



**РОСКОМНАДЗОР**

**Итоги реализации**

**Федерального Закона от 29.12.2010 года № 436-ФЗ**

**«О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и Федерального закона от 28.07.2012 № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

**Практика применения в контрольно-надзорной деятельности.**



**РОСКОМНАДЗОР**

**Ксензов Максим Юрьевич**

**Заместитель Руководителя Роскомнадзора**

# ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ ОТ ИНФОРМАЦИИ

Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»

## Устанавливает

- ▶ запреты на оборот информационной продукции
- ▶ специальные ограничения на распространение (время, место)
- ▶ два правовых режима оборота информационной продукции среди детей (информация с ограниченным доступом, информация, запрещенная для детей)
- ▶ возрастную классификацию информационной продукции
- ▶ меры юридической ответственности для распространителей и изготовителей информационной продукции, виновных в нарушении закона

# ПОЛНОМОЧИЯ РОСКОМНАДЗОРА

- ▶ Аккредитация экспертов и экспертных организаций для проведения экспертизы информационной продукции
- ▶ Ведение реестра экспертов и экспертных организаций, аккредитованных для проведения экспертизы информационной продукции
- ▶ Контроль и надзор в сфере защиты детей от информации
- ▶ Размещение на своем официальном Интернет-сайте результатов проведенных экспертиз
- ▶ Создание, формирование и ведение Реестра запрещенных доменных имен

# МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

(с 10.09.2012 по 14.12.2012)

ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ МОНИТОРИНГ В ОТНОШЕНИИ **12794** СМИ

1589 – телеканалов/телепрограмм

1363 – радиоканалов/радиопрограмм

8073 – печатных периодических изданий

1769 – информационных агентств/сетевых изданий

В ХОДЕ МОНИТОРИНГА ВЫЯВЛЕНО **9253** НАРУШЕНИЯ

4934 - в печатных СМИ

1913 - в интернет СМИ

571 - в телеканалах/телепрограммах

207 - в радиоканалах/радиопрограммах

# ТИПОВЫЕ НАРУШЕНИЯ УСТАНОВЛЕННЫХ ТРЕБОВАНИЙ

## ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕДЕННОГО МОНИТОРИНГА ВЫЯВЛЕНО

- ▶ отсутствие информационного знака
- ▶ частичная маркировка
- ▶ отсутствие сообщений об ограничении распространения информационной продукции при возобновлении трансляции после перерыва на рекламу
- ▶ отсутствие маркировки анонсов передач

# СТРУКТУРА ПОЛНОМОЧИЙ НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ

## РОСОБРНАДЗОР

- ▶ государственный надзор за соблюдением образовательными учреждениями и научными организациями требований Закона к используемой в образовательном процессе информационной продукции

## РОСПОТРЕБНАДЗОР

- ▶ государственный контроль за соответствием информационной продукции, реализуемой потребителям, требованиям Закона в части указания в сопроводительных документах на информационную продукцию сведений, полученных в результате классификации информационной продукции, а также размещения знака информационной продукции с соблюдением требований технических регламентов

