Роскомнадзором и его территориальными органами рассмотрено 3128 обращений граждан о разъяснении отдельных положений законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также 32001 жалоба на действия операторов, осуществляющих, по их мнению, незаконную обработку персональных данных и 194 обращения граждан, касающихся обжалования действий территориальных органов Роскомнадзора.

Необходимо отметить, что по результатам рассмотрения жалоб граждан доводы заявителей подтвердились в 5,4 % случаев.

Наибольшее количество жалоб граждан поступило на действия кредитных учреждений, организаций ЖКХ, владельцев интернет-сайтов (в том числе социальные сети), коллекторских агентств. На действия данных категорий операторов традиционно поступает большое число жалоб, что, в первую очередь, связано с обработкой ими персональных данных значительного числа граждан.

В отношении кредитных учреждений распространены жалобы на действия, связанные с передачей персональных данных без их согласия, а в отношении коллекторских агентств распространены жалобы на действия, связанные с обработкой персональных данных без их согласия.

В отношении владельцев интернет-сайтов поступают жалобы на отсутствие согласия на распространение персональных данных, создание фейковых аккаунтов, обработку персональных данных в целях, отличных от цели первоначального сбора, отсутствие на сайте политики конфиденциальности, а в отношении организаций ЖКХ чаще всего поступают жалобы на неправомерное размещение списков должников, содержащий персональные данные, в подъезде многоквартирного дома, на передачу персональных данных третьим лицам без согласия субъекта персональных данных, на направление платежных документов в неконвертируемом виде, неправомерность обработки персональных данных жильцов многоквартирных домов Региональными операторами (Фондами капитального ремонта).

## **Сведения о формах и способах методической работы**

Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, а также с государственными инспекторами Роскомнадзора, осуществляющими государственный контроль (надзор), является комплексом мероприятий Роскомнадзора, направленных на предотвращение нарушений при осуществлении деятельности в сфере связи, информационных технологий, массовых коммуникаций, при осуществлении обработки персональных данных.

Начиная с 2017 года методическая работа является частью профилактической работы по предотвращению нарушений обязательных требований.

В соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований на 2017 год, утвержденной приказом Роскомнадзора от 10.02.2017 № 18, и Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований (утверждены Протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1), отчёт об итогах деятельности по профилактике нарушений обязательных требований включен как составная часть в Отчёт о выполнении плана и показателей деятельности в 2017 г., направленном в Минкомсвязь России.

*Выполнение Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2017 год.*

Во исполнение пункта 25 раздела V Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утверждённых протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1, Роскомнадзором проведено самообследование уровня развития Программы профилактики нарушений обязательных требований за 2017 год.

Результаты самообследования уровня развития Программы профилактики нарушений обязательных требований за 2017 год направлены в Правительство Российской Федерации и размещены на официальном сайте Роскомнадзора.

По итогам самообследования в соответствии с разработанной Правительством Российской Федерации Анкетой для проведения самообследования уровня развития Программы профилактики нарушений обязательных требований за 2017 год установлено следующее.

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2017 год утверждена приказом Роскомнадзора от 10.02.2017 № 18.

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018 год утверждена приказом Роскомнадзора от 12.12.2017 № 246.

2. Профилактика нарушений проводится по всем видам государственного контроля (надзора), в рамках осуществления которых проводятся мероприятия государственного контроля (надзора) – государственный контроль (надзор) в сфере связи, массовых коммуникаций, защиты прав субъектов персональных данных.

3. В Роскомнадзоре реализуются все мероприятия из перечня профилактических мероприятий, обязательных к выполнению (размещение на сайте перечня актов, содержащих обязательные требования, информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, обобщение правоприменительной практики, выдача предостережений):

размещение на сайте перечня актов, содержащих обязательные требования, информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством организации «Горячей линии», обобщение правоприменительной практики – по всем видам государственного контроля (надзора), выдача предостережений (в сфере связи – применение риск-ориентированного подхода установлено для сферы связи. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»).

4. В утвержденной Программе содержатся:

краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды;

целевые показатели качества и результативности Программы на очередной календарный год с указанием методики определения показателей;

описание текущего уровня развития профилактических мероприятий;

план-график профилактических мероприятий, сгруппированных и детализированных в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями (с учетом соотношения используемых видов мероприятия и их интенсивности с критериями отнесения субъектов (объектов) контроля к определённым категориям риска (классам опасности).

5. Программа профилактики нарушений обязательных требований не согласовывалась с общественным советом при контрольно-надзорном органе, так как общественный совет при Роскомнадзоре создан в 3 квартале 2017 года (приказ Роскомнадзора от 30.08.2017 № 177 об утверждении состава общественного совета), рассмотрение программы профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год включено в план работы совета на 2018 год.

6. При составлении плана-графика мероприятий при определении степени интенсивности профилактических мероприятий в сфере связи учитывался присвоенный подконтрольным субъектам (объектам) категория риска (класс опасности). Применение риск-ориентированного подхода установлено только для сферы связи. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

7. Закрепление обязанности проведения профилактических мероприятий в должностных регламентах (инструкциях) инспекторов предусмотрено в 2018 году.

8. Ежегодный доклад об итогах профилактической работы включен отдельным разделом в проект отчета о выполнении плана и показателей деятельности Роскомнадзора за 2017 год, представляемый в Минкомсвязь России.

9. Показатели результативности и эффективности проведения профилактических мероприятий в Роскомнадзоре в настоящее время не утверждены.

10. Оценка удовлетворенности осуществления профилактической работы со стороны подконтрольных объектов, граждан в 2017 г. не проводилась.

11. В Роскомнадзоре поводится регулярное повышение квалификации, обучение, переобучение, семинары по обмену лучшими практиками и прочие методические мероприятия для сотрудников контрольно-надзорного блока, осуществляющих в том числе профилактическую деятельность, в соответствии с ежегодным планом обучающих мероприятий.

*Выполнение Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы в части проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований.*

В рамках раздела V. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы (далее - план), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р, Роскомнадзором в качестве непосредственного исполнителя выполнены следующие мероприятия (таблица 19). Отчёт о выполнении направлен в Минэкономразвития России.

Таблица 19

| **Пункт «дорожной карты»** | **Наименование мероприятия** | **Выполнение в рамках полномочий Роскомнадзора** |
| --- | --- | --- |
| 43. | Установление порядка обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, ее анализа, в том числе в целях выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций, а также повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, и публикации результатов указанных обобщения и анализа | Проект ведомственного акта об утверждении порядка обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности направлен в Департамент Правительства Российской Федерации по формированию системы «Открытое правительство» исх. от 07.10.2016 № 03ИО-93291.  Порядок обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности утверждён приказом Роскомнадзора от 09.12.2016 № 311. |
| 45. | Подготовка и реализация программ профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований | Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2017 год утверждена приказом Роскомнадзора от 10.02.2017 № 18, направлена Министру Российской Федерации М.А. Абызову исх. от 10.02.2017 № 03ПА-12464  Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018 год утверждена приказом Роскомнадзора от 12.12.2017 № 246 |
| 47. | Составление перечня типовых нарушений обязательных требований с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда вследствие нарушений обязательных требований и тяжести последствий таких нарушений | Перечень типовых нарушений обязательных требований с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда вследствие нарушений обязательных требований и тяжести последствий таких нарушений направлен Министру Российской Федерации М.А. Абызову исх. от 29.12.2017 № 03ПА-123024 |

*Ключевые результаты реализации применения Роскомнадзором риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора) в области связи.*

1. Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций начиная с 2017 года применяется риск-ориентированный подход при осуществлении государственного контроля (надзора) в области связи.

[Постановлением](#sub_0) Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в Положение о федеральном государственном надзоре в области связи, утвержденное [постановлением](#sub_0) Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, внесены изменения, которыми:

а) деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области связи по умолчанию отнесена к низкой категории риска по тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований;

б) установлены критерии вероятности несоблюдения обязательных требований, по которым деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области связи при выявлении соответствующих административных правонарушений нарушений и нарушений обязательных требований в области связи присваивается определённая категория риска - значительный, средний и умеренный риск;

в) установлена периодичность проведения плановых проверок для значительной, средней и умеренной категории риска.

2. В Единой информационной системе (ЕИС) Роскомнадзора сформирована система сбора в автоматическом режиме данных о деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью отнесения этой деятельности к соответствующей категории риска.

Территориальными органами Роскомнадзора по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с использованием ЕИС Роскомнадзора формируются актуальные Перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области связи на подведомственной территории, по каждой из категорий риска – значительный, средний и умеренный.

Руководителями территориальных органов Роскомнадзора изданы приказы об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска, которыми утверждены соответствующие Перечни. На официальных сайтах территориальных органов Роскомнадзора размещены Перечни юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельности которых в области связи присвоена категория значительного риска.

Заявления от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменении присвоенных их деятельности в области связи категорий риска в Роскомнадзор не поступали.

3. Планы плановых проверок на 2017 и 2018 годы сформированы на основании риск-ориентированного подхода.

С учетом риск-ориентированного подхода при организации государственного надзора в области связи число запланированных на 2017 год плановых проверок составило 378, что означает снижение количества плановых проверок в 2017 году по отношению к 2015 году (1125 плановых проверок) в 2,97 раза, по отношению к 2016 году (397 плановых проверок) – в 1,05 раза.

Доли плановых проверок по категориям риска в общем количестве плановых проверок в области связи в 2017 году распределились следующим образом:

категория значительного риска - 10,1%;

категория среднего риска - 70,1%;

категория умеренного риска - 19,8%.

Число запланированных на 2018 год плановых проверок составило 301, что означает снижение количества плановых проверок в 2018 году по отношению к 2017 году (378 плановых проверок) в 1,25 раза, по отношению к 2016 году (397 плановых проверок) – в 1,32 раза, по отношению к 2015 году (1125 плановых проверок) - в 3,73 раза.

Доли плановых проверок по категориям риска в общем количестве плановых проверок в области связи в 2018 году распределились следующим образом:

категория значительного риска – 40,2%;

категория среднего риска – 58,5%;

категория умеренного риска – 1,3%.

4. Установлены исчерпывающие актуальные перечни правовых актов, содержащих обязательные требования в области связи (приказы Роскомнадзора от 18.10.2016 № 272, от 13.12.2017 № 247) и размещены на официальном сайте Роскомнадзора.

5. В соответствии с Общими требованиями к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 777, Роскомнадзором разработаны проверочные листы отдельно по 20-ти видам лицензируемых услуг связи, определенным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2005 № 87.

Роскомнадзором издан и направлен в Минюст России для регистрации приказ от 24.10.2017 № 215 об утверждении проверочных листов (списков контрольных вопросов).

Обязанность использования проверочных листов при проведении плановых проверок установлена Положением о федеральном государственном надзоре в области связи, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 02.10.2017 № 787).

*Достижение целевых показателей качества, результативности Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2017 год.*

В соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований на 2017 год, утвержденной приказом Роскомнадзора от 10.02.2017 № 18 (далее – программа), целевыми показателями качества, результативности Программы (далее – показатели) являются:

доля объектов надзора, охваченных профилактическими адресными мероприятиями, от общего количества объектов надзора;

доля объектов надзора, охваченных профилактическими мероприятиями для определенного круга лиц.

На основе перечисленных данных, а также сведений о количестве действующих на территории ТО объектов надзора в соответствующих сферах деятельности, территориальными органами Роскомнадзора были рассчитаны достигнутые показатели. Сравнение достигнутых значений показателей с установленными программой минимальными значениями сводных прогнозных показателей на 2017 год показано в таблице 20.