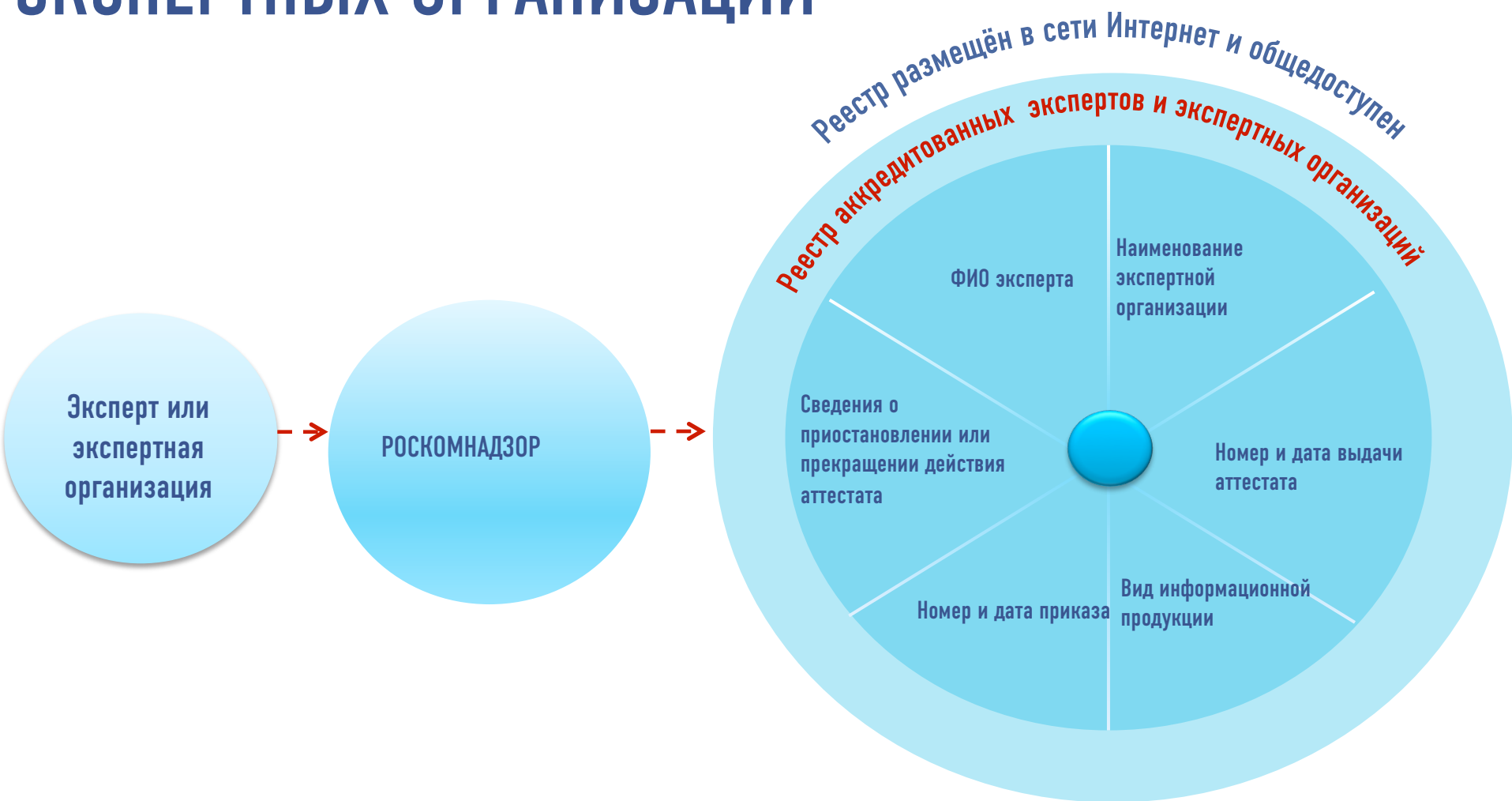
## РОСКОМНАДЗОР

- ▶ государственный контроль за соблюдением требований Закона к производству и выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм, а также к распространению информации

## МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ

- ▶ осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением требований законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к обороту информационной продукции, относящейся к аудиовизуальной продукции, на любых видах носителей, а также информационной продукции, распространяемой посредством зрелищных мероприятий, относящихся к установленной сфере деятельности Министерства.

# АККРЕДИТАЦИЯ И РЕЕСТР ЭКСПЕРТОВ И ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ



# ЭКСПЕРТНАЯ КОМИССИЯ

- ▶ Рассматривает вопросы применения законодательства о СМИ
- ▶ Участвует в рассмотрении заявлений об аккредитации экспертов и экспертных организаций

## ПОРЯДОК РАБОТЫ

Заседание не реже, чем 1 раз в 2 месяца

При участии:

**экспертов**

**журналистского сообщества**

**Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка**





# КОНЦЕПЦИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ В ЦЕЛЯХ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ И РАЗВИТИЮ ДЕТЕЙ

## НЕОБХОДИМО УТВЕРДИТЬ В 2013 году

- ▶ Научные, методологические основания исследования и оценки
- ▶ Основные цели, объекты и методы проведения экспертизы
- ▶ Требования к процедуре проведения экспертизы
- ▶ Профессиональные и квалификационные требования, предъявляемые к эксперту

# СИСТЕМА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ЭКСПЕРТОВ

## МГУ

- ▶ эксперт информационной продукции
- ▶ аналитик информационной продукции
- ▶ экспресс-эксперт информационной продукции

## РАЗК

- ▶ профессиональная подготовка в области интернет-коммуникаций

## МТУСИ

- ▶ обучающий курс для сотрудников прокуратуры



# Федеральный закон от 28.07.2012 № 139-ФЗ

## Внесены изменения

1.

Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

2.

Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»

**01 НОЯБРЯ 2012**

**ИЗМЕНЕНИЯ ВСТУПИЛИ В СИЛУ**

# Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ

«Об информации, информационных технологиях и о защите информации»



Единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено»

ЦЕЛЬ

**ОГРАНИЧЕНИЕ ДОСТУПА К САЙТАМ В СЕТИ  
«ИНТЕРНЕТ», СОДЕРЖАЩИМ ИНФОРМАЦИЮ,  
РАСПРОСТРАНЕНИЕ КОТОРОЙ В РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ЗАПРЕЩЕНО**

# Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О СВЯЗИ»

## ОПЕРАТОР СВЯЗИ ОБЯЗАН



осуществлять ограничение и возобновление доступа к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

## СТАТЬЯ 46



# Постановление Правительства РФ от 26 октября 2012 г. № 1101

## СОЗДАНИЕ, ВЕДЕНИЕ, ФОРМИРОВАНИЕ ЕАИС РЕЕСТР

- ▶ Правила создания, формирования и ведения ЕАИС реестр
- ▶ Критерии определения оператора реестра
- ▶ Правила принятия уполномоченными ФОИВ решений в отношении информации и материалов, распространение которых запрещено



# СТАТИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ

В ПЕРВЫЙ ДЕНЬ

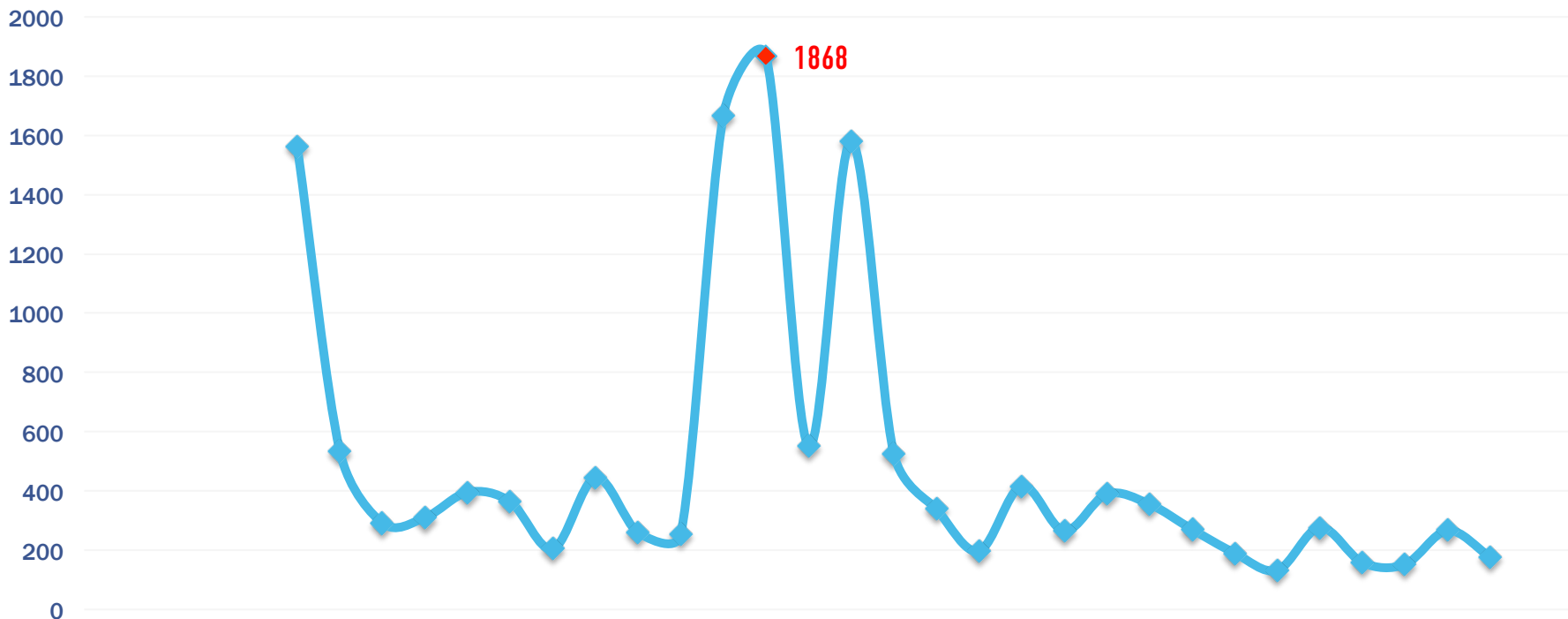
4173

ВСЕГО

> 21 ТЫС.

# СТАТИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ

## ПОСТУПИВШИХ В ПЕРВЫЙ МЕСЯЦ РАБОТЫ РЕЕСТРА

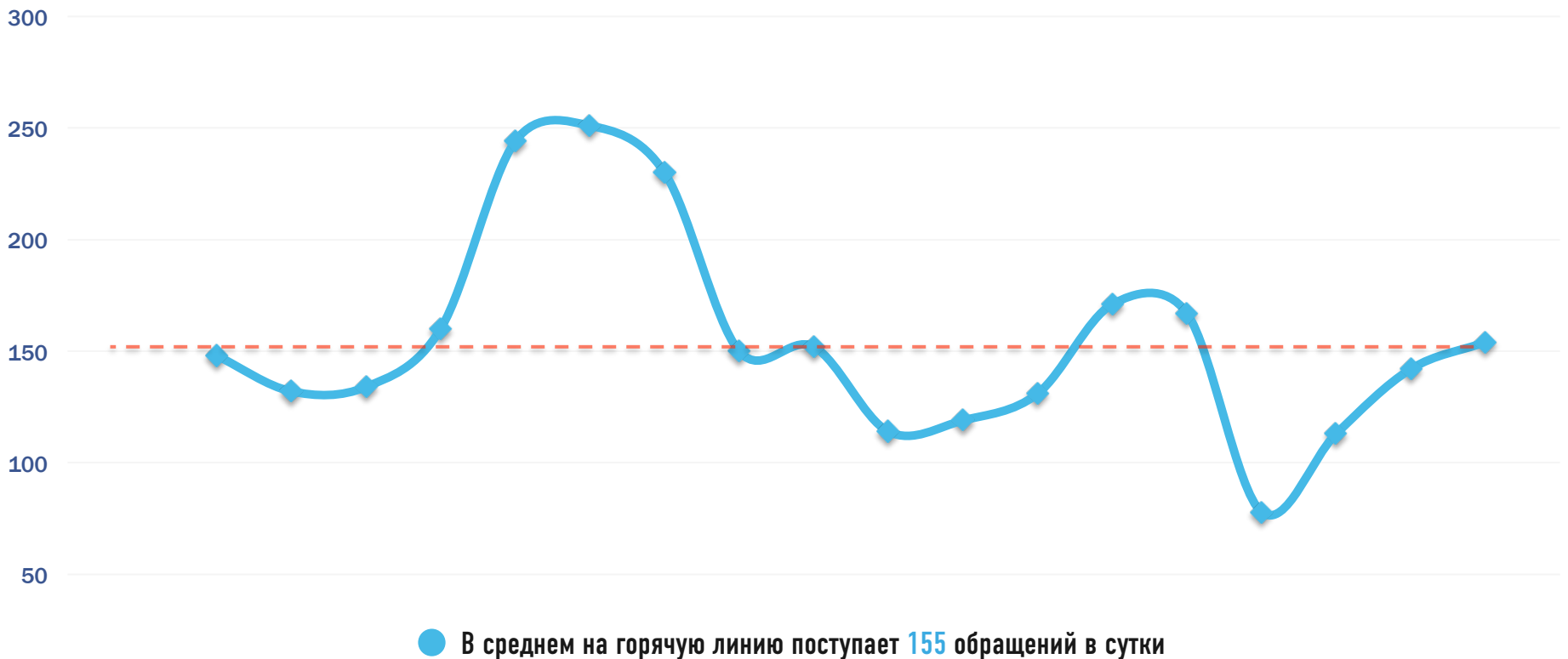


● Отмечалось увеличение количества обращений в связи с появлением в СМИ новостей, связанных с работой реестра