Показатели рассчитывались как среднее от показателей в каждой сфере деятельности, при этом для каждой сферы деятельности учитывались объекты надзора в соответствии с направлением деятельности.

Учитывались следующие объекты надзора: в сфере связи – количество объектов надзора, осуществляющих деятельность на подконтрольной ТО территории, в сфере СМИ – количество редакций СМИ и вещательных организаций, в сфере персональных данных – количество юридических лиц, зарегистрированных в ЕГРЮЛ.

Таблица 20

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя (индикатора)** | **Единица измерения** | **Значения показателей на 2017 год, план** | **Значения показателей на 2017 год, факт** |
| 1 | Доля объектов надзора, охваченных профилактическими адресными мероприятиями, от общего количества объектов надзора всего | % | Не менее 5% | 45,1 % |
| 2 | Доля объектов надзора, охваченных профилактическими мероприятиями для определенного круга лиц от общего количества объектов надзора, всего | % | Не менее 10% | 31 % |

В программе профилактики на 2018 год целевые показатели установлены для каждой сферы деятельности отдельно.

Анализ деятельности территориальных органов Роскомнадзора по профилактике нарушений обязательных требований за 2017 год проводился по каждой сфере деятельности отдельно.

Для всех сфер деятельности были использованы одни и те же индикативные показатели, характеризующие количественные параметры проведённых мероприятий (далее – количественные показатели):

количество профилактических мероприятий для определенного круга лиц (семинары, совещания и тому подобное);

количество адресных профилактических мероприятий (направленные отдельным гражданам или организациям напоминания, разъяснения - письма, в том числе электронные; индивидуальные встречи, беседы);

количество профилактических мероприятий для неопределенного круга лиц (размещение разъяснений и поясняющей информации на сайте, беседы, интервью и статьи в прессе, в том числе в интернете);

количество сотрудников, принявших участие в профилактических мероприятиях (каждый сотрудник учитывается один раз, несмотря на количество его участий в различных мероприятиях);

количество профилактических мероприятий всех видов на одного сотрудника, принимавшего участие в профилактических мероприятиях.

Сводные значения основных количественных показателей по всем ТО представлены в таблице 21.

Таблица 21

| **Наименование количественного показателя** | **Значение показателя** | | | **Всего** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **в сфере связи** | **в сфере СМИ** | **в области ПД** |
| Количество профилактических мероприятий для определенного круга лиц (семинары, совещания и тому подобное) | 1351 | 1319 | 2388 | 5058 |
| Количество адресных профилактических мероприятий (направленные отдельным гражданам или организациям напоминания, разъяснения - письма, в том числе электронные; индивидуальные встречи, беседы) | 65786 | 28941 | 209667 | 304394 |
| Количество профилактических мероприятий для неопределенного круга лиц (размещение разъяснений и поясняющей информации на сайте, беседы, интервью и статьи в прессе, в том числе в интернете) | 8367 | 2150 | 20592 | 31109 |
| Количество сотрудников, принявших участие в профилактических мероприятиях (каждый сотрудник учитывается один раз, несмотря на количество его участий в различных мероприятиях) | 597 | 334 | 312 | Не суммируется |
| Количество профилактических мероприятий всех видов на одного сотрудника, принимавшего участие в профилактических мероприятиях (среднее по России) | 123,1 | 100,4 | 736,5 | 320 |

С целью подготовки к организации профилактики нарушений обязательных требований в 2018 году с учетом положений, установленных Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, одобренным на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 12.09.2017 № 61(11), утверждён заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации С. Приходько 21.09.2017) изучен качественный (предметный) состав профилактических мероприятий, проведённых ТО Роскомнадзора за отчетный период.

В основном состав мероприятий однороден во всех ТО, однако есть отдельные особенности их проведения, которые будут учтены в качестве обмена опытом в ТО.

Ниже перечислены основные из видов профилактических мероприятий, применяемых в ТО Роскомнадзора.

*Профилактические мероприятия для определенного круга лиц (семинары, совещания и тому подобное):*

онлайн-конференции (например, совместно с представителями радиочастотной службы с операторами связи, предоставляющими доступ к сети Интернет и зарегистрированным на подведомственной территории, по проблемным вопросам ограничения доступа к информации, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено);

семинары, конференции с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований (например, по темам «Основные требования законодательства о средствах массовой информации, проверяемые в ходе контрольно-надзорных мероприятий», «Вопросы соблюдения лицензионных требований в сфере телерадиовещания»; обучающие семинары для операторов, осуществляющих обработку персональных данных, по вопросам законодательства в области персональных данных)

информационные часы;

участие в Уроках безопасности для детей по вопросам защиты персональных данных

встречи с представителями СМИ и вещательных организаций;

«День открытых дверей» в целях консультирования субъектов персональных данных и операторов, осуществляющих обработку персональных данных, по вопросам законодательства в области персональных данных;

публичные мероприятия, проводимые органами государственной власти, муниципальными органами, образовательными и иными организациями социальной направленности, в которых приняли участие сотрудники территориальных органов;

межведомственные совещания, проводимые территориальными органами государственной власти, в которых приняли участие сотрудники территориальных органов;

направление писем владельцам зданий, территорий по месту установки незаконно действующих РЭС, содержащих требование устранения причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений;

проведение ежемесячных встреч с представителями СМИ и вещательных организаций, в ходе которых даются необходимые разъяснения по наиболее распространенным нарушениям;

проведение разъяснительной работы до начала проведения всех выездных мероприятий контроля (надзора).

Практикуется комплексный подход к вопросам профилактики. Так, например, при проведении выездных семинаров заранее анонсируются вопросы во всех сферах деятельности, например, на семинарах, проводимых для лицензиатов-вещателей, зачастую являющихся операторами связи и владельцами РЭС, освещаются актуальные вопросы в двух сферах деятельности. Также были проведены семинары-совещания для редакций СМИ с освещением вопросов в сфере защиты субъектов персональных данных.

*Адресные профилактические мероприятия (направленные отдельным гражданам или организациям напоминания, разъяснения - письма, в том числе электронные; индивидуальные встречи, беседы):*

адресные консультации (например, по вопросу соблюдения Правил ввода в эксплуатацию сооружений связи в соответствии с требованиями приказа Минсвязи России от 26.08.2014 № 258, по правилам регистрации радиоэлектронных средств и выдаче разрешений на судовые радиостанции, перерегистрации франкировальных машин; по вопросам работы АС «Ревизор» и требований законодательства России по блокированию доступа к ресурсам сети Интернет, содержащих информацию, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено; по вопросам обязательных требований в сфере ПОД/ФТ);

беседы профилактического характера (например, с представителями операторов связи по выявленным нарушениям порядка использования радиочастотного спектра с целью их устранения и недопущению в дальнейшем при эксплуатации РЭС; по вопросу ограничения доступа к запрещенным ресурсам в сети Интернет; по вопросу организации и проведению плановых выездных проверок; по вопросу правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность);

адресные письма разъяснительного характера;

памятки, выдаваемые представителям всех вновь зарегистрированных средств массовых информации, а также лицам, пребывающим на составление протокола об административном правонарушении;

устные консультации при личном приеме;

профилактические беседы по телефону;

информационные письма о соблюдении законодательства о СМИ; о соблюдении операторами связи требований правил оказания услуг связи, иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность операторов связи;

письма о предоставлении информации об обработке персональных данных, направляемые в рамках деятельности территориальных органов по активизации работы с операторами, осуществляющими обработку персональных данных;

при проведении мероприятий по привлечению к ответственности в соответствии с КоАП Российской Федерации с представителями юридических лиц (должностными лицами, защитниками юридических лиц) проведение работы по разъяснению последствий таких нарушений (например, которые могут повлечь нарушение электромагнитной совместимости РЭС, а также вызвать введение в заблуждение пользователей услугами связи).

*Профилактические мероприятия для неопределенного круга лиц (размещение разъяснений и поясняющей информации на сайте, беседы, интервью и статьи в прессе, в том числе в сети Интернет):*

размещение и трансляция социальных роликов;

размещение и актуализация информации на интернет-страницах территориальных органов официального сайта Роскомнадзора;

выступления, интервью в эфире телевизионных и радиопрограмм;

публикации в печатных и электронных средствах массовой информации по вопросам всех сфер деятельности Роскомнадзора;

размещение информации по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в области персональных данных на сайтах государственных и муниципальных органов;

размещение и актуализация информации по вопросам изменения требований правил оказания услуг связи и иных нормативных правовых актов регламентирующих деятельность операторов электросвязи и почтовой связи;

размещение информационных видеороликов на сайтах управлений;

освещение проведённых профилактических мероприятий в публичном доступе путем публикации информации в периодических печатных изданиях, на официальных интернет-страница территориальных управлений и интернет-страницах иных государственных органов и органов местного самоуправления, а также на региональных телеканалах;

размещение на сайтах ТО информации о выявленных нарушениях с указанием сведений о нарушителе (юридическом лице).

Кроме того, в рамках методической работы Уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных в Российской Федерации с государственными инспекторами Роскомнадзора, осуществляющими государственный контроль (надзор), в 2017 году на плановой основе проводились рабочие совещания в режиме видеоконференцсвязи по проблемным вопросам правоприменительной практики законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также обучающие семинары по основным направлениям деятельности.

Продолжается реализация Стратегии институционального развития и информационно-публичной деятельности в области защиты прав субъектов персональных данных на период до 2020 года, закрепляющей направления и механизмы деятельности Уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных в Российской Федерации (далее – Уполномоченный орган), а также его взаимодействия с гражданами, операторами, осуществляющими обработку персональных данных и их профессиональными объединениями.

В рамках профилактической работы, направленной на пресечение возникновения противоправной среды, Роскомнадзором и его территориальными органами на систематической основе проводятся семинары и тематические мероприятия (в том числе, дни открытых дверей), в которых принимают участие федеральные органы исполнительной власти, профессиональные объединения операторов (ассоциации, союзы, палаты и т.п.), граждане-субъекты персональных данных, а также компании, осуществляющие обработку персональных данных, в том числе те, в отношении которых в текущем календарном периоде запланированы плановые проверки.

В рамках мониторинга сети «Интернет» и по результатам проведения мероприятий по государственному контролю (надзору) в области персональных данных Уполномоченным органом осуществляется анализ типовых нарушений и выработка рекомендаций по отраслям деятельности, которые доводятся до сведения целевых категорий операторов, в том числе в ходе проводимых семинаров и совещаний. Также Роскомнадзором и его территориальными органами ведется разработка и распространение тематических брошюр, буклетов о необходимости защиты персональных данных и о негативных последствиях их противоправного использования.

Консультативным советом при уполномоченном органе по защите прав субъектов персональных данных разработаны и опубликованы в Электронной библиотеке методические рекомендации по разработке отраслевого кодекса поведения в области защиты прав субъектов персональных данных в целях повышения уровня правовой грамотности операторского сообщества.

В период с 30 октября по 8 ноября 2017 г. проведена «Неделя персональных данных», в ходе которой обеспечивалось ежедневное наполнение сайта Роскомнадзора информационными сообщениями в сфере персональных данных по вопросам, наиболее часто встречающимся в обращениях граждан.