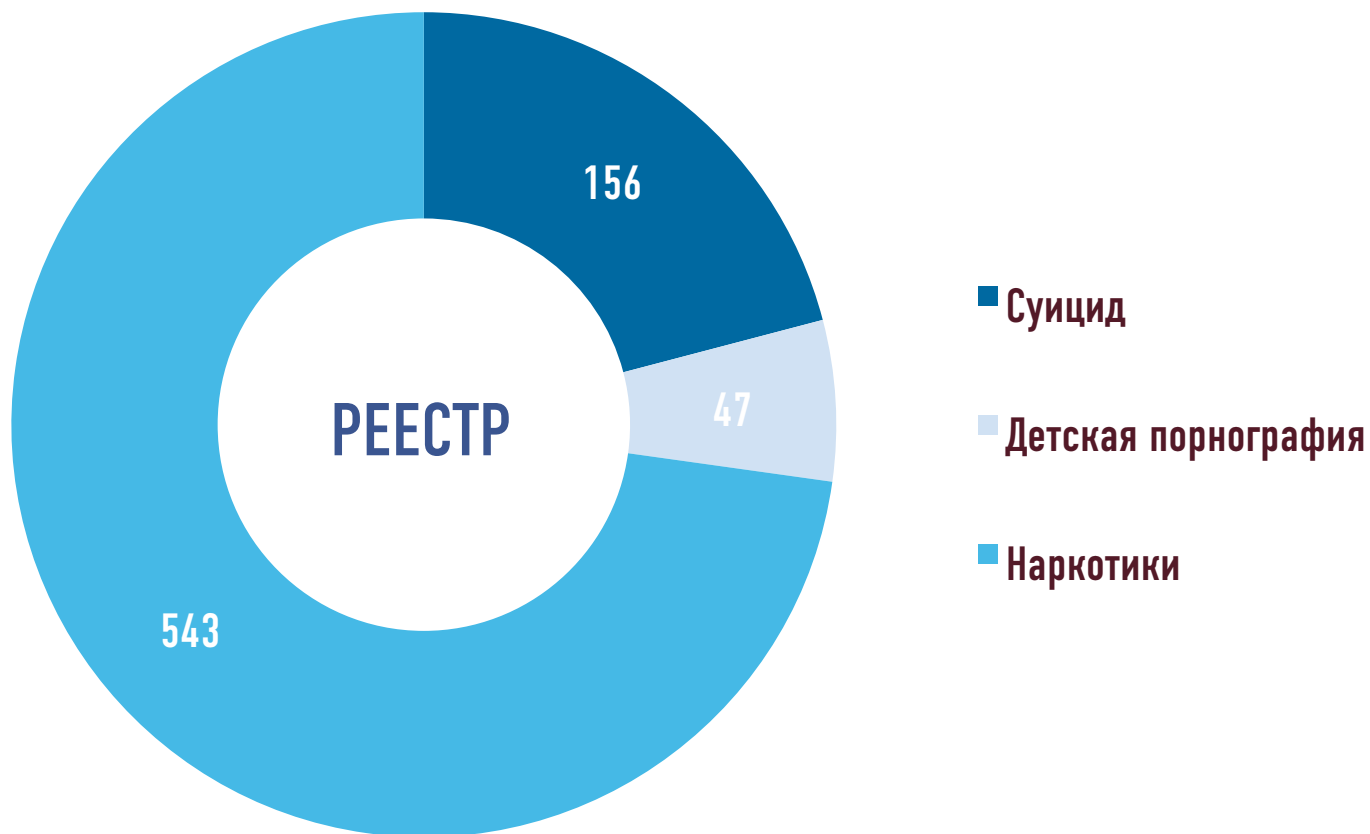


# СТАТИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ

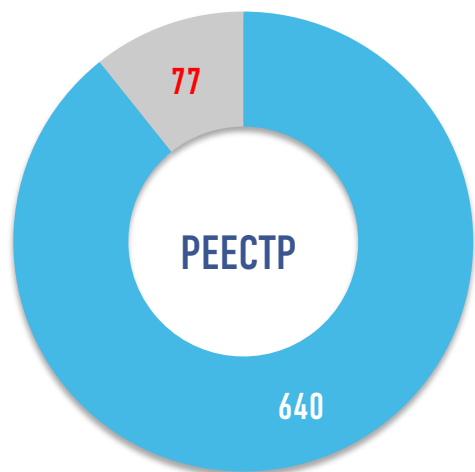
## ПОСТУПИВШИХ В ДЕКАБРЕ 2012



# ДЕЙСТВУЮЩИЕ ЗАПИСИ В РЕЕСТРЕ ПО КАТЕГОРИЯМ ЗАПРЕЩЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ



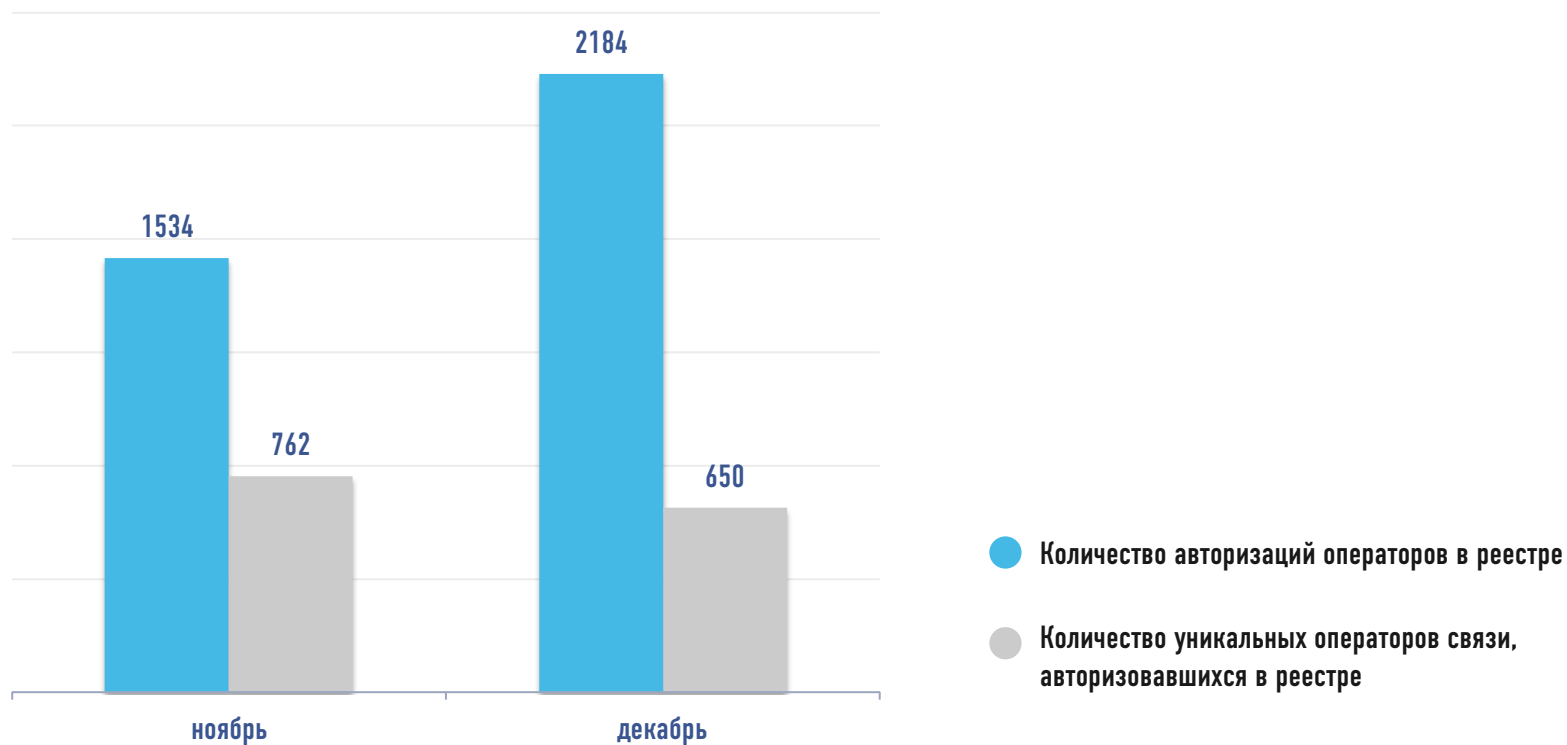
# ДЕЙСТВУЮЩИЕ ЗАПИСИ В РЕЕСТРЕ, ДОСТУП К КОТОРЫМ ДОЛЖЕН БЫТЬ ОГРАНИЧЕН ПО IP



- Действующие записи в реестре, срок принятия решения по которым еще не наступил
- Действующие записи в реестре, по которым сетевой адрес внесен в реестр

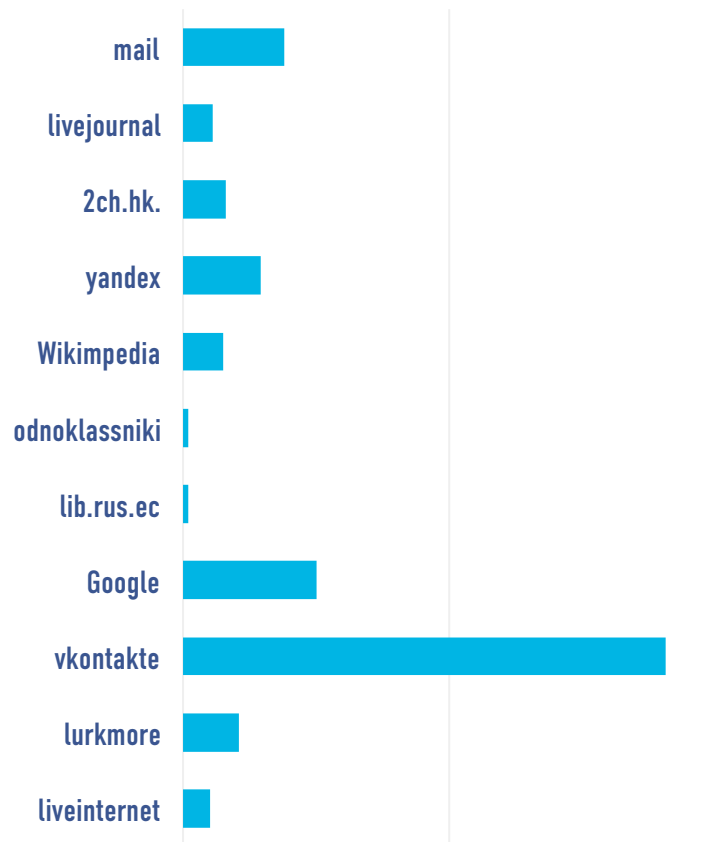
- ▶ Большая часть хостинг-провайдеров и владельцев Интернет-сайтов предпочитают удалить противоправный контент не вступая в переписку с Роскомнадзором
- ▶ Крупные участники рынка адекватно и быстро реагируют на уведомления о необходимости удаления контента  
**MAIL, VK, SMOTRI, YANDEX, ODNOKLASSNIKI, GOOGLE, YOUTUBE, LIVEJOURNAL**
- ▶ В отношении большинства внесенных в реестр записей срок принятия решения не наступил