## **Сведения об осуществлении разрешительной и регистрационной деятельности**

Сведения об осуществлении регистрационной и разрешительной деятельности в полном объеме размещены в Отчете о выполнении Плана и показателей деятельности Роскомнадзора в 2017 году, направленном в Минкомсвязь России.

## **Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю**

В 2017 году к проведению мероприятий по контролю и надзору *в сфере связи* экспертные организации и граждане территориальными органами Роскомнадзора не привлекались.

В *сфере массовой информации* в 2017 году по поручениям центрального аппарата Роскомнадзора ФГУП «ГРЧЦ» проведено шесть экспертиз, по результатам которых Роскомнадзором за нарушение требований ст. 4 Закона о СМИ и Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» вынесено 7 предупреждений редакциям и учредителям средств массовой информации:

1. газеты «Жизнь» за публикацию в № 50 (от 21.12.2016 – 27.12.2016) материала «Царство мракобесия», содержащего признаки пропаганды каких-либо преимуществ использования отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров;
2. журнала «THE NEW TIMES» за распространение в № 8 (437)   
   (от 13.03.2017) материала Павла Никулина «Из Калуги – с джихадом», содержащего признаки оправдания терроризма;
3. сетевого издания «newtimes.ru» за распространение в сети «Интернет» по адресу https://newtimes.ru/stati/temyi/iz-kalugi-%E2%80%94-s-dzhixadom.html материала Павла Никулина «Из Калуги – с джихадом», содержащего признаки оправдания терроризма;
4. газеты «Аргументы Недели» за публикацию в № 51 (542) (от 29.12.2016 - 11.01.2017) на стр. 26 издания материала «Украинское эхо», содержащего упоминание об организации «Украинская повстанческая армия», без указания на то, что деятельность данной организации запрещена в Российской Федерации;
5. газеты «Аргументы Недели» за публикацию в № 4 (546)   
   (от 02.02.2017 - 08.02.2017) на стр. 13 материала «Украинское эхо», содержащего упоминание об организации «Украинская повстанческая армия», без указания на то, что деятельность данной организации запрещена в Российской Федерации;
6. газеты «Листок» за распространение в № 23 (931) (от 07.06.2017) материала «Потому что я, бл\*\*\*, е\*\*шу на алтайский народ, который меня нах\*\* послал и кинул!» и в № 24 (932) (от 14.06.2017) материала «За 251 год нахождения в составе России нас, алтайцев, никто так, как Бердников, не оскорблял…», содержащих нецензурную брань;
7. журнала «MARIE CLAIRE (МАРИ КЛЭР) РУССКОЕ ИЗДАНИЕ» за распространение в № 16 (за май 2017 года) на стр. 77 - 81 материала «Твоя игра», содержащего информацию порнографического характера.
8. ДЕЙСТВИЯ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И (ИЛИ) УСТРАНЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ ТАКИХ НАРУШЕНИЙ

## **Общие результаты действий по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

По результатам проведенных мероприятий всех видов государственного контроля и надзора выдано 4846 (в 2016 г. – 5913) предписаний об устранении выявленных нарушений, составлен 97 191 (в 2016 г. – 87 540) протокол об административных правонарушениях, вынесено 43 649 (в 2016 г. – 43 661) решений (постановлений) о привлечении к административной ответственности – в одном решении/постановлении могут быть объединены несколько протоколов; наложено, в том числе судом, более 350 млн. руб. (в 2016 г. – 275 млн. руб.) административных штрафов.

При этом в форме № 1-контроль учтены результаты только тех проверок, которые учитывались в разделе 1 формы № 1-контроль.

Так как проверки юридических лиц, которые имеют как лицензии на подконтрольный вид деятельности, так и осуществляют иные не подлежащие лицензированию виды деятельности в подконтрольных сферах, учитываются и в форме № 1-контроль (как проверки, в ходе которых проверяется соблюдение обязательных требований, например, при обработке персональных данных или пользовании радиочастотным спектром), и в форме № 1-лицензирование (как проверки, в ходе которых проверяется соблюдение лицензионных условий в подконтрольных сферах), ниже представлены результаты действий по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений по сферам деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) всех видов, в том числе при проведении плановых и внеплановых проверок.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда охраняемым ценностям, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по результатам проводимых проверок не выявлено.

Общие данные Роскомнадзора по указанному показателю приведены в разделе VI «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)» в «Таблице значений показателей для оценки эффективности государственного контроля (надзора) в 2017 году в динамике (по полугодиям) и в сравнении с 2016 г.» (показатели № 14, 15 и 16).

Также в «Таблице значений показателей для оценки эффективности государственного контроля (надзора) в 2017 году в динамике (по полугодиям) и в сравнении с 2016 г.» присутствуют общие показатели Роскомнадзора по мероприятиям госконтроля, касающиеся нарушений, связанных с возникновением угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (показатели № 9, 10).

В настоящее время отсутствуют однозначное нормативное определение сущности понятия «угроза причинения вреда», четкие критерии классификации таких нарушений и унифицированные подходы к оценке нарушений обязательных требований, при которых велика вероятность наступления негативных последствий.

По фактам нарушений, выявленных в рамках реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами, сообщается следующее.

Для сферы средств массовой информации информируем, что средства массовой информации не являются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в связи с чем применение норм Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ невозможно.

В сфере деятельности операторов информационно-телекоммуникационной сети Интернет, необходимо отметить, что в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 21.07.2014 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка обработки персональных данных в информационно-телекоммуникационных сетях» контроль и надзор за обработкой персональных данных выведен из сферы действия Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в связи с чем положения указанного Федерального закона о проведении проверок по фактам выявленных нарушений не относятся к данной сфере.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с операторами связи, оказывающими услуги доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», относятся к мероприятиям по контролю за осуществлением операторами связи ограничения доступа к запрещенным ресурсам к сети «Интернет». При выявлении таких нарушений с использованием АС «Ревизор» операторы связи привлекаются к административной ответственности по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ на основании пп. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ.

## **Результаты действий по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений в сфере массовых коммуникаций**

Показатели, характеризующие объемы принятых мер пресекательного характера в сфере массовых коммуникаций в 2017 году, представлены в таблице 21.

Таблица 21

| **№ п/п** | **Меры пресекательного характера** | **Всего** | **Аудио-видео** | **Вещание** | **СМИ** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений | 425 | 0 | 425 | х |
| 2. | Вынесено предупреждений за нарушение требований статьи 4 Закона Российской Федерации от 27.12.1991  № 2124-I «О средствах массовой информации» и Федерального закона от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», в том числе | 54 | х | х | 54 |
| 2.1 | - за использование СМИ для осуществления экстремистской деятельности | 19 | х | х | 19 |
| 2.2 | - за пропаганду порнографии | 0 | х | х | 0 |
| 2.3 | - за пропаганду наркотиков | 5 | х | х | 5 |
| 2.4 | - за разглашение сведений, прямо указывающих на личность несовершеннолетнего, без согласия самого несовершеннолетнего и его законного представителя | 3 | х | х | 3 |
| 2.5 | - за распространение сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну | 1 | х | х | 1 |
| 2.6 | - за пропаганду культа насилия и жестокости | 0 | х | х | 0 |
| 2.7 | - за распространение иной информации, распространение которой запрещено федеральными законами | 1 | х | х | 1 |
| 2.8 | - за распространение материалов, содержащих нецензурную брань | 25 | х | х | 25 |
| 3. | Направлено в редакции электронных периодических и сетевых изданий, информационных агентств обращений об удалении или редактировании комментариев | 2861 | х | х | 2861 |
| 3.1 | с признаками возбуждения национальной розни | 74 | х | х | 74 |
| 3.2 | с признаками возбуждения религиозной розни | 13 | х | х | 13 |
| 3.3 | за пропаганду порнографии | 4 | х | х | 4 |
| 3.4 | комментарии, содержащие подстрекательство к осуществлению террористической деятельности | 2 | х | х | 2 |
| 3.5 | с признаками возбуждения социальной розни | 15 | х | х | 15 |
| 3.6 | за призывы к насильственному изменению основ конституционного строя и нарушению целостности Российской Федерации | 8 | х | х | 8 |
| 3.7 | за нецензурную брань | 2721 | х | х | 2721 |
| 3.8 | за публичное, заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, являющихся преступлениями | 4 | х | х | 4 |
| 3.9 | за пропаганду культа насилия и жестокости | 9 | х | х | 9 |
| 3.10 | за пропаганду наркотиков | 11 | х | х | 11 |
| 3.11 | за размещение комментариев с признаками возбуждения расовой розни | 0 | х | х | 0 |
| 3.12 | за пропаганду фашизма | 0 | х | х | 0 |
| 3.13 | за размещение комментариев, содержащих оправдание терроризма | 0 | х | х | 0 |
| 4. | Составлено протоколов об административном правонарушении | 6872 | 0 | 3031 | 3841 |
| 5. | Наложено административных штрафов (руб.) | 25 079 750 | 0 | 11 140 600 | 13 939 150 |
| 6. | Приостановлено действие лицензий | 20 | х | 20 | х |
| 7 | Возобновлено действие лицензий | 1 | х | 1 | х |
| 8. | Признано недействительным свидетельств о регистрации СМИ, в том числе: | 5588 | х | х | 5588 |
| 8.1 | - по решению суда | 2372 | х | х | 2372 |
| 8.2 | - по решению учредителя | 3216 | х | х | 3216 |

Стоит отметить, что наибольшее количество направленных в адреса редакций сетевых изданий обращений (95 процентов), как и в предыдущие отчётные годы, связано с распространением на форумах и в материалах СМИ комментариев, содержащих нецензурную брань (1309 ‑ в 2015 году, 2065 ‑ в 2016 году, 2721 – в 2017 году).

В 2017 году в сравнении с 2016 годом наблюдается снижение количества выявленных нарушений в сфере СМИ на 21 процент и, как следствие, уменьшение количества составленных протоколов об административных правонарушениях   
на 4 %. При этом сумма наложенных штрафов возросла в 2,5 раза.

Как и в 2016 году, снижение количества выявленных нарушений в сфере СМИ связано, в первую очередь, с проводимой Роскомнадзором и его территориальными органами в субъектах Российской Федерации профилактической работой, направленной на предупреждение нарушений в сфере средств массовой информации, в том числе в части профилактики нарушений по злоупотреблению свободой массовой информации, а также в сфере защиты детей.

В 2017 году при увеличении числа мероприятий систематического наблюдения в сфере телерадиовещания на 14 % наблюдается увеличение количества выявленных нарушений на 21,3 % и составленных протоколов об административных правонарушениях на 19 %.

Увеличение числа выявленных нарушений в деятельности лицензиатов-вещателей, прежде всего, связано с увеличением на 42 % количества внеплановых мероприятий систематического наблюдения в связи с поступившими в 2017 году в Роскомнадзор и его территориальные органы обращениями граждан и организаций, связанными с возможными нарушениями вещательными организациями законодательства Российской Федерации в сфере телевизионного вещания и радиовещания, с ростом числа выявленных ФГУП «ГРЧЦ» нарушений в рамках проводимого мониторинга теле – и радиоканалов, теле - и радиопрограмм, а также осуществляемого территориальными органами Роскомнадзора мониторинга в конкурсных городах.

Сумма наложенных штрафов в 2017 году в сравнении с 2016 годом в сфере телерадиовещания возросла на 66,6 %.

## **Результаты действий по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений в сфере связи**

При осуществлении в 2017 году государственного контроля и надзора в сфере связи выявлено:

8 лиц, оказывающих услуги связи без лицензии;

298 лиц, применявших 3452 не разрешенных для использования РЭС и ВЧУ;

8311 нарушение обязательных требований.