# СТАТИСТИКА ОПЕРАТОРОВ СВЯЗИ, ПРОШЕДШИХ АВТОРИЗАЦИЮ В ЕДИНОМ РЕЕСТРЕ

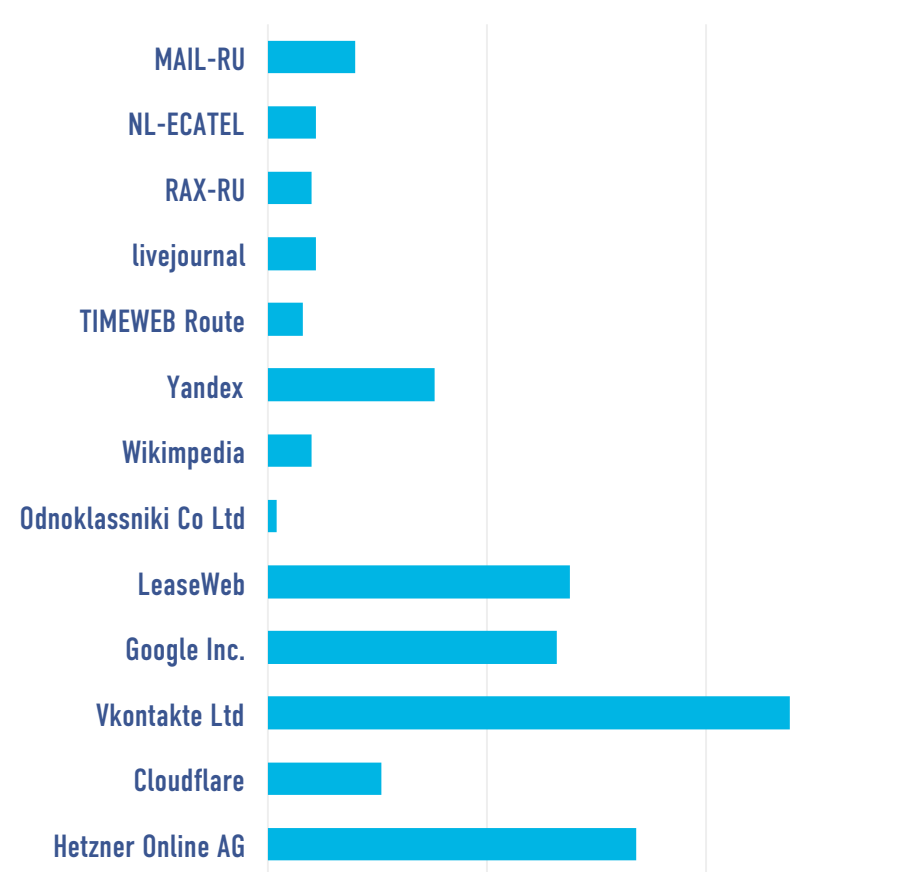


# ОСНОВНЫЕ ВЛАДЕЛЬЦЫ РЕСУРСОВ И ХОСТИНГ ПРОВАЙДЕРЫ

Владельцы ресурсов



Провайдеры хостинга



# СОЗДАНИЕ, ФОРМИРОВАНИЕ И ВЕДЕНИЕ ЕАИС РЕЕСТР

## РОСКОМНАДЗОР

- ▶ Подготовлен  
ВРЕМЕННЫЙ РЕГЛАМЕНТ
- ▶ Ведение осуществляется  
В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ
- ▶ Информация размещена на:  
[www.rsoc.ru](http://www.rsoc.ru)  
[zapret-info.gov.ru](http://zapret-info.gov.ru)
- ▶ Утвержден  
ВРЕМЕННЫЙ ПОРЯДОК  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

# ВРЕМЕННЫЙ РЕГЛАМЕНТ ОПРЕДЕЛЯЕТ

1. Последовательность действий по  
**СОЗДАНИЮ  
ФОРМИРОВАНИЮ  
ВЕДЕНИЮ ЕАИС РЕЕСТР**
2. Порядок внесения  
**РЕЕСТРОВОЙ ЗАПИСИ**  
и её содержание
3. Порядок  
**ИНФОРМАЦИОННОГО  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**  
при ведении ЕАИС РЕЕСТР
4. Перечень, сроки  
**ПРОЦЕДУР ЕАИС РЕЕСТР**  
и их подробное описание

# ВРЕМЕННЫЙ ПОРЯДОК ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

1. Определяет условия взаимодействия с **ПРОВАЙДЕРАМИ ХОСТИНГА**
2. Определяет порядок доступа к ЕАИС РЕЕСТР **ОПЕРАТОРОВ СВЯЗИ**
3. Определяет условия подачи заявок **ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ ЛИЦАМИ**
4. Предусматривает ведение актуальной **БАЗЫ ДАННЫХ КОНТАКТОВ** провайдеров хостинга

**! С 21.11.12**



# ЕАИС РЕЕСТР

## ИНТЕРНЕТ-САЙТ

- ▶ размещена форма для подачи заявок

**zapret-info.gov.ru**

## АИС ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

- ▶ Первичное рассмотрение (Фильтр)
- ▶ Экспертиза
- ▶ Решение уполномоченного органа
- ▶ Взаимодействие ФОИВ

## ЕИС РОСКОМНАДЗОРА

- ▶ Реестр URL с выявленным запрещенным контентом
- ▶ Реестр запрещенных сетевых адресов
- ▶ Уведомление хостинг-провайдера (формируется автоматически, направляется с почтового сервера Роскомнадзора)