По результатам проведенных мероприятий:

выдано 3959 предписаний об устранении выявленных нарушений;

вынесено 310 предупреждений о приостановлении действия лицензии;

вынесено 59931 решение (постановление) о наложении административных наказаний;

наложено более 330 млн. руб. административных штрафов (в 2016 – около 281 млн. руб.).

## **Результаты действий по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений в сфере информационных технологий**

В соответствии со ст. 21 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» (далее – Федеральный закон № 77-ФЗ) от ФГУП НТЦ «Информрегистр» поступают сведения о недоставке, несвоевременной и неполной доставке обязательных экземпляров электронных изданий.

В соответствии со ст. 23 Федерального закона № 77-ФЗ за недоставку, несвоевременную и неполную доставку обязательного экземпляра производители документов несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

15.02.2017 от ФГУП «Информрегистр» поступили сведения о привлечении к административной ответственности ЗАО «Творческие мастерские «Преображение» за недоставку обязательных федеральных экземпляров электронных изданий в соответствии со ст. 13.23 КоАП РФ. Однако данное обращение было возвращено без рассмотрения, в связи с тем, что сведения о ЗАО «Творческие мастерские «Преображение», датированные июнем 2015 года, не являлись актуальными.

## **Результаты действий по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений в сфере персональных данных**

*Предписания.*

За 2017 год выдано 719 предписаний об устранении выявленных нарушений.

*Протоколы.*

За 2017 год составлено 7097 протоколов об административных правонарушениях.

*Штрафы.*

В 2017 году сумма взысканных административных штрафов в области персональных данных составила 2 874 165,75 рублей, что составило 70 % от общей суммы наложенных судами административных штрафов, которая составила в 2017 году – 4 068 500 рублей. При этом необходимо учесть, что контрольные сроки по уплате части наложенных в 2017 году штрафов истекают в 2018 году и не были учтены при подведении итогов.

1. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

## **Общие показатели эффективности государственного контроля (надзора)**

Для проведения расчетов значений показателей, использующихся для оценки эффективности государственного контроля (надзора), в ЕИС Роскомнадзора формируются сведения о запланированных и проведенных мероприятиях государственного контроля (надзора), результатах государственного контроля (надзора), и используются разработанные и реализованные в ЕИС Роскомнадзора классификаторы:

объектов надзора (юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных подразделений) и индивидуальных предпринимателей);

нарушений обязательных требований;

видов возможного вреда (ущерба);

заявителей с жалобами на действия (бездействие) должностных лиц Роскомнадзора;

тематики обращений заявителей с жалобами на действия (бездействие) должностных лиц Роскомнадзора;

сфер контроля;

разделов контроля;

причин проведения внеплановой проверки (по основаниям проведения, по типу источника обращения, по виду ущерба);

видов административных наказаний;

причин отказа в согласовании проведения внеплановой проверки;

должностей федеральной государственной гражданской службы в Роскомнадзоре;

видов деятельности государственных гражданских служащих Роскомнадзора;

структурных подразделений территориальных органов Роскомнадзора;

Расчет значений показателей эффективности государственного контроля (надзора) осуществляется на программном уровне в ЕИС Роскомнадзора.

В таблице 22 даны значения показателей за 2017 год применительно к значениям результатов деятельности, показанных в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в динамике (по полугодиям), и применительно к значениям результатов деятельности, показанных в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в сравнении с показателями за 2016 год.

Таблица 22

**Таблица значений показателей для оценки эффективности государственного контроля (надзора) в 2017 году в динамике (по полугодиям) и в сравнении с 2016 г.**

| **№ пока-зателя** | **Наименование показателя** | **Показатель за 1 полугодие 2017 г., %** | **Показатель за 2 полугодие 2017 г., %** | **Показатель за 1 полугодие 2016 г., %** | **Показатель за 2 полугодие 2016 г., %** | **Отклонение значений по полугодиям 2017 г., %** | **Отклонение значений 2 полугодия 2017 г. от 2 полугодия 2016 г., %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| [Показатель № 1](http://10.0.0.224:8080/ips/to_indices/all_index_main.jsp?indnum=1) | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) | 26,6 | 40 | 39 | 33 | 13,4 | 15 |
| [Показатель № 2](http://10.0.0.224:8080/ips/to_indices/all_index_main.jsp?indnum=2) | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0 | 0 | 0 | 20 | 20 | 20 |
| [Показатель № 3](http://10.0.0.224:8080/ips/to_indices/all_index_main.jsp?indnum=3) | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| [Показатель № 4](http://10.0.0.224:8080/ips/to_indices/all_index_main.jsp?indnum=4) | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| [Показатель № 5](http://10.0.0.224:8080/ips/to_indices/all_index_main.jsp?indnum=5) | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю) | 0,1 | 0,16 | 0,6 | 1,1 | 0,06 | 0,9 |
| [Показатель № 6](http://10.0.0.224:8080/ips/to_indices/all_index_main.jsp?indnum=6) | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 4,6 | 5,2 | 4,5 | 4,9 | 0,6 | 0,3 |
| [Показатель № 7](http://10.0.0.224:8080/ips/to_indices/all_index_main.jsp?indnum=7) | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 95,2 | 92,4 | 94 | 94,2 | 2,8 | 1,8 |
| [Показатель № 8](http://10.0.0.224:8080/ips/to_indices/all_index_main.jsp?indnum=8) | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 94,8 | 96,4 | 99,4 | 99,6 | 1,6 | 3,2 |
| [Показатель № 9](http://10.0.0.224:8080/ips/to_indices/all_index_main.jsp?indnum=9) | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| [Показатель № 10](http://10.0.0.224:8080/ips/to_indices/all_index_main.jsp?indnum=10) | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0,07 | 0,03 | 0 | 0,03 |
| [Показатель № 11](http://10.0.0.224:8080/ips/to_indices/all_index_main.jsp?indnum=11) | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 87,9 | 84,4 | 76,9 | 79 | 3,5 | 5,4 |
| [Показатель № 12](http://10.0.0.224:8080/ips/to_indices/all_index_main.jsp?indnum=12) | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 97,3 | 97,5 | 97,3 | 97,5 | 0,2 | 0 |
| [Показатель № 13](http://10.0.0.224:8080/ips/to_indices/all_index_main.jsp?indnum=13) | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 100 | 91,9 | 99,3 | 99,6 | 8,1 | 7,7 |
| [Показатель № 14](http://10.0.0.224:8080/ips/to_indices/all_index_main.jsp?indnum=14) | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| [Показатель № 15](http://10.0.0.224:8080/ips/to_indices/all_index_main.jsp?indnum=15) | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Показатель № 16 | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Показатель № 17 | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) | 3,6 | 3,4 | 3,5 | 3,7 | 0,2 | 0,3 |
| Показатель № 18 | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов | 100 | 85,7 | 99,7 | 99,9 | 14,3 | 14,2 |
| Показатель № 19 | Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе:  на должностных лиц  и юридических лиц | 5,3  0,8  8,9 | 5,3  0,8  9,2 | 5,7  0,8  9,4 | 5,3  0,8  8,8 | 0  0  0,3 | 0  2  0,4 |
| Показатель № 20 | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Отклонение более 10 % по итогам 2017 года (по полугодиям) и по сравнению с 2016 годом установлено по показателям №№ 1, 2, 18.

Показатель № 1. Выполнение плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) рассчитывалось как доля плановых проверок, учтенных в форме 1-контроль, от общего количества плановых проверок, предусмотренных к проведению в отчетный период (на 1 полугодие – 180 проверок, на год – 395, нарастающим итогом). Кроме того, данный показатель не отражает реального выполнения плана проведения плановых проверок, так как в течение года изменялись предметы надзора (направления деятельности юридических лиц, подлежащих проверке). Так, например, запланированная проверка юридического лица, имеющего как лицензию на оказание услуг связи, так и радиоэлектронные средства (РЭС), подлежит учету как в форме 1-лицензирование, так и в форме 1-контроль как запланированная. Если на момент проверки юридическое лицо прекратило применение РЭС, но оказывало услуги связи, то итоги проверки и факт ее проведения учитываются только в форме 1-лицензирование. В результате формально снижается процент выполнения плана проведения проверок, рассчитанный для формы 1-контроль. Фактически процент выполнения плана проведения плановых проверок юридических лиц, их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений в 2017 г. составил 93,9 % (в 2016 г. – 86,2 %, отклонение в пределах допустимого).

Показатель № 2. Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) в 2017 году составляет ноль процентов, что на 20 % ниже значения показателя 2016 года. В форме 1-контроль было учтено только одно заявление, направленной в органы прокуратуры. При этом в целом в 2017 году направлено 5 заявлений, получено два отказа (40%).

Показатель № 18. Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов ниже показателя 2016 года ввиду большего количества наложенных в конце года штрафов, оплата которых фиксируется в следующем году.

Отклонения остальных показателей находятся в допустимых пределах и объясняются тем, что доля внеплановых проверок и соответственно их результатов в 2017 году значительно превалирует над количеством и результатами плановых проверок.

## **Cведения о деятельности, связанной с оспариванием в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в их отношении мероприятий государственного контроля (надзора) всех видов (МНК) в 2017 году**

В 2017 году к территориальным органам Роскомнадзора по результатам организации и проведения мероприятий государственного контроля (надзора) всех видов) было подано всего 223 иска, из них 47 удовлетворено судом (21 %).

Заявителями оспаривались приказы о проведении проверок, акты проверок и меры, принятые по результатам мероприятий государственного контроля (надзора) всех видов (выданные предписания, предупреждения, составленные протоколы об административном правонарушении, решения/постановления об административном правонарушении).

Основные причины удовлетворения исков - замена административного наказания на более мягкое; отсутствие состава административного правонарушения.

Ниже приведены примеры результатов рассмотрения исков об оспаривании мер, принятых по результатам мероприятий государственного контроля (надзора) всех видов).

*Сибирский федеральный округ.*

Количество исков к территориальным органам Роскомнадзора в Сибирском федеральном округе в 2017 году об оспаривании мероприятий государственного контроля (надзора) составило - 22, из них удовлетворены судом три иска.

1. В двух случаях основаниями для удовлетворения исков ПАО «МТС», привлекаемого к административной ответственности по ч.2 ст.13.4 КоАП РФ, к Управлению Роскомнадзора по Республике Бурятия явилось отсутствие события административного правонарушения.

В судебном заседании ПАО «МТС» представлены необходимые документы, в связи с чем суд прекратил производства по делам об административных правонарушениях на основании п.1 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ.

По данному факту два должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

2. ООО «Маяк» подано заявление о признании незаконным предписания от 28.07.2017 № П-38/5/115-нд/-/1/31 в Арбитражный суд Иркутской области.

21.11.2017 решением Арбитражного суда Иркутской области, вынесенным по результатам рассмотрения дела № А19-17054/17, заявленные требования ООО «Маяк» удовлетворены.

Одним из оснований для удовлетворения жалобы заявителя послужил вывод суда о том, что деятельность оператора по подбору персонала подпадает под регулирование трудового законодательства Российской Федерации. Следовательно, по мнению суда, требования Управления к оператору об осуществлении деятельности в соответствии с ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» незаконны.

Не согласившись с принятым судебным актом, Управление подало апелляционную жалобу в Четвёртый арбитражный апелляционный суд.

В удовлетворении жалобы на основании постановления арбитражного апелляционного суда от 07.02.2018 Управлению отказано.

В настоящее время Управлением Роскомнадзора по Иркутской области решается вопрос о кассационном обжаловании вышеуказанных судебных актов.

*Уральский федеральный округ.*

1. Постановление от 13.12.2016 № ПО-66/7/1123, вынесенное ТУ Роскомнадзора по УФО в отношении ООО "Академ-групп" по ст. 13.30 КоАП РФ, решением Арбитражного суда Свердловской области по делу № А60-61944/2016 отменено частично. Арбитражным судом Свердловской области постановление признано законным. Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда административный штраф в размере 100 000 р. заменён предупреждением.

2. Решениями Арбитражного суда Свердловской области по делам №№ А60-61029/2017, А60-60977/2017, А6061031/2017, А60-61030/2017 постановления, вынесенные ТУ Роскомнадзора по УФО по ч.ч. 1, 2 ст. 13.4 КоАП РФ в отношении ООО «Интерра Центр», отменены, ввиду недоказанности Управлением принадлежности незаконно действующей РЭС привлекаемому к административной ответственности лицу.

3. Постановления от 07.04.2017 № ПО-66/6/313, от 31.03.2017 № ПО-66/6/292, вынесенные ТУ Роскомнадзора в УФО в отношении ООО «Екатеринбург-ТВ» о привлечении к административной ответственности по ч. 5 ст. 14.3.1 КоАП РФ с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей, обжалованы ООО «Екатеринбург-ТВ». Решениями Арбитражного суда Свердловской области от 19.06.2017 №А60-18186/2017, от 16.06.2017 № А60-16638/2017 постановления от 07.04.2017 № ПО-66/6/313, от 31.03.2017 № ПО-66/6/292 отменены в части снижения ранее назначенного штрафа до 50 000 рублей.

4. Постановление от 31.03.2017 № ПО-66/6/295, вынесенное ТУ Роскомнадзора по УФО в отношении главного редактора ООО «Екатеринбург-ТВ» по ст. 13.22 КоАП РФ с назначением наказания в виде предупреждения решением Ленинского районного суда г. Екатеринбурга от 25.05.2017 по делу № 12-428/2017 отменено в части. Из описательно-мотивировочной части постановления исключено указание на нарушение ст. 27 Закона «О СМИ», выразившееся в распространении в составе телеканала «Екатеринбург-ТВ» материалов ИА «Телевизионная группа Служба спасения «Сова» с неполными и ложными выходными данным. В остальной в части постановление оставлено без изменения.

5. Постановление от 31.03.2017 № ПО-66/6/294, вынесенное ТУ Роскомнадзора по УФО в отношении ООО «Екатеринбург-ТВ» о привлечении к административной ответственности по 13.22 КоАП РФ с назначением наказания в виде предупреждения, Арбитражным судом Свердловской области от 21.07.2017 по делу № А60-17729/2017 отменено в части назначения наказания. Арбитражным судом предупреждение заменено устным замечанием.

6. Постановление от 07.04.2017 № ПО-66/6/314, вынесенное ТУ Роскомнадзора по УФО в отношении ООО «Екатеринбург-ТВ» о привлечении к административной ответственности по 13.22 КоАП РФ с назначением наказания в виде предупреждения отменено. Решением Арбитражного суда Свердловской области № А60-18188/2017 от 03.08.2017 постановление отменено в связи с распространением телеканалом «Екатеринбург-ТВ» собственной программы с соблюдением ст. 27 Закона «О СМИ».

7. Постановление от 07.04.2017 № ПО-66/6/311, вынесенное ТУ Роскомнадзора по УФО в отношении главного редактора телеканала «Екатеринбург-ТВ» Злоказова В.А. по ст. 13.22 КоАП РФ с назначением наказания в виде предупреждения, решением Ленинского районного суда г. Екатеринбурга № 12-470/2017 от 14.07.2017 отменено, в связи с распространением телеканалом «Екатеринбург-ТВ» собственной программы с соблюдением ст. 27 Закона «О СМИ».

8. Решением Арбитражного суда Челябинской области по делу № А76-15904/2017 от 30.10.2017 постановление об административном правонарушении, вынесенное ТУ Роскомнадзора по УФО по ч. 1 и ч. 2 ст. 13.4 КоАП РФ в отношении ООО «РадиоТелематика», отменено. Основанием для отмены постановления по ч. 1 ст. 13.4 КоАП РФ послужил вывод суда о распространении на оборудование положений пункта 1 (1) Изъятия из перечня РЭС и ВЧУ, подлежащих регистрации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2004 № 539 «О порядке регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств». Основаниями для отмены постановления по ч. 2 ст. 13.4 КоАП РФ послужила принадлежность оконечного оборудования РЭС физическому лицу.

Постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда решение оставлено без изменения, а жалоба Управления – без удовлетворения.

9. Решением Арбитражного суда Курганской области по делу №А34-4477/2017 от 13.09.2017, предписание №П-45/4/11-нд/-/1/6 от 09.02.2017 об устранении выявленных нарушений ТУ Роскомнадзора по УФО признано незаконным, в связи с недоказанностью Управлением бездействия ООО «Берилл», выразившегося в необеспечении реализации требований к сетям и средствам связи для проведения уполномоченными органами оперативно-розыскных мероприятий.

*Приволжский федеральный округ.*

1.Управление Роскомнадзора по Республике Мордовия:

Причиной отмены судом двух постановлений Управления стала замена административного наказания в виде штрафа на административное наказание в виде предупреждения в соответствии с ч.1 ст. 4.1.1 КоАП РФ.

2.Управление Роскомнадзора по Удмуртской Республике:

2.1 Причиной отмены Арбитражным судом УР постановления по делу об административном правонарушении, вынесенного Управлением в отношении ПАО «Мегафон» по ч.2 ст. 13.4 КоАП РФ, послужило признание административного правонарушения малозначительным; наказание изменено на устное замечание.

2.2 Решением Арбитражного суда УР отменено постановление Управления о привлечении ООО «Ноябрь» к административной ответственности по ст.13.30 КоАП РФ в связи с отсутствием состава правонарушения. Решение суда основано на поступившей от оператора связи информации, подтверждающей факт направления копий заключенных договоров ООО «Ноябрь» в адрес оператора связи в установленный законом срок.

2.3 Управлением вынесены постановления о привлечении к административной ответственности по ст.13.22 КоАП РФ главного редактора и редакции средства массовой информации «Известия Удмуртской Республики» в связи с указанием в выходных данных зарегистрировавшего СМИ органа «Региональное управление регистрации и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации в Удмуртской Республике» вместо органа, указанного в свидетельстве о регистрации СМИ «Удмуртская республиканская инспекция Государственной инспекции по защите свободы печати и массовой информации при Мининформпечати Российской Федерации». Решениями Первомайского районного суда г. Ижевска постановления Управления отменены в связи с отсутствием состава правонарушения. Вывод суда основан на том, что привлекаемыми лицами в судебное заседание представлен оригинал свидетельства о регистрации СМИ, подписанный начальником Регионального управления регистрации и контроля за соблюдением законодательства РФ о средствах массовой информации в Удмуртской Республике и подтверждающий их доводы.

2.4 Управлением вынесено постановление о привлечении к административной ответственности по ст.13.22 КоАП РФ редакции средства массовой информации «Известия Удмуртской Республики» в связи с указанием неполных выходных данных: в качестве сведений о зарегистрировавшем СМИ органе указано «Региональное управление регистрации и контроля за соблюдением законодательства РФ о СМИ в УР» вместо «Региональное управление регистрации и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации в Удмуртской Республике». Решением Первомайского районного суда г.Ижевска постановление Управления отменено в связи с отсутствием состава правонарушения и принятием во внимание доводов привлекаемого лица об отсутствии в Законе о средствах массовой информации запрета на использование в выходных данных средства массовой информации общепринятых сокращений, а также тот факт, что использованные сокращения позволяют однозначно идентифицировать орган, зарегистрировавший СМИ.

3. Управление Роскомнадзора по Приволжскому федеральному округу:

Причиной отмены Арбитражным судом Нижегородской области постановления по делу об административном правонарушении, вынесенного Управлением в отношении ООО «Т2 Мобайл» по ч.2 ст. 13.4 КоАП РФ, послужило то, что направленные филиалом ФГУП «ГРЧЦ» в Приволжском федеральном округе в адрес Управления материалы радиоконтроля с признаками нарушений правил использования радиочастотного спектра в отношении ООО «Т2 Мобайл» содержали техническую ошибку.

4. Управление Роскомнадзора по Самарской области:

4.1 Причиной отмены Самарским областным судом постановления Управления в отношении должностного лица – главного редактора телеканала «Самарское губернское телевидение» Прокопавичене Т.И. о привлечении к административной ответственности по ч. 5 ст. 14.3.1 КоАП РФ стало освобождение от административной ответственности с объявлением устного замечания и с последующим прекращением производства по делу в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

4.2 Причиной отмены Арбитражным судом Самарской области постановления Управления о привлечении к административной ответственности юридического лица – Государственного бюджетного учреждения Самарской области «Телерадиокомпания «Губерния» по ч. 5 ст. 14.3.1 КоАП РФ послужило признание совершенного им административного правонарушения малозначительным.

*Северо-Кавказский федеральный округ.*

В соответствии с протоколом об административном правонарушении, составленным Управлением Роскомнадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу, должностное лицо – главный редактор сетевого издания – допустил злоупотребление свободой массовой информации, установленное ч. 2 ст. 4 Закона РФ «О средствах массовой информации». Суд пришел к выводу о необходимости прекращения производства по делу в отношении должностного лица - главного редактора сетевого издания в связи с отсутствием события административного правонарушения в действиях должностного лица.

*Северо-Западный федеральный округ.*

Из 36 случаев оспаривания мер по результатам мероприятий госконтроля в пользу истца удовлетворён только один - суд счёл отсутствие в договоре на оказание услуг WiFi обязанности по предоставлению списка пользователей, не нарушающим лицензию (Управление Роскомнадзора по Мурманской области).

*Центральный федеральный округ.*

Основную категорию заявлений составляли заявления юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые подавались в судебные органы с целью изменения назначенного территориальным органом административного штрафа. Так на территории Тамбовской области в суде обжаловались 23 постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенных Управлением Роскомнадзора по Тамбовской области, из которых по 11 постановлениям судом вынесено решение о замене штрафных санкций на предупреждение, остальные постановления оставлены в силе. Таким образом, почти 50% заявлений на территории данного субъекта были поданы в связи с невозможностью оплаты штрафа юридическим лицом. И вместе с тем от 19 удовлетворенных требований заявителей в центральном округе такие решения составляют почти 58 процентов.

Второй наиболее часто встречающейся причиной удовлетворения судами требований заявителей о признании незаконными материалов проверки, актов, предписаний и постановлений территориальных органов является отсутствие в действиях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей состава административного правонарушения.

Так, решением Переяславского районного суда Ярославской области была удовлетворена жалоба ООО «Фотон» на постановление по делу об административном правонарушении № ПО-76/2/483 от 23.11.2017 по ч. 1 ст. 13.4 КоАП РФ (эксплуатация радиоэлектронного средства без регистрации).

Суд отменил данное постановление по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием в деянии ООО «Фотон» состава административного правонарушения. В обоснование своих выводов суд указал следующее.