# РЕШЕНИЕ ОБ ОТНЕСЕНИИ ИНФОРМАЦИИ К ЗАПРЕЩЕННОЙ

## РОСКОМНАДЗОР

- ▶ материалы с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера

## ФСКН

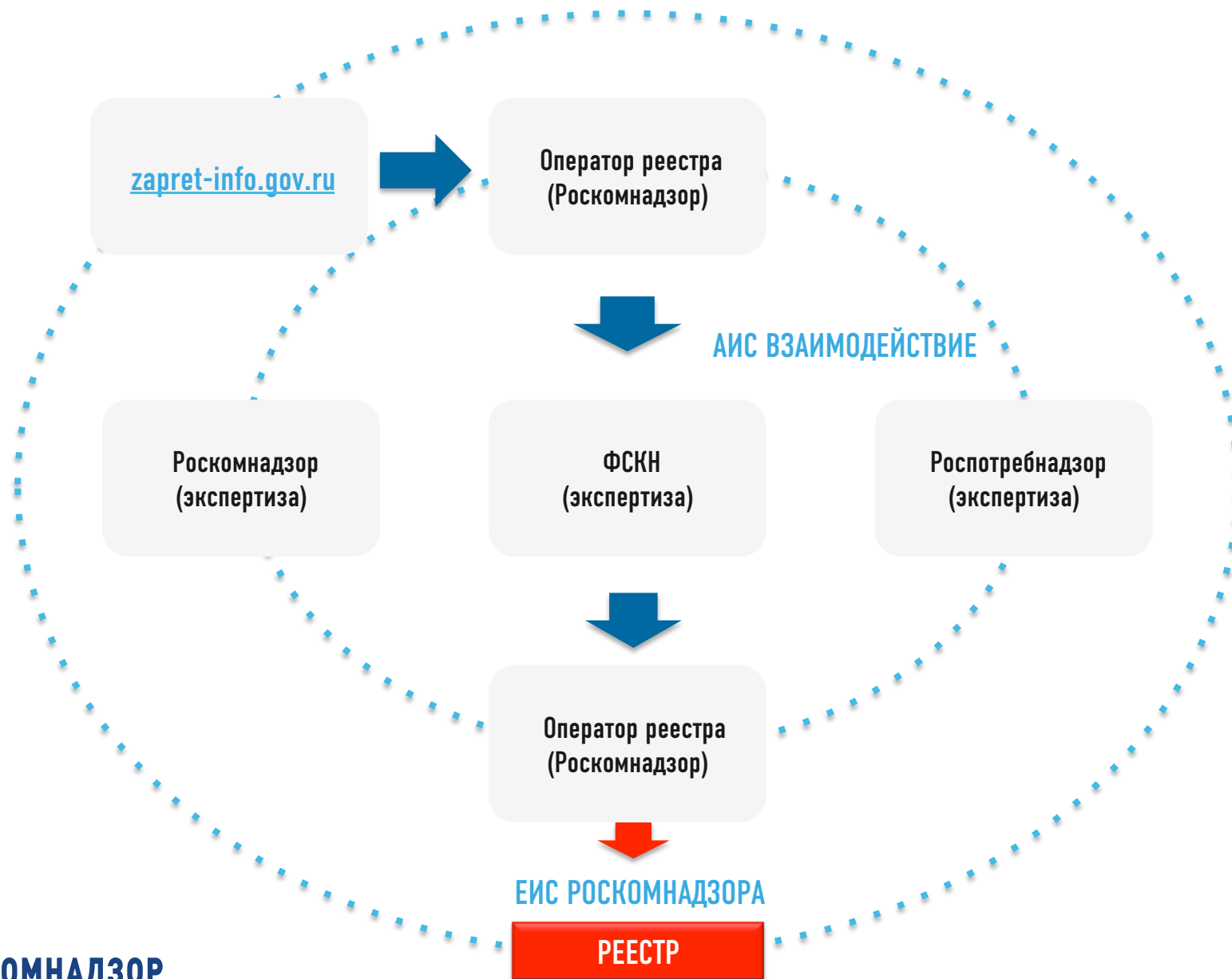
- ▶ информация о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств, веществ и их прекурсоров, о способах и местах культивирования наркосодержащих растений

## РОСПОТРЕБНАДЗОР

- ▶ информация о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства



# ОБЩАЯ СХЕМА РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК В ЕАИС



# СРОК РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВКИ

ВСЕГО

3 дня



- ▶ **1 день** – первичное рассмотрение
- ▶ **1 день** – рассмотрение уполномоченным органом (экспертиза)
- ▶ **1 день** – принятие решения о включении URL в реестр

# ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРОВАЙДЕРАМИ ХОСТИНГА

## УВЕДОМЛЕНИЕ ХОСТИНГ- ПРОВАЙДЕРА

О НЕОБХОДИМОСТИ  
УДАЛЕНИЯ  
ЗАПРЕЩЕННОГО  
КОНТЕНТА

## ОТВЕТ НА УВЕДОМЛЕНИЕ

УДАЛЕНИЕ КОНТЕНТА  
ВЛАДЕЛЬЦЕМ  
ОГРАНИЧЕНИЕ ДОСТУПА  
К ИНФОРМАЦИИ  
ХОСТИНГ ПРОВАЙДЕРОМ

## ВКЛЮЧЕНИЕ В РЕЕСТР СЕТЕВОГО АДРЕСА

В СЛУЧАЕ ОТКАЗА ЛИБО  
БЕЗДЕЙСТВИЯ В РЕЕСТР  
ВКЛЮЧАЕТСЯ НОМЕР IP

# ИНФОРМАЦИОННЫЙ ОБМЕН С ПРОВАЙДЕРАМИ ХОСТИНГА

- ▶ Информация о порядке взаимодействия с хостинг провайдерами

**[www.zapret-info.gov.ru](http://www.zapret-info.gov.ru)**

## РОСКОМНАДЗОР ПРЕДЛАГАЕТ

- ▶ провайдерам хостинга самостоятельно направлять актуальные сведения для оперативного взаимодействия на адрес:

**[zapret-info@rsoc.ru](mailto:zapret-info@rsoc.ru)**

**подписанные электронной**

**ПОДПИСЬЮ**

# ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОПЕРАТОРАМИ СВЯЗИ

1.