Управлением Роскомнадзора по Ярославской области при выдаче свидетельства о регистрации радиоэлектронного средства серии 76 13 № 00996 от 15.07.2013 было допущено нарушение п. 14 Порядка регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2004 № 539, которое выразилось в регистрации в одном свидетельстве и использовании трех радиоэлектронных средств.

ООО «Фотон», желая отказаться от использования одного из трех разрешенных к эксплуатации вышеуказанным свидетельством радиоэлектронных средств, обратилось в территориальный орган Роскомнадзора с заявлением о прекращении действия свидетельства только на одно из трех радиоэлектронных средств, не отказываясь при этом от прав на использование двух других радиоэлектронных средств.

Однако Управление Роскомнадзора по Ярославской области в нарушение требований п. 38.1 Административного регламента предоставления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, утвержденных приказом Минкомсвязи России от 30.05.2012 № 146, не направило уведомления юридическому лицу о прекращении действия свидетельств о регистрации радиоэлектронных средств.

Следовательно, юридическое лицо не знало и не могло знать, что оно использует другое радиоэлектронное средство без регистрации, следовательно, вина ООО «Фотон» в совершенном административном правонарушении отсутствует.

В Смоленской области суд отменил постановления Управления Роскомнадзора по Смоленской области так, как не установил в действиях операторов связи состава административного правонарушения. В данном случае должностными лицами территориального органа было установлено, что у ПАО «МегаФон» и ОАО «Теле2» установлены РЭС по одному адресу, не соответствующему указанному РИЧ (измеренные и разрешенные координаты совпадают).

Третьей причиной удовлетворения требований заявителей является признание факта невозможности исполнения предписания органа исполнительной власти.

В Курской области Ленинский районный суд г. Курска по иску УФНС по Курской области признал незаконным и отменил предписание об устранении выявленного нарушения, в связи с неисполнимостью оспариваемого предписания, что является основанием для признания его недействительным по признаку несоответствия Федеральному закону от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Сведения о деятельности, связанной с оспариванием в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в их отношении мероприятий государственного контроля (надзора) всех видов (МНК) в 2017 году представлены в таблице 23.

Таблица 23

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТО в ФО** | **Количество исков к ТО Роскомнадзора по оспариванию мероприятий государственного контроля (надзора) в части** | | | **Количество удовлетворенных судом исков к ТО Роскомнадзора по оспариванию мероприятий государственного контроля (надзора) в части** | | | **Типовые основания для удовлетворения обращений истцов** | **Меры реагирования в отношении должностных лиц ТО** |
| **Оснований проведения (приказы, иные основания проведения МНК)** | **Результатов проведения (акты)** | **Мер по результатам (предписания, протоколы об АП, решения/постановления об АП)** | **Оснований проведения (приказы, иные основания проведения МНК)** | **Результатов проведения (акты)** | **Мер по результатам (предписания, протоколы об АП, решения/постановления об АП)** |
| Енисейское Управление Роскомнадзора | 0 | 0 | 8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Управление Роскомнадзора по Иркутской области | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | Отсутствие события административного правонарушения | Основания отсутствуют |
| Управление Роскомнадзора по Республике Бурятия | 2 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | Отсутствие события административного правонарушения | Два должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности |
| Управление Роскомнадзора по Томской области | 0 | 0 | 10 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **СФО** | **2** | **1** | **19** | **2** | **0** | **1** |  |  |
| **УФО** | **0** | **0** | **70** | **0** | **0** | **13** | - не доказан состав административного правонарушения, - замена административного штрафа предупреждением, - замена предупреждения устным замечанием | Снижен размер премии, проведены дополнительные обучающие мероприятия |
| **ПФО** | **1** | **0** | **16** | **0** | **0** | **10** | 1. Замена административного наказания в виде штрафа на предупреждение. 2. Отсутсвие состава или событи административного правонарушения.  3. Освобождение от административной ответсвенностью в связи с малозначительностью совершенного правонарушения | Нет |
| Управление Роскомнадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 | 1 | Отсутствие события административного правонарушения | Проведено обучающее мероприятие с ответственным сотрудником |
| Управление Роскомнадзора по Республике Дагестан | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |
| Управление Роскомнадзора по Республике Ингушетия \* | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | Не надлежащим образом извещен о рассмотрении дела об административном правонарушении |  |
| Управление Роскомнадзора по Кабардино-Балкарской Республике | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |
| Управление Роскомнадзора по Карачаево-Черкесской Республике | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |
| Управление Роскомнадзора по Республике Северная Осетия-Алания | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |
| Управление Роскомнадзора по Чеченской Республике | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |
| **СКФО** | **0** | **0** | **5** | **0** | **0** | **1** |  |  |
| **ЮФО** | **0** | **1** | **8** | **0** | **0** | **0** |  |  |
| **СЗФО** | **0** | **0** | **36** | **0** | **0** | **1** | В 1 случае суд счел отсуствие в договоре на оказание услуг wi-fi обязанности по предоставлению списка пользователей, не нарушающим лицензию (Мурманск) | 0 |
| **ЦФО** | **0** | **0** | **64** | **0** | **0** | **19** | Замена административного наказания на более мягкое; отсутствие состава административного правонарушения; Недоказанность несоответсвия фактического адреса места установки РЭС адресу, указанному в РИЧ; Неисполнимость оспариваемого предписания Управления Роскомнадзора по Курской области является основанием для признания его недействительнымв связи с несоответствием Федеральному закону от 26.12.2008 № 294-ФЗ | 0 |
| **Итого** | **3** | **2** | **218** | **2** | **0** | **45** |  |  |

\*- 01.02.2018 в Верховном суде переквалифицировано решение из ст. 13.30 КоАП в 13.29 КоАП.

## **Ведомственные показатели (показатели эффективности, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в сферах ведения Роскомнадзора)**

Для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в сферах ведения Роскомнадзора, рассчитанные исходя из количества и результатов мероприятий по контролю, проведенных в составе проверок, а также иных плановых и внеплановых мероприятий государственного контроля (надзора), проводившихся вне рамок проверок.

### Показатели эффективности для мероприятий систематического наблюдения

*Доля объектов надзора, в отношении которых были проведены мероприятия систематического наблюдения, от общего количества объектов надзора.*

Показатель, рассчитанный для объектов надзора, в отношении которых проводились плановые и внеплановые мероприятия систематического наблюдения, снизился на 0,07 %, оставшись практически на уровне 2016 года. Объекты надзора в показателе учитывались только один раз во избежание дублирования. Значения показателя для мероприятий систематического наблюдения представлены в таблице 24.

Таблица 24

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Параметр** | **2017 г.** | **2016 г.** |
| Количество объектов надзора, в отношении которых были проведены мероприятия систематического наблюдения | 1730 | 2074 |
| Общее количество объектов надзора | 530050 | 525834 |
| Показатель, % | 0,32 | 0,39 |
| Отклонение показателя от предыдущего значения, % |  | **0,07** |

*Доля мероприятий систематического наблюдения, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, от общего числа мероприятий систематического наблюдения, в результате которых выявлены правонарушения.*

Значения показателя для мероприятий систематического наблюдения, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, представлены в таблице 25.

Таблица 25

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Параметр** | **2017 г.** | **2016 г.** |
| Количество мероприятий систематического наблюдения, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях | 3096 | 3431 |
| Общее число мероприятий систематического наблюдения, в результате которых выявлены правонарушения | 8936 | 9764 |
| Показатель, % | **34,6** | **35,1** |
| Отклонение показателя от предыдущего значения, % |  | **0,5** |

Отклонение показателя от уровня 2016 года не превышает 10 процентов.

*Доля мероприятий систематического наблюдения, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа мероприятий систематического наблюдения, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)* (таблица 26).

Таблица 26

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Параметр** | **2017 г.** | **2016 г.** |
| Количество мероприятий систематического наблюдения, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания | 2363 | 2460 |
| Общее число мероприятий систематического наблюдения, в результате которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях | 3096 | 3431 |
| Показатель, % | **76,3** | **72** |
| Отклонение показателя от предыдущего значения, % |  | **4,3** |

Отклонение показателя от уровня 2016 года не превышает 10 процентов.

### Ведомственные показатели эффективности в сфере связи

Эффективность контрольно-надзорной и разрешительно-регистрационной деятельности Роскомнадзора в сфере связи оценивалась по пяти ведомственным показателям.

*Доля проверок в сфере связи, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок в сфере связи).*

Значения показателя представлены в таблице 27.

Таблица 27

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Параметр** | **2012 г.** | **2013г.** | **2014г.** | **2015 г.** | **2016** | **2017** |
| Общее количество проверок, в результате которых выявлены правонарушения | 3505 | 5113 | 6005 | 6766 | 4751 | 3599 |
| Общее количество проведенных проверок | 6665 | 8189 | 8434 | 9294 | 6263 | 4912 |
| Показатель 1, % | 52,6 | 62,4 | 71,2 | 72,8 | 75,86 | 76,36 |
| Отклонение показателя 1 от предыдущего значения, % |  | +18,7 | +14,0 | +1,6 | +4,2 | +0,51 |

Увеличение данного показателя на 0,51 % свидетельствует о повышении эффективности проведения проверок в сфере связи в 2017 г. Незначительное увеличение темпов роста показателя свидетельствует о приближении его значения к некоторому максимально-возможному значению в контрольно-надзорной деятельности территориальных органов Роскомнадзора в сфере связи.

Наибольшее значение данного показателя зафиксировано в территориальных органах Роскомнадзора в Центральном федеральном округе.

Наименьшее значение - в территориальных органах Роскомнадзора в Уральском федеральном округе.

*Доля проведенных внеплановых проверок в сфере связи (в процентах от общего количества проведенных проверок в сфере связи).*

Значения показателя представлены в таблице 28.

Таблица 28

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Параметр** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016** | **2017** |
| Общее количество проведенных проверок в сфере связи | 6665 | 8189 | 8434 | 9294 | 6263 | 4912 |
| Общее количество проведенных внеплановых проверок в сфере связи | 4001 | 6132 | 6641 | 8169 | 5866 | 4544 |
| Показатель 2, % | 60,01 | 74,88 | 78,74 | 87,9 | 93,7 | 92,5 |
| Отклонение показателя 2 от предыдущего значения, % |  | +24,7 | +5,16 | +9,2 | +6,5 | - 1,2 |

Уменьшение показателя связано с незначительным снижением количества обращений граждан с жалобами на нарушение их прав как потребителей услуг связи.

Незначительное уменьшение показателя свидетельствует о приближении его значения к некоторому оптимальному значению в контрольно-надзорной деятельности территориальных органов Роскомнадзора в сфере связи.

*Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок в сфере связи (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок в сфере связи).*

Значения показателя представлены в таблице 29.

Таблица 29

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Параметр** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016** | **2017** |
| Количество правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок | 4379 | 9717 | 19330 | 23447 | *13432* | *11541* |
| Общее количество правонарушений, выявленных по итогам проверок | 9063 | 13491 | 23648 | 26644 | *13826* | *10959* |
| Показатель 3, % | 48,3,1 | 72,0 | 81,7 | 88,0 | *97,1* | *95,0* |
| Отклонение показателя 3 от предыдущего значения, % |  | +49,0 | +13,5 | +6,3 | *10,4* | *- 2,1* |

Незначительное уменьшение показателя связан с достижением уровня эффективности взаимодействия территориальных органов Роскомнадзора с предприятиями радиочастотной службы некоторого оптимального значения.

*Доля проверок в сфере связи, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные взыскания   
(в % от общего количества проверок, в результате которых выявлены правонарушения).*

Значения показателя представлены в таблице 30.

Таблица 30

| **Параметр** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016** | **2017** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные взыскания | 3270 | 4872 | 4836 | 3745 | 3048 |
| Общее количество проверок, в результате которых выявлены правонарушения | 5173 | 6046 | 6766 | 4382 | 3340 |
| Показатель 4, % | 63,2 | 80,6 | 71,5 | 85,5 | 91,3 |
| Отклонение показателя 4 от предыдущего значения, % |  | +27,5 | - 9,1 | +19,5 | +5,8 |

Увеличение показателя свидетельствует о повышении результативности деятельности Роскомнадзора по контролю и надзору в сфере связи в части привлечения к административной ответственности субъектов надзора за допущенные административные правонарушения.

*Доля проверок в сфере связи, проведенных с нарушениями требования законодательства по результатам выявления которых к должностным лицам, проводившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в % к общему количеству проверок, проведенных в отчетном периоде).*

Значения показателя представлены в таблице 31.

Таблица 31

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Параметр** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016** | **2017** |
| Количество проверок, проведенных с нарушениями требования законодательства, по результатам выявления которых к должностным лицам, проводившим такие проверки,применены меры наказания | 1 | 2 | 1 | 0 | 0 |
| Общее количество проведенных проверок | 8297 | 8517 | 9294 | 6263 | 4912 |
| Показатель 5, % | 0,012 | 0,023 | 0,01 | 0 | 0 |
| Отклонение показателя 5 от предыдущего значения, % |  | +94,9 | -56,5 |  | 0 |

Показатель, равный нулю свидетельствует о том, что деятельность территориальных органов Роскомнадзора по осуществлению контроля и надзора в сфере связи в 2017 г. в части исполнения законодательства при осуществлении этой деятельности можно признать удовлетворительной.

### Ведомственные показатели эффективности в сфере массовых коммуникаций

Эффективность государственного контроля (надзора) в сфере массовых коммуникаций в 2017 году характеризуется следующими показателями, представленными в таблице 32.

Таблица 32

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Наилучшее значение показателя** | **Сфера деятельности** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВАФ** | **Вещание** | **СМИ** |
| 1. | Доля проведенных внеплановых проверок (Показатель № 7) | не установлен | 100 | 25 | х |
| 1.1 | Отклонение показателя от предыдущего значения, в % | х | +50 | -14,7 | х |
| 2. | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (Показатель № 8) | не установлен | 0 | 16,9 | х |
| 2.1 | Отклонение показателя от предыдущего значения, в % | х | 0 | +1,4 | х |
| 3. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (Показатель 9) | не установлен | 0 | 0 | х |
| 3.1 | Отклонение показателя от предыдущего значения, в % | х | 0 | 0 | х |
| 4. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений  (Показатель 10) | не установлен | 0 | 0 | х |
| 4.1 | Отклонение показателя от предыдущего значения, в % | х | 0 | 0 | х |
| 5. | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях  (Показатель 12) | 100% | 0 | 86,8 | х |
| 5.1 | Отклонение показателя от предыдущего значения, в % | х | 0 | +3,2 | х |
| 6. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания  (Показатель 13) | 100% | 0 | 86,8 | х |
| 6.1 | Отклонение показателя от предыдущего значения, в % | х | 0 | +0,5 | х |
| 7. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (Показатель 14) | не установлен | 0 | 0 | х |
| 7.1 | Отклонение показателя от предыдущего значения, в % | х | 0 | 0 | х |
| 8. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (Показатель 15) | не установлен | 0 | 0 | х |
| 8.1 | Отклонение показателя от предыдущего значения, в % | х | 0 | 0 | х |
| 9. | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (Показатель 17) | 0 | 0 | 0,2 | х |
| 9.1 | Отклонение показателя от предыдущего значения, в % | х | 0 | -8 | х |
|  | Ведомственные показатели в сфере массовых коммуникаций | | | | |
| 10. | Доля взысканных административных штрафов | 100% | 0 | 67,4 | 79,5 |
| 10.1 | Отклонение показателя от предыдущего значения, в % | х | 0 | +8 | +14,3 |
| 11. | Доля СМИ, включенных в мониторинг СМИ | Max-100  Min -1,0 | х | х | 12,3 |
| 11.1 | Отклонение показателя от предыдущего значения, в % | х | х | х | +2,1 |
| 12. | Доля СМИ, редакциям и (или) учредителям которых по результатам мониторинга вынесены предупреждения о недопустимости злоупотребления свободой массовой информации | не установлен | х | х | 0,4 |
| 12.1 | Отклонение показателя от предыдущего значения | х | х | х | -0.3 |
| 13. | Доля предупреждений о недопустимости злоупотребления свободой массовой информации, вынесенных редакциям и (или) учредителям СМИ, признанных судом незаконными | 0 | х | х | 0 |
| 13.1 | Отклонение показателя от предыдущего значения | х | х | х | -100 |

*В сфере средств массовой информации.*

Показатели 1-9 для сферы средств массовой информации не рассчитываются, поскольку в данной сфере не проводятся проверки во взаимодействии с проверяемым лицом. Подавляющее большинство редакций средств массовой информации не имеют статуса юридического лица и индивидуального предпринимателя.

Доля взысканных административных штрафов от общего количества наложенных взысканий в сравнении с 2016 годом увеличилась на 14,3 % и составила 79,5 процента от общей суммы наложенных штрафов. Следует отметить, что поступление денежных средств по штрафам, наложенным в отчётном году, продолжается в течение всего года, следующего за отчётным, и как показывает практика, в среднем 90 % штрафов оплачиваются.

Увеличение доли проверяемых в рамках ежедневного мониторинга СМИ связано с введённой в 2016 году Автоматизированной системой мониторинга средств массовой коммуникации Российской Федерации (АС МСМК). В 2017 году на ежедневном мониторинге стояло 9 565 действующих СМИ, в 2016 – 8181 СМИ.

Показатели, характеризующие деятельность по выявлению фактов злоупотребления свободой массовой информации, свидетельствуют об эффективной организации данного вида деятельности, поскольку они соответствуют либо незначительно отклоняются от установленных наилучших значений. Снижение количества выявленных нарушений и вынесенных в сравнении с 2016 годом предупреждений на 0,3 % связано, в первую очередь, с проводимой Роскомнадзором и его территориальными органами в субъектах Российской Федерации профилактической работой, направленной на предупреждение нарушений в сфере средств массовой информации. Для сведения, в 2017 году было проведено 1 319 (в 2016 году - 1 034) профилактических мероприятий с представителями медиасообщества, а также принято около 29 тыс. адресных профилактических мер. Охвачено 100 % представителей средств массовой информации. В сравнении с 2016 годом доля вынесенных предупреждений уменьшилась на 18,2 процента.

В 2017 году вынесенные Роскомнадзором и его территориальными органами предупреждения о недопустимости злоупотребления свободой массовой информации в суде не оспаривались и незаконными не признавались.

*В сфере телевизионного и радиовещания.*

В сфере телевизионного и радиовещания в сравнении с 2016 годом количество внеплановых проверок (в 2017 – 17 проверок, в 2016 году – 52) снизилась на 67,3 %, что связано с уменьшением числа выявленных в деятельности вещательных организаций нарушений в 2017 году. При этом соотношение долей внеплановых проверок в 2016 и 2017 годах к общему числу проведённых проверок в указанные периоды снизился на 14,7 процента.

Внеплановые проверки проводятся в связи с контролем исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений в данной сфере деятельности, а также при наличии нарушений в результате проводимого без взаимодействия с проверяемым лицом систематического наблюдения за исполнением требований законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации. Однако приоритетной формой осуществления государственного контроля за соблюдением лицензионных и обязательных требований в сфере телерадиовещания является систематическое наблюдение, которое проводится без взаимодействия с проверяемыми лицами.

Строка 2 таблицы. Незначительное увеличение доли правонарушений (+1,4%), выявленных по итогам внеплановых проверок, связано с уменьшением количества проведённых в 2017 году внеплановых проверок в 3 раза (в 2016 году – 52, в 2017 году – 17). При этом в 2016 году выявлено17 нарушений в ходе внеплановых проверок, в 2017 году – 14 нарушений («- 17 %» в сравнении с прошлым отчётным годом).

Показатели 3, 4, 7, 8 в сфере телевизионного вещания и радиовещания равны нулю, так как подобные нарушения в данной сфере не выявляются.

Строка 5 таблицы. Достаточно высокий процент проверок (86,8 %), по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, объясняется следующим. Большая часть выявленных в проверках нарушений связана с несоблюдением вещательными организациями обязательных требований Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» и Закона о СМИ, а также нарушений лицензионных требований. Рассмотрение административных дел по вышеуказанным нарушениям отнесено к компетенции судей. При этом сроки давности привлечения за данные нарушения в соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ не превышает трёх месяцев с момента совершения административного правонарушения. В связи с чем, должностными лицами территориальных органов Роскомнадзора ведётся активная работа в части возбуждения административных производств с учётом сроков давности привлечения к административной ответственности, предусмотренных ст. 4.5 КоАП РФ.

Доля проверок, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, выше уровня 2016 года на 3,2 % при снижении общего количества проведенных проверок в 2017 году (- 47,3 %).

Строка 6 таблицы. В подавляющем большинстве случаев, когда по итогам проверки в отношении лицензиата было возбуждено дело об административном правонарушении, судом накладывается административное взыскание (86,8 %), что свидетельствует о качественной подготовке материалов, которые представляются в суд.

В сравнении с 2016 годом доля выявленных нарушений, связанных с неисполнением предписания, уменьшилась на 8 процентов. Показатель снизился по причине устранения лицензиатами 99,8 % нарушений в срок, установленный предписанием.

Строка 10 таблицы. Доля взысканных административных штрафов от общего количества наложенных составила 67,4 процента. Незначительное увеличение показателя (+8 %) связано с участившимися случаями уклонения должников от уплаты штрафов (на суммы более 10 000 руб.) в установленные КоАП РФ сроки (60 дней). В связи с наличием проблем в работе сервиса ФССП России процесс взаимодействия Роскомнадзора с ведомством в части передачи дел по взысканию административных штрафов посредством системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) находится в стадии реализации функционала (клиентская часть) в ЕИС Роскомнадзора.

Следует отметить, что поступление денежных средств по штрафам, наложенным в отчётном году, продолжается в течение всего года, следующего за отчетным.

*В сфере изготовления экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для ЭВМ, баз данных и фонограмм на любых видах носителей.*

Увеличение доли внеплановых проверок (+50%) в данной сфере связано с тем, что в соответствии с ч.2 ст.19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ   
«О лицензировании отдельных видов деятельности» в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, в случаях, предусмотренных [статьями 13](#sub_13) и [18](#sub_18) указанного Федерального закона, лицензирующим органом проводятся документарные проверки и внеплановые выездные проверки без согласования в установленном [порядке](garantF1://12064247.10) с органом прокуратуры. В 2016 году проведено две проверки.

Строка 2 таблицы. В 2016 - 2017 годах в ходе внеплановых проверок правонарушений не выявлено, в связи с чем, показатель равен нулю.

Показатели 3, 4, 7, 8 в сфере изготовления экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для ЭВМ, баз данных и фонограмм на любых видах носителей равны нулю, так как по указанным основаниям нарушения   
не выявляются, проверки не проводятся.