- ▶ «Реестр сетевых адресов» обновляется

**ЕЖЕЧАСНО**

3.

- ▶ Доступ (круглосуточно)

**в ручном или  
в автоматическом режимах**

2.

- ▶ Требования

**квалифицированная  
электронная подпись**

4.

- ▶ С момента включения в Реестр оператор связи обязан ограничить доступ в течение

**СУТОК**

# ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОПЕРАТОРАМИ СВЯЗИ

5.

- ▶ Исключение из Реестра доменного имени, после принятия мер или по решению суда не позднее чем по истечении

**ТРЕХ ДНЕЙ**

6.

- ▶ Возможность получения выгрузки из реестра для предоставления аффилированным и присоединившимся операторам связи

**КРУПНЫМ**

**ОПЕРАТОРАМ СВЯЗИ**



# ПРОВЕРКА ОПЕРАТОРОВ СВЯЗИ

## ПРЕДМЕТ

Ограничение доступа к Интернет-сайту,  
содержащему запрещённую информацию

## ПРОВЕРЯЕТСЯ НАЛИЧИЕ

1. ПРОГРАММНО-АППАРАТНОГО КОМПЛЕКСА
2. ФИЛЬТРОВ НА ПОГРАНИЧНОМ МАРШРУТИЗАТОРЕ
3. ПРАВИЛ ФИЛЬТРАЦИИ IP- АДРЕСА

# ГОРЯЧАЯ ЛИНИЯ

139-FZ@INFOREG.RU

ГРАЖДАНИ

ОПЕРАТОРЫ СВЯЗИ

ПРОВАЙДЕРЫ

ХОСТИНГА

7 ДНЕЙ В НЕДЕЛЮ

КРУГЛОСУТОЧНО

# ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКШИЕ В ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА

1. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ  
ФАКТОР

2. СЛОЖНОСТЬ ОПРЕДЕЛЕНИЯ  
E-MAIL ПРОВАЙДЕРА  
ХОСТИНГА

3. НЕСВОЕВРЕМЕННАЯ  
РЕАКЦИЯ  
ПРОВАЙДЕРОВ  
ХОСТИНГА НА  
УВЕДОМЛЕНИЯ

4. НАЛИЧИЕ ЗАПРЕЩЕННОЙ  
ИНФОРМАЦИИ В  
ПОИСКОВЫХ ЗАПРОСАХ

# ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ОТРАСЛИ

ПОСТУПАЮТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РАБОТЫ

## WEBDOSKA.MSK.RU

О ПОРЯДКЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРАВИЛЬНОГО АДРЕСА ПРОВАЙДЕРА  
ХОСТИНГА ПОСРЕДСТВОМ WHOIS-СЕРВИС

ВСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ  
УЧИТЫВАЮТСЯ

## TELEKOMZA.RU

КОМПЛЕКСНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ  
РАБОТЫ ЕАИС РЕЕСТР

РОСКОМНАДЗОРОМ ПРОВЕДЕНЫ СОВЕЩАНИЯ СО ВСЕМИ КРУПНЫМИ  
ОРГАНИЗАЦИЯМИ ИНТЕРНЕТ-ОТРАСЛИ И ОПЕРАТОРАМИ СВЯЗИ, ОТ КОТОРЫХ  
ПОЛУЧЕНЫ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РАБОТЫ ЕАИС РЕЕСТР

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1101

## Предлагаемые изменения

### РОСКОМНАДЗОР СОВМЕСТНО С ОПЕРАТОРАМИ СВЯЗИ И ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ИНТЕРНЕТ ИНДУСТРИИ ВЫРАБОТАЛ ПРЕДЛОЖЕНИЯ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ

Постановление Правительства РФ от 26.10.2012 N 1101 "О единой автоматизированной информационной системе "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено"

- ▶ Установление возможности направления уведомлений о включении ресурсов в реестр владельцам сайтов сети Интернет, представившим свои контактные данные в Роскомнадзор (оператору реестра)
- ▶ Предусмотрение возможности получения оператором связи информации из реестра, а также осуществления мероприятий по ограничению доступа к сайтам, содержащим запрещенную информацию по договорам с третьими лицами
- ▶ Определение порядка исключения информации из реестра по обращениям заинтересованных лиц, указанных в подпунктах «а» и «б» пункта 19 Правил создания, формирования и ведения реестра, а также в случае установления Роскомнадзором фактов удаления запрещенной информации с интернет-ресурсов
- ▶ Определение порядка доступа к единому реестру операторов связи, провайдеров хостинга, владельцев сайтов и иных лиц на основе порядка, утверждаемого Роскомнадзором
- ▶ Уточнение порядка включения в единый реестр информации на основе судебных решений
- ▶ Создание при Роскомнадзоре уполномоченного коллегиального совещательного органа для рассмотрения проблемных вопросов ведения реестра и отнесения информации к запрещенной
- ▶ Установление административной ответственности операторов связи, хостинг-провайдеров и владельцев сайтов за несоблюдение требований Федерального закона № 149-ФЗ

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**



**РОСКОМНАДЗОР**