Показатели 5, 6, 9, 10 равны нулю в связи с тем, что в данной сфере деятельности, как и в 2016 году, нарушений не выявлено.

В целом показатели в данной сфере деятельности обусловлены малым количеством лицензиатов, осуществляющих данный вид деятельности. Любые отклонения показателя более чем на 10 процентов объясняются «законом малых чисел», поскольку каждой единице абсолютного значения соответствует значительный вес в процентах от общего количества.

Лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм на любых видах носителей является невостребованной среди прочих государственных услуг.

### Ведомственные показатели эффективности в сфере защиты прав субъектов персональных данных

*Количество обращений граждан и юридических лиц по вопросам в области персональных данных, рассматриваемых Роскомнадзором (единиц).*

За отчетный период рассмотрено 36498 обращений, поступивших в адрес Роскомнадзора и его территориальных органов, что по сравнению с 2016 годом составляет рост более чем на 7,9 % (за аналогичный период в 2016 году поступило 33814 обращений).

В соответствии с целевым индикатором следует отметить, что доводы заявителей подтвердились в 5,4 % от общего числа рассмотренных обращений.

*Доля лиц (физических и юридических), повторно привлекаемых к юридической ответственности за совершение правонарушений и преступлений в сфере защиты персональных данных.*

В 2017 году факты повторного привлечения юридических и физических лиц к юридической ответственности за совершение правонарушений в сфере защиты персональных данных отсутствовали.

*Доля судебных решений по исковым заявлениям Роскомнадзора в области персональных данных, принятых в пользу Роскомнадзора (в процентах от общего числа исков в области персональных данных).*

В 2017 году по результатам рассмотрения исковых заявлений, поданных Роскомнадзором и его территориальными органами по фактам незаконной деятельности 176 Интернет-ресурсов, осуществляющих распространение персональных данных граждан, судами общей юрисдикции в 100 % рассматриваемых случаях приняты решения в пользу Роскомнадзора.

*Доля судебных решений по исковым заявлениям, связанным с обжалованием решений Роскомнадзора в области персональных данных, принятых в пользу Роскомнадзора (в процентах от общего числа исков в области персональных данных, направленных операторами в судебные органы).*

В 2017 году по результатам рассмотрения исковых заявлений, связанных с обжалованием решений Роскомнадзора в области персональных данных, судами в 100% рассмотренных случаев приняты решения в пользу Роскомнадзора.

*Доля взысканных административных штрафов (в процентах от общего количества наложенных административных наказаний в виде административных штрафов).*

В 2017 году сумма взысканных административных штрафов в области персональных данных составила 2 874 165,75 рублей, что составило 70 % от общей суммы наложенных судами административных штрафов, которая составила в 2017 году – 4 068 500 рублей. При этом необходимо учесть, что контрольные сроки по уплате части наложенных в 2017 году штрафов истекают в 2018 году и не были учтены при подведении итогов.

## **Выводы по результатам мониторинга эффективности государственного контроля (надзора)**

1. При выполнении Плана проведения плановых проверок не допущено необоснованных отмен или непроведения плановых проверок, что способствует эффективности государственного контроля (надзора).
2. При проведении проверок должностными лицами Роскомнадзора не было допущено нарушений, повлекших за собой наложение на них административного или дисциплинарного взыскания, что также свидетельствует об эффективности государственного контроля (надзора) со стороны надзорного органа.
3. Показатели, отражающие долю нарушений, связанных с угрозой, непосредственной угрозой или прямым причинением вреда, ввиду отсутствия нормативных правовых актов, определяющих виды вреда, для Роскомнадзора могут быть использованы только как качественная вспомогательная информация. Значения данных показателей равны нулю.
4. Ввиду того, что в ходе одной проверки осуществляется контроль всех направлений деятельности объекта надзора, во избежание дублирования количественных показателей и искажения их смысла представляется целесообразным рассчитывать показатели эффективности относительно количества проведенных в ходе проверок мероприятий по контролю.
5. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

## **Выводы по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности**

1. В 2017 году поставленные перед Роскомнадзором задачи и утвержденные показатели по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в подконтрольных сферах в целом выполнены. Факты необоснованного исключения проверок из плана деятельности Службы отсутствуют.

2. Анализ эффективности государственного контроля (надзора), в том числе по ведомственным показателям, выявил сохранение уровня эффективности государственного контроля (надзора) в целом.

3. Из общего количества мероприятий всех видов государственного контроля (надзора), проведенных Роскомнадзором в 2017 г., как и в прежние годы, более половины составляют мероприятия систематического наблюдения. В сфере телевизионного и радиовещания 97 процентов от общего количества контрольных мероприятий и 100 % мероприятий государственного контроля (надзора) в сфере СМИ проведено без взаимодействия с проверяемым лицом, что позволило значительно снизить административную нагрузку на бизнес. Уровень результативности государственного контроля при переходе на мероприятия систематического наблюдения не снижается.

4. В 2017 году, как и 2016 году, наибольшее количество предупреждений вынесено за распространение материалов, содержащих нецензурную брань   
(около половины от общего количества всех предупреждений) и использование СМИ для осуществления экстремистской деятельности (треть от общего количества всех предупреждений). При этом число вынесенных в 2017 году Роскомнадзором учредителям и редакциям средств массовой информации предупреждений за злоупотребление свободой массовой информации снизилось на 18,2 процента по сравнению с 2016 годом.

5. Учитывая высокую частоту выявляемости нарушений в сфере массовых коммуникаций в прошлые годы, Роскомнадзором продолжено проведение широкомасштабной разъяснительной работы среди представителей региональных СМИ и вещателей.

В целях обеспечения единообразного подхода к осуществлению государственного контроля (надзора) в 2017 году Роскомнадзором подготовлен целых ряд разъяснений по отдельным проблемным вопросам, возникающим при осуществлении проверок соблюдения лицензионных и обязательных требований в сфере телерадиовещания, средств массовой информации и массовых коммуникаций.

## **Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора)**

*В сфере массовых коммуникаций.*

Для осуществления эффективного государственного контроля (надзора) необходимо инициировать внесение изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты.

1. Внести изменения в Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ   
«Об обязательном экземпляре документов», касающиеся уточнения используемой в законе терминологии и порядка предоставления обязательных экземпляров документов всех видов, а также исключить возможность неисполнения (целенаправленное неисполнение) региональными СМИ и вещателями требований в части предоставления обязательного экземпляра печатных СМИ и аудиовизуальной продукции в установленные Законом об обязательном экземпляре документов сроки.

2. В рамках Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»:

сформулировать понятия: периодическое печатное издание, специализирующееся на распространении информации общественно-политического характера, периодическое печатное издание, специализирующееся на распространении информации производственно-практического характера;

установить конкретные требования к порядку размещения знака информационной продукции в печатной продукции СМИ и в сетевых СМИ.

3. В рамках Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации»:

в ст. 31.7 внести изменения, касающиеся изменения сроков доведения до сведения вещателя Предписаний об устранении выявленных нарушений, а также приказов о приостановлении (возобновлении) действия лицензии;

в ст. 27 внести изменения, устраняющие двоякое понимание обязательных сведений, размещаемых при каждом выходе в эфир телепрограмм.

4. Внести изменения в Федеральный закон № 294-ФЗ в части изменения либо общего срока проведения документарной проверки, либо сроков предоставления проверяемым лицом документов и пояснений.

5. Урегулировать на законодательном уровне вопросы организации проводного радиовещания вне абонентской сети (осуществление вещания зарегистрированных средств массовой информации на территории населенных пунктов через систему уличных громкоговорителей без лицензии на осуществление радиовещания).

6. Упростить процессуальные правила подачи в суд административного искового заявления о признании свидетельства о регистрации СМИ недействительным (ст. 15 Закона о СМИ).

*В сфере персональных данных.*

Роскомнадзором продолжаются реализовываться механизмы систематического мониторинга деятельности операторов, позволяющие на начальной стадии выявлять факты, связанные с нарушением прав и законных интересов субъектов персональных данных, и принимать соответствующие меры реагирования, при этом, не увеличивая административную нагрузку на операторское сообщество.

Результаты анализа контрольно-надзорной деятельности в области персональных данных наглядно свидетельствуют о том, что в области персональных данных Роскомнадзором создана эффективная система защиты прав субъектов персональных данных в Российской Федерации. Данная система направлена на выявление и предотвращение системных нарушений требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных, адаптацию имеющихся способов и методов защиты персональных данных к новым вызовам и угрозам, появляющимся с развитием технологий, а также оптимизацию распределения административной нагрузки на операторов, осуществляющих обработку персональных данных.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 21.07.2014 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка обработки персональных данных в информационно-телекоммуникационных сетях» контроль и надзор за обработкой персональных данных выведен из сферы действия Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Во исполнение положений по организации и осуществления Роскомнадзором государственного контроля и надзора за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, установленных главой 5 Федерального закона «О персональных данных», Роскомнадзором был разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о порядке осуществления федерального государственного контроля и надзора за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации».

Данный документ в полной мере отвечает последним изменениям и требованиям в сфере государственного контроля и надзора. В частности, Положение о государственном контроле и надзоре уточняет перечень случаев, являющихся основанием для проведения внеплановых проверок, установлены существенные ограничения для продления сроков проведения плановых и внеплановых проверок. Кроме того, в указанный документ также заложены нормы, включающие в себя вопросы применения риск-ориентированного подхода. В настоящее время проект постановления находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации.

В соответствии с Планом организации законопроектных работ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации на 2018 год предусмотрена подготовка проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», в части уточнения административной ответственности за нарушение требований ч. 5 ст. 18 Федерального закона «О персональных данных» и проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных», в части уточнения условий обработки персональных данных, а также биометрических и специальных категорий персональных данных несовершеннолетних.

*В сфере связи.*

С целью совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления федерального государственного контроля и надзора в сфере связи в 2018 году считаем целесообразным рассмотреть вопрос о разграничении определений «лицензионный контроль» и «федеральный государственный контроль (надзор) в сфере деятельности», либо получить ответ на вопрос: входит ли лицензионный контроль составной частью в контрольно-надзорную деятельность органов федерального государственного контроля (надзора), или это самостоятельный вид деятельности органов надзора, имеющий свой порядок осуществления и иные юридические последствия, вытекающие из результатов такого контроля.

*В сфере информационных технологий.*

Для устранения существующих правовых пробелов в части установления административной ответственности владельцев сайтов в сети «Интернет» за неисполнение обязанностей, предусмотренных ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 27.07.2016 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» по размещению на сайте информации о своих наименовании, месте нахождения и адресе видится целесообразной подготовка законопроекта о внесении изменений в отдельные законодательные акты, устанавливающие административную ответственность за нарушения федерального законодательства «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Для устранения существующих правовых пробелов в части установления административной ответственности должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных унитарных предприятий или государственных и муниципальных учреждений за неисполнение установленного порядка внесения сведений в реестр территориального размещения технических средств информационных систем представляется необходимой разработка законопроекта о внесении изменений в отдельные законодательные акты, устанавливающие административную ответственность за нарушения федерального законодательства «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части внесения сведений о территориальном размещении технических средств информационных систем в соответствующий реестр.

1. ПЕРЕЧЕНЬ ПРИЛОЖЕНИЙ
2. Отчет по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля)».
3. Отчет по форме федерального статистического наблюдения № 1-АЭ «Сведения об административных правонарушениях в сфере экономики».